



Fundación para el Debido Proceso  
Due Process of Law Foundation

# Manual para defender los derechos de los pueblos indígenas y tribales





# Manual para defender los derechos de los pueblos indígenas y tribales

2023



**Fundación para el Debido Proceso  
Due Process of Law Foundation**

2629 Connecticut Ave.  
NW, Suite 200  
Washington, D.C. 20008

[info@dplf.org](mailto:info@dplf.org) | [www.dplf.org](http://www.dplf.org)



# ÍNDICE

<b>Introducción .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Instrumentos Internacionales para la Protección de los Pueblos y las Personas Indígenas y Tribales .....</b>	<b>3</b>
A. Convenio N° 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes .....	4
B. Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas .....	6
C. Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas .....	8
<b>II. Derechos de los Pueblos Indígenas Protegidos por el Derecho Internacional de los Derechos Humanos .....</b>	<b>11</b>
A. Derecho a la no discriminación y a la igualdad ante la ley .....	12
B. Autoadscripción como criterio de definición de una persona, comunidad o pueblo como indígena .....	13
C. Derecho a la personalidad jurídica colectiva .....	14
D. Derecho a la libre determinación .....	15
E. Derecho a la identidad e integridad cultural .....	17
F. Derecho a la propiedad de la tierra, el territorio y los recursos naturales .....	19
G. Derecho a la participación y a la consulta previa, libre e informada .....	23
H. Derecho al consentimiento .....	26
I. Derecho a sus propios sistemas de justicia .....	30
J. Derecho a la reparación .....	30
<b>III. Sistemas Internacionales de Protección de los Derechos Humanos.....</b>	<b>35</b>
A. Sistema Universal de Derechos Humanos .....	36
1. Mecanismos de protección de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).....	36
a. Evaluación de informes periódicos .....	36
b. Sistema de reclamos de la OIT .....	38
2. Mecanismos convencionales de protección .....	40
a. Examen de quejas individuales .....	41
b. Estudio de informes periódicos .....	44
c. Interpretación autorizada de los tratados.....	44

d.	Pronunciamientos de los comités convencionales sobre los derechos de los pueblos indígenas.....	45
i.	Comité de Derechos Humanos.....	45
ii.	Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.....	45
iii.	Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.....	47
iv.	Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer....	48
3.	Mecanismos extraconvencionales de protección .....	48
a.	Consejo de Derechos Humanos.....	48
i.	Examen Periódico Universal .....	50
ii.	Procedimiento de denuncias .....	51
iii.	Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos .....	53
iv.	Procedimientos especiales .....	53
b.	Mecanismo de expertos sobre los derechos de los pueblos indígenas.....	56
c.	Relatoría Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Indígenas.....	58
d.	Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de la ONU .....	61
e.	Fondo de Contribuciones Voluntarias para los Pueblos Indígenas.....	63
<b>B.</b>	<b>Sistema Interamericano de Derechos Humanos .....</b>	<b>64</b>
1.	Instrumentos para la protección de los derechos de los pueblos indígenas en el Sistema Interamericano .....	64
2.	Órganos de protección .....	66
a.	Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) .....	66
i.	Informes .....	67
ii.	Peticiones individuales.....	69
iii.	Medidas cautelares.....	79
iv.	Audiencias .....	93
v.	Relatorías temáticas .....	104
b.	Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	105
i.	Competencia consultiva.....	106
ii.	Competencia contenciosa.....	106
iii.	Medidas provisionales.....	107

# INTRODUCCIÓN

A pesar del importante avance que se ha registrado en materia de protección de los derechos de los pueblos indígenas en el escenario internacional, muchas organizaciones, pueblos y personas indígenas desconocen los instrumentos internacionales que protegen sus derechos, así como los mecanismos existentes para hacerlos cumplir.

Publicado originalmente en el 2009 y que se publica en octubre de 2023, esta nueva edición del Manual para Defender los Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales busca ofrecer a las personas y pueblos indígenas y a las organizaciones que los representan, información y herramientas concretas que puedan contribuir a la defensa de sus derechos. Lo anterior es particularmente relevante dado el creciente interés de las instancias internacionales de supervisión de derechos humanos en los problemas enfrentados por los pueblos indígenas. En la actualidad, estos temas han cobrado relevancia, especialmente en contextos de realización de proyectos de infraestructura, exploración y extracción de recursos naturales en los territorios de los pueblos indígenas y tribales.

En este contexto, la Fundación para el Debido Proceso (DPLF) enumera los principales derechos protegidos por instrumentos internacionales, su alcance y contenido, así como una referencia a los distintos mecanismos internacionales que protegen los derechos de los pueblos indígenas y tribales. El documento contiene una breve descripción del Sistema Universal de Derechos Humanos, los distintos órganos con mandato para proteger los derechos de los pueblos indígenas, así como la forma en que se debe acceder a ellos. Incluye también una breve descripción del Sistema Interamericano de Derechos Humanos (SIDH), los mecanismos disponibles para la defensa de los derechos de los pueblos indígenas y su funcionamiento. Teniendo en cuenta los importantes desarrollos de la jurisprudencia internacional sobre los derechos de los pueblos indígenas, en el texto se hace referencia a las sentencias que contienen los desarrollos más relevantes.

Esperamos sinceramente que este manual se convierta en una herramienta útil para las personas y comunidades indígenas y tribales y las organizaciones que apoyan la defensa de sus derechos. Asimismo, esperamos contribuir con la difusión de los derechos de tales pueblos.

**Katya Salazar**  
Directora Ejecutiva  
Fundación para el Debido Proceso

**Daniel Cerqueira**  
Director de Programa  
Derechos Humanos y Recursos Naturales





# I. Instrumentos Internacionales para la Protección de las Personas y Pueblos Indígenas y Tribales



Los principales instrumentos internacionales vigentes, dedicados específica y exclusivamente a los derechos de los pueblos indígenas y tribales son:

- El Convenio N° 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, adoptado por la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo el 7 de junio de 1989;
- La Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 13 de septiembre de 2007; y
- La Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, aprobada por la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos el 15 de junio de 2016.

Además de los instrumentos específicos, existen otros que permiten defender los derechos de los pueblos indígenas y tribales, como la **Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial** (1965). Mediante este instrumento, los Estados se comprometieron a prohibir y a eliminar la discriminación, entre otras, por razones étnicas y consagraron protecciones para las personas frente a la discriminación racial, incluida aquella que ocurre por motivos étnicos (arts. 1 a 7).

## A. Convenio N° 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) es un organismo especializado de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). La OIT fue el primer organismo internacional que se interesó por la situación de los pueblos indígenas, para mejorar sus condiciones de trabajo y de vida, ya que en aquella época el trabajo forzado afectaba particularmente a los pueblos indígenas. En 1957, la OIT adoptó el Convenio N° 107 sobre Poblaciones Indígenas y Tribales en Países Independientes. Este Convenio fue el primer instrumento internacional que consagró derechos de los pueblos indígenas y las correspondientes obligaciones para los Estados parte<sup>1</sup>.

Sin embargo, treinta años más tarde, la OIT tenía una mirada diferente sobre la realidad de los pueblos indígenas y decidió **revisar el Convenio N° 107**<sup>2</sup>, dadas las críticas a su terminología tutelar y a su enfoque integracionista. Es así como en junio de 1989, la Conferencia Internacional del Trabajo decidió aprobar el Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes (en adelante Convenio N° 169).

<sup>1</sup> La ratificación es el acto por medio del cual un Estado hace constar en el ámbito internacional su consentimiento en obligarse por un tratado.

<sup>2</sup> Es importante anotar que el Convenio N° 107 sigue vigente para aquellos países que lo ratificaron y que aún no han ratificado el Convenio N° 169.

A la fecha, el Convenio ha sido **ratificado por 24 países**, la mayoría de ellos de América Latina:

Argentina	Guatemala
Brasil	Honduras
Chile	México
Colombia	Nepal
Costa Rica	Nicaragua
Dinamarca	Noruega
Dominica	Países Bajos
Ecuador	Paraguay
España	Perú
Estado Plurinacional de Bolivia	República Bolivariana de Venezuela
Fiji	República Centroafricana
Alemania	Luxemburgo

El Convenio N° 169 (art. 38.2) consideró suficiente la ratificación de dos Estados miembros para que entrara en vigor, lo que ocurrió en noviembre de 1990.

## ¿Cuáles son los derechos y principios básicos que consagra el Convenio n° 169?

El Convenio N° 169 consagra los siguientes derechos y principios básicos:

- el principio de no discriminación (arts. 3, 4, 20 y 24);
- el derecho de los pueblos indígenas y tribales a la propiedad y posesión de las tierras que tradicionalmente han ocupado (arts. 14 y 18);

- el derecho a que se respete su integridad, sus culturas e instituciones (arts. 2, 5 y 7);
- el derecho a determinar su propia forma de desarrollo (art. 7);
- el derecho a participar directamente en la toma de decisiones acerca de políticas y programas que les interesen o les afecten (arts. 6, 7 y 15);
- el derecho a ser consultados acerca de las medidas legislativas o administrativas que los puedan afectar (arts. 6, 15, 17, 22 y 28).

## ¿Qué poder vinculante tiene el Convenio n° 169?

Las disposiciones del Convenio N° 169 son de **obligatorio cumplimiento** para los países que lo han ratificado. En consecuencia, los Estados deben adecuar la legislación nacional para desarrollar el Convenio al interior de sus países. Esto implica derogar todas las normas que sean contrarias al Convenio y aprobar las que hagan falta para implementarlo. Si las medidas normativas y legislativas no son suficientes, los Estados deben tomar otras medidas, tales como adoptar políticas públicas que tengan en cuenta los derechos y la perspectiva de los pueblos indígenas.

**El Convenio N° 169 ha ejercido una importante influencia en países que aún no lo han ratificado**, tanto en la formulación de políticas públicas como en la expedición de legislaciones nacionales, así como sobre decisiones judiciales a nivel nacional e internacional. En el ámbito nacional, de manera

creciente los tribunales constitucionales y las cortes supremas de varios países incorporan el Convenio en sus decisiones. En igual sentido, tribunales internacionales de derechos humanos como la Corte Interamericana de Derechos Humanos han invocado en su jurisprudencia el Convenio N° 169 de la OIT, como parte del *corpus iuris* o cuerpo de normas de protección internacional de los derechos de los pueblos indígenas y tribales<sup>3</sup>.

## B. Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos indígenas

Después de 20 años de negociaciones, el 13 de septiembre de 2007 la Asamblea General de la ONU aprobó la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (en adelante DU), con el voto de 143 Estados. La Declaración constituye un paso histórico hacia el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, en la medida en que establece, en el ámbito universal, las normas mínimas para garantizar la supervivencia, la dignidad, el bienestar y el respeto por los derechos de tales pueblos.

*“Afirmando que los pueblos indígenas son iguales a todos los demás pueblos y reconociendo al mismo tiempo el derecho de todos los pueblos a ser diferentes, a considerarse a sí mismos diferentes y a ser respetados como tales.”*

*Preámbulo de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*

### ? ¿Qué reconoce y qué contiene la Declaración?

La Declaración afirma que los pueblos indígenas y sus miembros tienen derecho a **disfrutar plenamente de todos los derechos humanos y libertades fundamentales** consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en las demás normas internacionales de derechos humanos.

Adicionalmente, consagra la **libertad y la igualdad** de todos los pueblos y personas indígenas y prohíbe la discriminación en el ejercicio de sus derechos, en especial la que se funda en su origen o identidad étnicos.

También, consagra el derecho a la **autodeterminación** política, económica, social y cultural; a **conservar y fortalecer sus propias instituciones** políticas,

<sup>3</sup> Ver las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en los casos Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay; Comunidad Indígena Sawhoyamaxa vs. Paraguay; Comunidad Indígena Yakye Axa vs. Paraguay; Caso del Pueblo Saramaka vs. Surinam; Pueblo Indígena Kichwa de Sarayaku vs. Ecuador; Caso de los Pueblos Indígenas Kuna de Madungandí y Emberá de Bayano y sus miembros vs. Panamá; Comunidad Garífuna de Punta Piedra y sus miembros vs. Honduras; Comunidad Garífuna Triunfo de la Cruz y sus miembros vs. Honduras; Pueblos Kaliña y Lokono vs. Surinam y Pueblo Xucuru vs. Brasil; Comunidades Indígenas Miembros de la Asociación Lhaka Honhat vs. Argentina; Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y otros vs. Guatemala.

jurídicas, económicas, sociales y culturales, así como a **participar plenamente** en la vida política, económica, social y cultural del Estado.

Asimismo, consagra el derecho de los pueblos indígenas a las **tierras, territorios y recursos** que tradicionalmente han poseído, ocupado, utilizado o adquirido.

La Declaración consta de 46 artículos que abordan tanto los **derechos individuales como los colectivos**:

- Consagra los derechos de las personas indígenas a la vida, la integridad física y mental, la libertad y la seguridad (art. 7);
- Consagra los derechos colectivos a vivir en libertad, paz y seguridad como pueblos distintos, sin ser sometidos a genocidio o a otros actos violentos (art 7);
- Señala que las personas y los pueblos indígenas tienen derecho a disfrutar todos los derechos establecidos en el derecho laboral internacional y nacional (art. 17);
- Protege los derechos de las personas indígenas tanto a la educación del Estado como a aquella en su propio idioma y de acuerdo con su cultura (art. 14);
- Protege el derecho de los pueblos indígenas a usar sus medicinas tradicionales y a mantener sus prácticas de salud así como el derecho de acceso

a todos los servicios sociales y de salud del Estado (art. 24).

## ¿Cuál es la fuerza vinculante de la Declaración?

La Declaración expresa el consenso actualizado de la comunidad internacional<sup>4</sup> sobre los estándares mínimos de protección internacional de los pueblos indígenas. En este sentido, obliga a todos los Estados de la ONU a:

- Actuar de buena fe para lograr su efectiva implementación a nivel interno;
- Adoptar nuevas leyes o a modificar las ya existentes, de acuerdo con los lineamientos establecidos en la Declaración;
- Transformar las prácticas contrarias a lo dispuesto en la Declaración;
- Implementar políticas públicas y programas sociales encaminados al goce efectivo de los derechos humanos individuales y colectivos de los pueblos indígenas.

Habiendo sido adoptada bajo un amplio consenso y al sistematizar los estándares internacionales vigentes, la DU es un instrumento clave del corpus iuris internacional en materia de derechos de los pueblos indígenas y tribales.

<sup>4</sup> Tan sólo 11 Estados se abstuvieron de votar y otros cuatro votaron en contra de la aprobación de la Declaración: Australia, Canadá, Estados Unidos y Nueva Zelanda. Sin embargo, posteriormente cada uno de estos cuatro Estados revisó su posición y decidió respaldar la Declaración mediante pronunciamientos formales dirigidos a la Asamblea General de las Naciones Unidas. Colombia, luego de haberse abstenido, decidió respaldar la Declaración.

## ? ¿Cuál es la importancia de la Declaración?

La gran virtud de la Declaración no está en crear nuevos derechos sino en consagrar y reunir en un instrumento específico de las Naciones Unidas, bajo la perspectiva de los pueblos y personas indígenas, un conjunto de derechos previamente consagrados en otros instrumentos que son obligatorios jurídicamente para los Estados, tales como el Pacto de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, entre otras convenciones o normas de derecho consuetudinario<sup>5</sup>.

### C. Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas

El 15 de junio del 2016 la Organización de los Estados Americanos (OEA) aprobó, por aclamación, la Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas (en adelante también DA). La Declaración es el resultado de un largo proceso de elaboración, el cual duró más de veinte años, en el que participaron los Estados Miembros de la OEA, Estados Observadores, organismos y entidades de la OEA y los pueblos indígenas de las Américas. Este documento constituye un hito importante para el reconocimiento y la protección de los derechos de los pueblos indígenas en la región.

## ? ¿Qué derechos y principios reconoce la Declaración Americana?

La Declaración Americana señala como criterio fundamental para la aplicación del instrumento la autoidentificación, individual o colectiva, como pueblos indígenas y reconoce el derecho a la libre determinación, a través de la cual un pueblo indígena determina su condición política y sus prioridades para el desarrollo económico, social y cultural.

La Declaración reconoce el carácter colectivo y la personalidad jurídica de los pueblos indígenas, así como su derecho a la identidad e integridad cultural, y señala el respeto y reconocimiento a sus formas de organización, sistemas jurídicos, sociales y políticos. Asimismo, protege la cosmovisión de los pueblos indígenas, sus usos y costumbres, culturas, creencias espirituales, lenguas e idiomas y a la propiedad sobre sus tierras, territorios y recursos naturales que en ella se encuentran. De igual manera, consagra el derecho a la autonomía o al autogobierno, reconociendo el derecho de los pueblos indígenas a mantener y desarrollar sus propias instituciones, incluyendo la jurisdicción indígena, el derecho a participar en la toma de decisiones que afecten sus derechos, así como la obligación de los Estados de consultarles.

Al igual que los otros instrumentos de protección de los pueblos indígenas y tribales, la Declaración Americana reconoce el principio de no discrimi-

<sup>5</sup> El derecho consuetudinario se refiere a las normas jurídicas que surgen de la costumbre o de la práctica reiterada de determinadas reglas de conducta al interior de un grupo social o por un Estado.

nación e igualdad de género. Un aspecto particular que lo diferencia de otros instrumentos internacionales es que hace alusión de manera particular a los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y reconoce su derecho de permanecer en dicha condición.

## ¿Cuál es la fuerza vinculante de la Declaración Americana?

De conformidad con su artículo primero, la Declaración Americana es aplicable a los pueblos indígenas de las Américas. Si bien es un instrumento declarativo, y por tanto no es jurídicamente vinculante, la Declaración Americana expresa la voluntad de los Estados Miembros de la OEA<sup>6</sup> y, tal como lo establece su preámbulo, busca alentarlos a cumplir de manera eficaz sus obligaciones con los pueblos indígenas, particularmente las relativas a los derechos humanos.

En este sentido, la Declaración Americana busca que los Estados Miembros de la OEA:

- Actúen basados en el principios de buena fe, justicia, democracia, respeto a los derechos humanos y no discriminación;

- Garanticen el pleno goce de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de los pueblos indígenas;
- Promuevan la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas.

Habiendo sido adoptada bajo un amplio consenso y al sistematizar los estándares internacionales vigentes, la DA es un instrumento clave del corpus iuris internacional en materia de derechos de los pueblos indígenas y tribales.

## ¿Cuál es su importancia?

Desde el inicio del proceso de creación la Declaración, han existido muchos cuestionamientos sobre la importancia que tiene este instrumento para la región, en tanto la jurisprudencia interamericana sobre el tema ya había sido ampliamente desarrollada. No obstante, su aprobación resulta importante pues es el resultado de la labor y el impulso que líderes indígenas de la región promovieron a lo largo de varios años.

<sup>6</sup> Estados Unidos y Colombia presentaron una serie de reservas sobre algunos artículos de la Declaración Americana, entre ellas la obligación de consultar a los pueblos indígenas contenido en el artículo XXIX, numeral 4. Disponible en: <http://www.oas.org/es/sadye/documentos/res-2888-16-es.pdf>





## II. Derechos de los Pueblos Indígenas Protegidos por el Derecho Internacional de los Derechos Humanos

Los instrumentos internacionales que se ocupan específicamente de los derechos de los pueblos indígenas, a saber, el Convenio N° 169 de la OIT, la Declaración Universal de Derechos de los Pueblos Indígenas, y la Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, protegen derechos especiales y propios de las personas y pueblos indígenas, necesarios para garantizar su supervivencia como tales. A continuación, se mencionan esos derechos especiales y propios de las personas y pueblos indígenas y se hace referencia a pronunciamientos sobre estos derechos por parte de los órganos y tribunales internacionales.

## A. Derecho a la no discriminación y a la igualdad ante la ley

Tanto el Convenio N° 169 de la OIT, la Declaración Universal de Derechos de los Pueblos Indígenas, como la Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, señalan que las personas indígenas tienen derecho a ejercer y a gozar plenamente de **todos los derechos humanos y las libertades fundamentales reconocidos en el derecho internacional**, así como los “derechos generales de ciudadanía”, sin ningún tipo de obstáculos o discriminación, en especial aquella que deriva de su origen étnico. Este derecho es aplicable por igual a hombres y mujeres (Convenio N° 169, art. 3; DU, preámbulo y art. 2, DA arts. 5 y 7).

En particular, las personas indígenas tienen derecho a acceder, sin discriminación alguna, a la educación y a la **salud** (DU, arts. 14 y 24, DA, art.3). Asimismo, tienen derecho al mejoramiento de sus condiciones económicas y sociales, en esferas tales como la educación, la vivienda, el saneamiento, la salud, la seguridad social, el empleo y la capacitación (DU, art. 21). Los Estados tienen el deber de extender progresivamente los **regímenes de seguridad social** a los pueblos indígenas y aplicarlos sin discriminación (Convenio N° 169, art. 24).

Los Estados deben adoptar medidas especiales para combatir los prejuicios y eliminar la discriminación contra las personas y pueblos indígenas (DU, art. 15), así como para garantizar a los miembros de los pueblos indígenas el mismo nivel de vida y oportunidades a las que tienen acceso los demás miembros

de la sociedad. Estas medidas deben reflejar las aspiraciones de los pueblos indígenas de proteger, mantener y desarrollar sus culturas e identidades, costumbres, tradiciones e instituciones.

El primer Relator Especial de las Naciones Unidas para los Derechos y las Libertades Fundamentales de los Pueblos Indígenas, Rodolfo Stavenhagen, señaló que existen varios tipos de discriminación racial y étnica: 1) la legal, 2) la interpersonal, 3) la institucional, y 4) la estructural.

La **discriminación legal** se refiere a la discriminación en las normas bien porque consagran disposiciones discriminatorias o bien porque no consagran disposiciones, que favorezcan el disfrute de los derechos humanos por parte de los pueblos indígenas. La **discriminación interpersonal** se concreta en las actitudes de rechazo y exclusión hacia los indígenas por parte de la población no indígena, así como en las conversaciones y en las imágenes que difunden los medios de comunicación sobre los indígenas. La **discriminación institucional** se manifiesta en la situación desfavorable de los indígenas en la distribución del gasto público y de los bienes colectivos; la poca participación de los indígenas en la administración pública y en las instancias políticas es una muestra de este tipo de discriminación. La **discriminación estructural** es la base de las anteriores y se concreta en los mecanismos de exclusión de los pueblos indígenas usados históricamente para marginarlos de los recursos económicos, políticos e institucionales necesarios para vivir en condiciones de equidad con el resto de la población<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Naciones Unidas, Informe del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas, Sr. Rodolfo Stavenhagen. Doc. E/CN.4/2003/90/Add.2, 10 de febrero de 2003, párrs. 16 a 20.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) prohíbe la “discriminación indirecta”, la cual opera cuando una norma aparentemente neutra genera un impacto desproporcionado en un determinado grupo de personas. En los últimos años, el tribunal ha ampliado su repertorio jurisprudencial sobre la cláusula de igualdad, contenida en el artículo 24 de la Convención Americana,<sup>8</sup> habiendo establecido parámetros de actuación estatal frente a colectivos bajo situación de discriminación estructural e interseccional, como son los pueblos indígenas en diversos países de la región. En sus propias palabras, discriminación estructural se refiere a los “comportamientos arraigados en la sociedad, que implican actos de discriminación indirecta o no cuestionada contra grupos determinados y que se manifiestan en prácticas que generan desventajas comparativas para unos grupos y privilegios para otros”. A su vez, discriminación interseccional

tiene lugar cuando interceden diferentes causas de desventaja o desigualdad en perjuicio de una persona o grupo de personas, tales como género, raza, origen étnico, orientación sexual, identidad de género, etcétera.<sup>10</sup>

## B. Autoadscripción como criterio de definición de una persona, comunidad o pueblo como indígena

El artículo 1º del Convenio N° 169 de la OIT establece dos elementos para definir la condición indígena. El elemento objetivo (art. 1.1) establece que una comunidad o pueblo son indígenas cuando 1) “desciendan” de las poblaciones originarias de los Estados, y 2) conserven todas o parte de sus instituciones sociales, económicas, culturales y políticas.<sup>11</sup> A su vez, el artículo 1.2<sup>12</sup> confiere un estatus determinante al criterio subjetivo, y

<sup>8</sup> Dicha disposición establece que “Todas las personas son iguales ante la ley. En consecuencia, tienen derecho, sin discriminación, a igual protección de la ley.” A su vez, el artículo 1.1 contiene una cláusula de no discriminación en la aplicación de los derechos sustantivos de la CADH, con el siguiente fraseo: “Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”.

<sup>9</sup> Corte IDH. Caso Pueblos Indígenas Maya Kaqchikel de Sumpango y otros Vs. Guatemala. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 6 de octubre de 2021. Serie C No. 440.

<sup>10</sup> Véase Corte IDH, “Cuadernillo de Jurisprudencia n° 14 – Igualdad y No Discriminación” (2020). Disponible en: [«https://www.corteidh.or.cr/sitios/libros/todos/docs/cuadernillo14.pdf»](https://www.corteidh.or.cr/sitios/libros/todos/docs/cuadernillo14.pdf).

<sup>11</sup> El artículo 1(b) del Convenio N° 169 establece que el Convenio se le aplica “[...] a los pueblos en países independientes, considerados indígenas por el hecho de descender de poblaciones que habitaban en el país o en una región geográfica a la que pertenece el país en la época de la conquista o la colonización o del establecimiento de las actuales fronteras estatales y que, cualquiera que sea su situación jurídica, conservan todas sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.”

<sup>12</sup> Dicho artículo 2 estatuye que “[l]a conciencia de su identidad indígena o tribal deberá considerarse un criterio fundamental para determinar los grupos a los que se aplican las disposiciones del presente Convenio”.

asigna al pueblo y a sus integrantes la potestad para definirse como indígena.<sup>13</sup> En similar sentido, el artículo 33 de la DU reconoce la facultad de los pueblos y comunidades indígenas para definir su propia identidad e instituciones<sup>14</sup>.

La primacía del elemento subjetivo ha sido incorporada en la doctrina de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)<sup>15</sup> y en la jurisprudencia de la Corte IDH. En la sentencia sobre el *Caso de la Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay*, la Corte concluyó que “la identificación de la Comunidad, desde su nombre hasta su composición, es un hecho histórico social que hace parte de su autonomía [...]. Por tanto, la Corte y el Estado deben limitarse a respetar las determinaciones que en este sentido presente la Comunidad, es decir, la forma cómo ésta se auto-identifique<sup>16</sup>”.

## C. Derecho a la personalidad jurídica colectiva

Los pueblos indígenas y tribales no requieren estar registrados o reconocidos formalmente por el Estado para ejercer sus derechos. Aunque el reconocimiento de su personalidad jurídica colectiva es una obligación estatal (DA, art. IX),<sup>17</sup> su potestad para adquirir y ejercer derechos no está supeditada a ningún tipo de reconocimiento o acto constitutivo por parte del Estado.

En el *Caso de los Pueblos Kaliña y Lokono vs. Surinam*, la Corte IDH subrayó que la ausencia del reconocimiento de la personalidad jurídica colectiva de los pueblos indígenas y tribales en el ordenamiento jurídico surinamés implica una violación del derecho previsto en el artículo 3º de la Convención Americana, en relación con la obligación general de adoptar medidas para ajustar la legislación interna de los Estados parte, prevista en el artículo 2º del referido tratado interamericano<sup>18</sup>.

<sup>13</sup> OIT, Los derechos de los pueblos indígenas y tribales en la práctica. Una guía sobre el Convenio N° 169 de la OIT. Disponible en: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@normes/documents/publication/wcms\\_113014.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@normes/documents/publication/wcms_113014.pdf).

<sup>14</sup> El artículo 33 de la DU establece que “1. Los pueblos indígenas tienen derecho a determinar su propia identidad o pertenencia conforme a sus costumbres y tradiciones. Ello no menoscaba el derecho de las personas indígenas a obtener la ciudadanía de los Estados en que viven. 2. Los pueblos indígenas tienen derecho a determinar las estructuras y a elegir composición de las instituciones de conformidad con sus propios procedimientos.”

<sup>15</sup> CIDH, “Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales. Normas y jurisprudencia del Sistema Interamericano de Derechos Humanos.” OEA/Ser.L/V/II.Doc.56/09, 30 de diciembre de 2009, párrs. 24-38.

<sup>16</sup> Corte IDH. Caso de la Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 24 de agosto de 2010, Serie C No. 214, párr. 37.

<sup>17</sup> El artículo IX de la DADPI establece que “[l]os Estados reconocerán plenamente la personalidad jurídica de los pueblos indígenas, respetando las formas de organización indígenas y promoviendo el ejercicio pleno de los derechos reconocidos en esta Declaración.”

<sup>18</sup> Corte IDH. Caso Pueblos Kaliña y Lokono Vs. Surinam. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 25 de noviembre de 2015. Serie C No. 309, párr. 114.

## D. Derecho a la libre determinación

Tanto la Carta de las Naciones Unidas como los Pactos de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Declaración y Programa de Acción de Viena establecieron el derecho de los pueblos a la libre determinación. Una de sus manifestaciones es el derecho **a determinar libremente su condición política y a perseguir libremente su desarrollo económico, social y cultural** (DU, art. 3). En ejercicio de su libre determinación, tienen derecho a la autonomía o autogobierno (DU, art. 4). El autogobierno debe orientar el cumplimiento de las obligaciones estatales frente a los pueblos indígenas, tales como la realización de procesos de consulta previa, debiéndose respetar la autonomía deliberativa del pueblo o comunidad frente a cualquier decisión que afecte sus modos de vida, sobre todo de cara a actividades económicas a gran escala que se pretenden llevar a cabo en sus territorios.

El derecho a la autodeterminación les permite a los pueblos indígenas perseguir su bienestar y futuro, de acuerdo con sus propias prácticas, modos de vida y costumbres. Este derecho resulta de vital importancia en la medida en que garantiza su supervivencia como pueblos étnica y culturalmente distintos.

Para asegurar que el disfrute de este derecho sea efectivo, los Estados deben garantizar a los pueblos indígenas, al menos lo siguiente:

- autonomía o autogobierno en los asuntos internos y locales;
- disposición de recursos para financiar sus funciones autónomas;
- reconocimiento formal de las instituciones tradicionales y de los sistemas propios de justicia;
- reconocimiento del derecho que tienen a determinar y a elaborar las prioridades y estrategias para el desarrollo de sus tierras o territorios y de los recursos naturales que allí se encuentren;
- que serán consultados antes de adoptar decisiones que puedan afectarlos;
- que se obtendrá su consentimiento antes de la ejecución de proyectos o planes de inversión que puedan causar un impacto mayor en su pueblo;
- participación activa en la determinación de los programas de salud, vivienda y demás programas económicos y sociales que los afecten;
- participación plena y efectiva en la vida pública.

En diciembre de 2021 la CIDH adoptó el informe “Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales”, el cual se adhiere a los estándares más avanzados de otros sistemas supranacionales y del derecho comparado, en torno a las diferentes manifestaciones de la libre determinación indígena<sup>19</sup>. Entre sus aportes, destaca la reubicación de ciertas obligaciones estatales ampliamente desarrolladas en la jurisprudencia interamericana en el marco del derecho a la libre determinación indígena.

<sup>19</sup> CIDH, Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 413, 28 de diciembre de 2021.

Uno de los componentes indisociables de la libre determinación indígena es la autonomía organizativa y el autogobierno, definidos por la Relatoría Especial de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas como la capacidad de organizar y dirigir sus asuntos internos, de conformidad con sus instituciones, mecanismos y entidades representativas.

Los pueblos indígenas y los Estados deben trabajar juntos en la interpretación y aplicación de este derecho, teniendo en cuenta los contextos específicos de cada país. A continuación, se traen como ejemplo algunas de las constituciones latinoamericanas que han reconocido este derecho.

### **Constitución Política de Bolivia (2009)**

**“Artículo 2:** Dada la existencia precolonial de las naciones y pueblos indígenas, originarios, campesinos y su dominio ancestral sobre sus territorios, se garantiza su libre determinación en el marco de la unidad del Estado, que consiste en su derecho a la autonomía, al autogobierno, a su cultura, al reconocimiento de sus instituciones y a la consolidación de sus entidades territoriales, conforme a esta Constitución y la ley”.

### **Constitución Política de Colombia (1991)**

**“Artículo 287:** [Los territorios indígenas, en tanto] entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos: 1. Gobernarse por autoridades propias”.

**“Artículo 330:** De conformidad con la Constitución y las leyes, los territorios indígenas estarán gobernados por consejos conformados y reglamentados según los

usos y costumbres de sus comunidades y ejercerán las siguientes funciones: (...) 2. Diseñar las políticas y los planes y programas de desarrollo económico y social dentro de su territorio, en armonía con el Plan Nacional de Desarrollo. / 3. Promover las inversiones públicas en sus territorios y velar por su debida ejecución. / 4. Percibir y distribuir sus recursos. / 5. Velar por la preservación de los recursos naturales (...)”.

### **Constitución Política de Ecuador (2008)**

**“Artículo 57:** Se reconoce y garantizará a las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, de conformidad con la Constitución y con los pactos, convenios, declaraciones y demás instrumentos internacionales de derechos humanos, los siguientes derechos colectivos:

Mantener, desarrollar y fortalecer libremente su identidad, sentido de pertenencia, tradiciones ancestrales y formas de organización social. / (...) 6. Participar en el uso, usufructo, administración y conservación de los recursos naturales renovables que se hallen en sus tierras. / (...) 9. Conservar y desarrollar sus propias formas de convivencia y organización social, y de generación y ejercicio de la autoridad, en sus territorios legalmente reconocidos y tierras comunitarias de posesión ancestral. / 10. Crear, desarrollar, aplicar y practicar su derecho propio o consuetudinario, que no podrá vulnerar derechos constitucionales, en particular de las mujeres, niñas, niños y adolescentes. / (...) 16. Participar mediante sus representantes en los organismos oficiales que determine la ley, en la definición de las políticas públicas que les conciernan, así como en el diseño y decisión de sus prioridades en los planes y proyectos del Estado”.

Ello implica la primacía de los derechos sustantivos de los pueblos indígenas, tales como su autonomía para definir sus prioridades de desarrollo, el control sobre sus territorios y recursos naturales y el reconocimiento de sus instancias y procedimientos tradicionales de toma de decisión<sup>20</sup>.

## E. Derecho a la identidad e integridad cultural

El derecho a la identidad e integridad cultural se concreta en el derecho que tienen los pueblos indígenas a determinar y proteger el sistema cultural y de valores bajo el cual quieren vivir y a no sufrir la asimilación forzada o la destrucción de su cultura (DU, art. 8). Implica la posibilidad real de **mantenerse y perpetuarse como pueblos distintos** (DU, art. 8). Supone, además, la protección de sus costumbres y tradiciones, sus instituciones y leyes consuetudinarias, sus modos de uso de la tierra, de organización social y su identidad social y cultural (Convenio N° 169, art. 2).

Los Estados deben reconocer y respetar la identidad cultural y la deben tener en cuenta antes de adoptar medidas o proyectos que puedan afectar a los pueblos indígenas. La protección del derecho a la identidad cultural supone garantizar, entre otros, los siguientes derechos:

- el derecho a practicar y revitalizar sus tradiciones y costumbres culturales, lo cual implica el derecho a

mantener, proteger y desarrollar las manifestaciones pasadas, presentes y futuras de sus culturas, como lugares arqueológicos e históricos, objetos, diseños, ceremonias, tecnologías, artes visuales e interpretativas y literatura (DU, art. 11);

- el derecho a revitalizar, utilizar, fomentar y transmitir a las generaciones futuras sus historias, idiomas, tradiciones orales, filosofías, sistemas de escritura y literaturas, y atribuir nombres a sus comunidades, lugares y personas, así como a mantenerlos (DU, art. 13);
- el derecho a manifestar, practicar, desarrollar y enseñar sus tradiciones, costumbres y ceremonias espirituales y religiosas (DU, art. 12);
- el derecho a mantener y proteger sus lugares religiosos y culturales y acceder a ellos privadamente (DU, art. 12);
- el derecho a utilizar y controlar sus objetos de culto, y a obtener la repatriación de sus restos humanos (DU, art. 12);
- el derecho a establecer y controlar sus sistemas e instituciones docentes que impartan educación en sus propios idiomas, en consonancia con sus métodos culturales de enseñanza y aprendizaje (DU, art. 14);
- el derecho a sus propias medicinas tradicionales y a mantener sus prácticas de salud, incluida la conservación de sus plantas medicinales, animales y minerales de interés vital (DU, art. 24);

<sup>20</sup> Para más información sobre el contenido del informe, véase DPLF, Resumen Infográfico del Informe de la CIDH “Derecho a la Libre Determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales”, 2022, disponible en: [https://dplf.org/sites/default/files/infografico\\_libre\\_determinacion\\_pueblos\\_indigenas\\_y\\_tribales\\_-\\_esp2\\_0.pdf](https://dplf.org/sites/default/files/infografico_libre_determinacion_pueblos_indigenas_y_tribales_-_esp2_0.pdf)

Sobre el derecho a la identidad cultural, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, en su recomendación general No 23, relativa a los derechos de los pueblos indígenas, exhortó a los Estados a que *“reconozcan y respeten la cultura, la historia, el idioma, y el modo de vida de los pueblos indígenas”* y a que *“garanticen que las comunidades indígenas puedan ejercer su derecho a practicar y reavivar sus tradiciones y costumbres culturales y preservar y practicar su idioma”*.

(CEDR, Recomendación general N° 23 relativa a los derechos de los pueblos indígenas, párrs. 4.a y 4.e).



La Corte Interamericana se ha pronunciado en este mismo sentido en el Caso de la Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay, al referirse a la identidad cultural de los niños y niñas de comunidades indígenas. El Tribunal advirtió que los Estados tienen la obligación de promover y proteger el derecho de los niños indígenas a vivir de acuerdo con su propia cultura, religión e idioma. En este sentido, la Corte consideró que *“la pérdida de prácticas tradicionales, como los ritos de iniciación femenina o masculina y las lenguas de la Comunidad, y los perjuicios derivados de la falta de territorio, afectan en forma particular el desarrollo e identidad cultural de los niños y niñas de la Comunidad, quienes no podrán siquiera desarrollar esa especial relación con su territorio tradicional y esa particular forma de vida propia de su cultura si no se implementan las medidas necesarias para garantizar el disfrute de estos derechos”*.

(Corte IDH, Caso Comunidad Indígena Xákmok Kásek. Vs. Paraguay, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 24 de agosto de 2010 Serie C No. 214, párr. 263).



- el derecho a mantener, controlar, proteger y desarrollar su patrimonio cultural, sus conocimientos tradicionales, sus expresiones culturales tradicionales y las manifestaciones de sus ciencias, tecnologías y culturas, comprendidos los recursos humanos y genéticos, las semillas, las medicinas, el conocimiento de las propiedades de la fauna y la flora, las tradiciones orales, las literaturas, los diseños, los deportes y juegos tradicionales, y las artes visuales e interpretativas (DU, art. 31);
- el derecho a mantener, controlar, proteger y desarrollar la propiedad intelectual de su patrimonio cultural, sus conocimientos tradicionales y sus expresiones culturales tradicionales (DU, art. 31).

## F. Derecho a la propiedad de la tierra, el territorio y los recursos naturales

Tanto el Convenio N° 169 de la OIT como la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas protegen el derecho a la propiedad de las tierras indígenas. El Convenio N° 169 establece el deber de los Estados de reconocerles el **derecho a la propiedad y a la posesión de las tierras que tradicionalmente han ocupado** y garantizar su efectiva protección (art. 14). Por su parte, la Declaración señala que los pueblos indígenas tienen derecho a las **tierras, territorios y recursos naturales** que tradicionalmente han poseído, ocupado,

utilizado o adquirido y el derecho a poseer, utilizar, desarrollar y controlar las tierras, territorios y recursos que poseen, ocupan o utilizan de manera tradicional, así como aquellos que hayan adquirido de otra forma (DU, art. 26).

Los conceptos de propiedad y posesión, en el caso de los pueblos indígenas, difieren de la concepción tradicional del derecho a la propiedad privada, pues tienen una **dimensión colectiva**. La Corte Interamericana ha mencionado, al respecto, que “[e] ntre los indígenas existe una tradición comunitaria sobre una forma comunal de la propiedad colectiva de la tierra, en el sentido de que la pertenencia de ésta no se centra en un individuo sino en el grupo y su comunidad”<sup>21</sup>.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha sostenido que los Estados, para proteger adecuadamente el derecho a la propiedad de los pueblos indígenas, deben “respetar la especial relación que los miembros de los pueblos indígenas y tribales tienen con su territorio”<sup>22</sup>. Desde su primera sentencia sobre derechos de los pueblos indígenas, en el caso de la Comunidad Mayagna (Sumo) Awas Tingni, la Corte sostuvo que los indígenas tienen derecho a vivir libremente en sus propios territorios. Asimismo, que la estrecha relación que mantienen con la tierra debe ser reconocida y comprendida como la base fundamental de sus culturas, su vida espiritual, su integridad y su supervivencia económica, pues

<sup>21</sup> Corte IDH, Caso del Pueblo Saramaka vs. Surinam, Sentencia de 28 de noviembre de 2007, Serie C No 172, párr. 89; Caso de la Comunidad Mayagna (Sumo) Awas Tingni vs. Nicaragua, Sentencia de 31 de agosto de 2001, Serie C No. 79, párr. 149.

<sup>22</sup> Corte IDH, Caso del Pueblo Saramaka vs. Surinam, op. cit., párr. 91.

“para las comunidades indígenas la relación con la tierra no es meramente una cuestión de posesión y producción, sino un elemento material y espiritual del que deben gozar plenamente, inclusive para preservar su legado cultural y transmitirlo a las generaciones futuras”<sup>23</sup>.

Asimismo, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, al interpretar el alcance y contenido del artículo 21 de la Convención Americana (derecho a la propiedad), consideró que en el caso de las comunidades indígenas se debe salvaguardar “la estrecha vinculación [que estas tienen] sobre sus territorios tradicionales, y los recursos naturales ligados a su cultura que ahí se encuentran, así como los elementos incorporales que se desprendan de ellos”<sup>24</sup>.

El derecho a la propiedad de las tierras y los territorios no puede desvincularse del acceso a los **recursos naturales** que tradicionalmente han usado las comunidades indígenas. Estos recursos son componentes vitales e integrales de sus tierras y territorios, pues son necesarios para la supervivencia, desarrollo y continuidad de su estilo de vida. En esa medida, los recursos naturales ligados a sus culturas son de propiedad comunitaria de los pueblos indígenas y como tales deben ser protegidos.

Para garantizar la efectiva protección del derecho a la propiedad de las tierras y los territorios que los pueblos indígenas han ocupado, poseído o utilizado tradicionalmente, los Estados deben:

- respetar y proteger el derecho que tienen los pueblos indígenas de mantener y fortalecer la **relación espiritual** que tienen con sus tierras, territorios y recursos naturales, como aguas y mares costeros (DU, art. 25);
- reconocer y **adjudicar jurídicamente las tierras y territorios que los pueblos indígenas han usado tradicionalmente**. Este reconocimiento debe respetar las leyes, costumbres, tradiciones y sistemas de tenencia y transferencia propios de los pueblos indígenas (DU, art. 27);
- adoptar medidas para **impedir toda desposesión o enajenación** de las tierras, territorios o recursos de los pueblos indígenas, así como para evitar todo traslado forzado (DU, art. 8);
- tener en cuenta que **todo traslado de población requiere el consentimiento** previo, libre e informado de los pueblos indígenas afectados (DU, art. 10);
- realizar **consultas** previas, libres e informadas, con el fin de obtener el consentimiento de los pueblos, antes de iniciar cualquier tipo de proyecto en las tierras y territorios indígenas (Convenio n° 169, art. 6; DU, arts. 19 y 32);
- tomar todas las medidas necesarias para **mitigar los impactos sobre el medio ambiente y sobre los sitios sagrados y culturales** de los pueblos indígenas. Al respecto, la Corte Interamericana ha establecido que antes de otorgar concesiones

<sup>23</sup> Corte IDH, Caso de la Comunidad Mayagna (Sumo) Awas Tingni vs. Nicaragua, op. cit., párr. 149.

<sup>24</sup> Corte IDH, Caso Comunidad Indígena Yakye Axa vs. Paraguay, Fondo Reparaciones y Costas, Sentencia de 17 de junio de 2005, Serie C No. 125, párr. 137.

se deben realizar estudios de impacto ambiental y social, por entidades independientes y técnicamente habilitadas (Caso Saramaka, párr. 129);

- asegurar el derecho de los pueblos indígenas a **conservar y proteger la capacidad productiva** de sus tierras, territorios y recursos (DU, art. 29);
- **proteger especialmente los recursos naturales existentes** en las tierras y territorios de los pueblos indígenas, lo que implica respetar el derecho que tienen estos pueblos a participar en el uso, administración y conservación de dichos recursos, así como a determinar y elaborar las prioridades y estrategias para el desarrollo o la utilización de sus tierras o territorios y otros recursos (DU, arts. 29 y 32; Convenio N° 169, art. 15);
- tener en cuenta que aunque los recursos del subsuelo existentes en las tierras de los pueblos indígenas sean de propiedad del Estado, los pueblos tienen derecho a ser **consultados antes de autorizar o emprender la prospección o explotación** de dichos recursos; asimismo, tienen derecho a participar en los beneficios de tales actividades (Convenio N° 169, art. 15);
- **abstenerse de otorgar permisos o concesiones para realizar proyectos de desarrollo o inversión a gran escala que tengan un impacto significativo** en el uso y goce de las tierras y territorios de los pueblos indígenas y tribales si no se cuenta con el consentimiento libre, previo e informado de dichos pueblos (Caso Saramaka, párr. 134);
- garantizar el derecho de los pueblos indígenas de

controlar efectivamente y ser propietarios de su territorio sin ningún tipo de interferencia externa de terceros (Caso Xucuru, párr. 117);

- asegurar la **restitución o reparación** justa cuando los pueblos indígenas hayan perdido sus tierras y territorios debido a procesos de desarrollo nacional o cuando sus tierras y territorios hayan sido confiscados, tomados, ocupados, utilizados o dañados sin su consentimiento previo, libre e informado (DU, arts. 20 y 28).

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado que cuando los Estados imponen restricciones al ejercicio del derecho de los pueblos indígenas a la propiedad sobre sus tierras, territorios y recursos naturales, deben asegurar que:

- las situaciones en que puede restringirse o limitarse el uso y goce de las tierras, territorios y recursos naturales estén previamente consagradas en una ley;
- la restricción al ejercicio del derecho a la propiedad sobre la tierra, el territorio y los recursos naturales tenga por finalidad el logro de un objetivo legítimo;
- la restricción sea necesaria para el logro de dicho objetivo;
- la restricción al derecho de propiedad comunitaria sea proporcional al objetivo propuesto;
- la limitación del ejercicio del derecho no implique la denegación de su subsistencia como pueblo<sup>25</sup>.

Para asegurar que la restricción al derecho sobre la

<sup>25</sup> Corte IDH, Caso del Pueblo Saramaka vs. Surinam, op. cit., párr. 128.

En la práctica, el derecho a la propiedad de las tierras, los territorios y los recursos naturales se ve afectado por la falta de titulación, que es esencial para una adecuada protección de este derecho. En este sentido, la Corte Interamericana ha resaltado la importancia de cumplir con el deber de delimitar físicamente y titular las tierras a los pueblos indígenas. En el caso de la Comunidad Sawhoyamaxa v. Paraguay, la Corte explicó que *“el reconocimiento meramente abstracto o jurídico de dicho derecho carece prácticamente de sentido si no se ha delimitado físicamente y entregado las tierras”*.

*(Caso Comunidad Indígena Sawhoyamaxa Vs. Paraguay, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 29 de marzo de 2006. Serie C No. 146, párr. 143).*



Asimismo, la Corte ha considerado que mientras no se delimiten las tierras, los Estados deben abstenerse de realizar *“actos que puedan llevar a que los agentes del propio Estado, o terceros que actúen con su aquiescencia o su tolerancia, afecten la existencia, el valor, el uso o el goce de los bienes ubicados en la zona geográfica donde habitan y realizan sus actividades los miembros de la comunidad”*.

*(Caso de la Comunidad Mayagna (Sumo) Awas Tingni Vs. Nicaragua, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 31 de agosto de 2001, Serie C No. 79 párr. 153.2).*

tierra y el territorio no implique la denegación de la subsistencia como pueblo, los Estados deben:

- asegurar la **participación efectiva** de los pueblos, según sus usos y costumbres;
- garantizar que los pueblos se **beneficien razonablemente** del plan o proyecto que se ejecute en sus territorios;
- garantizar que no se autorizará ninguna concesión en su territorio antes de que entidades independientes y técnicamente capaces realicen un **estudio previo de impacto social y ambiental**<sup>26</sup>.

Según el razonamiento de la Corte, mediante estas garantías se intenta preservar, proteger y garantizar la relación especial que tienen los miembros de los pueblos indígenas con su territorio, lo que, a su vez, garantiza su subsistencia como pueblo<sup>27</sup>.

## G. Derecho a la participación y a la consulta previa, libre e informada

La normativa internacional protege el derecho de los pueblos indígenas a participar en la vida política, social y cultural del Estado y en la adopción de decisiones que afecten sus derechos (DU, arts. 5 y 18).

De manera más concreta, los pueblos indígenas tienen derecho a participar en:

- la elaboración de los programas económicos y sociales que les conciernan y a administrar esos programas mediante sus propias instituciones (DU, art. 23);

- la formulación, aplicación y evaluación de los planes de desarrollo nacional y regional que los puedan afectar directamente (Convenio 169, art. 7);
- los procesos de adjudicación de derechos sobre sus tierras y territorios (DU, art. 27);
- la utilización, administración y conservación de los recursos naturales (Convenio 169, art. 15).

Una manifestación del derecho de los pueblos indígenas a participar en las decisiones estatales que los puedan afectar es el derecho que tienen a ser consultados en situaciones como las siguientes:

- antes de que el Estado adopte leyes o medidas administrativas que los puedan afectar directamente (Convenio 169, art. 6.1; DU, art. 19), tales como las que están destinadas a:
  - combatir los prejuicios, eliminar la discriminación y promover la tolerancia, la comprensión y las buenas relaciones entre los pueblos indígenas y todos los demás sectores de la sociedad;
  - proteger a los niños indígenas contra la explotación económica y contra todo trabajo que pueda resultar peligroso o interferir en su educación;
- crear programas y servicios de educación y formación profesional;
- antes de aprobar cualquier proyecto que afecte sus tierras o territorios y otros recursos, particularmente en relación con el desarrollo, la

<sup>26</sup> *Ibid*, párrs. 128, 129 y 130.

<sup>27</sup> *Ibid*, párr. 129.

utilización o la explotación de recursos naturales (DU, art. 32.2);

- antes de autorizar o emprender cualquier programa de prospección o explotación de los recursos naturales que se encuentren en las tierras donde habitan (Convenio 169, art. 15.2);
- antes de utilizar las tierras o territorios indígenas para actividades militares (DU, art. 30).

Las normas internacionales han sido claras al establecer los lineamientos sobre cómo se deben realizar los procesos de consulta a los pueblos indígenas. Es así como se ha determinado que las consultas deben ser **previas** (antes de aprobar la ley, la medida administrativa, el plan de desarrollo o el proyecto de exploración o explotación), libres (sin presiones o condicionamientos) e **informadas** (sobre las consecuencias del proyecto, plan, ley o medida); se deben hacer mediante **procedimientos culturalmente adecuados**, es decir, de conformidad con sus propias tradiciones y a través de sus **instituciones representativas**. Asimismo, la consulta debe hacerse de buena fe y con el objetivo de **obtener el consentimiento** libre, previo e informado por parte de las comunidades indígenas.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos se ha pronunciado sobre el deber de los Estados de consultar y ha manifestado que, para garantizar la participación efectiva de los miembros del pueblo indígena o tribal en los planes de inversión dentro de su territorio, el Estado tiene el deber de consultar

activamente con la comunidad, según sus costumbres y tradiciones. Adicionalmente ha señalado que este deber requiere que el Estado:

“[1] **acepte y brinde información**, e implica una [2] **comunicación constante** entre las partes. [3] Las consultas deben realizarse de **buena fe**, [4] a través de **procedimientos culturalmente** adecuados y [5] **deben tener como fin llegar a un acuerdo**. Asimismo, se debe consultar con el pueblo [6] **de conformidad con sus propias tradiciones**, [7] **en las primeras etapas del plan** de desarrollo o inversión y no únicamente cuando surja la necesidad de obtener la aprobación de la comunidad, si éste fuera el caso. El aviso temprano proporciona un tiempo para la discusión interna dentro de las comunidades y para brindar una adecuada respuesta al Estado. El Estado, asimismo, debe asegurarse que los miembros del pueblo Saramaka [8] **tengan conocimiento de los posibles riesgos, incluido los riesgos ambientales y de salubridad**, a fin de que acepten el plan de desarrollo o inversión propuesto con conocimiento y de forma voluntaria. Por último, [9] la consulta debería tener en cuenta los **métodos tradicionales del pueblo Saramaka para la toma de decisiones**”<sup>28</sup>.

La consulta previa es un derecho autoejecutable (*i.e.*, no requiere una ley habilitante para ser implementado) que conlleva a una obligación estatal no delegable a terceros<sup>29</sup>. Su observancia no depende del reconocimiento formal o titulación del territorio

<sup>28</sup> Corte IDH, Caso del Pueblo Saramaka. Vs. Surinam, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de noviembre de 2007, Serie C No. 172, párr.133.

<sup>29</sup> *Ibid*, párr. 187.

de la comunidad o pueblo en cuestión. En efecto, la mayoría de los casos decididos por la Corte IDH sobre el particular se relacionan con comunidades o pueblos cuyos territorios no habían sido demarcados ni titulados por el Estado demandado.

En línea con la conceptualización de la consulta como una manifestación de la libre determinación indígena, varios organismos internacionales han reivindicado la legitimidad de los protocolos y procesos autónomos de consulta, mediante los cuales los propios pueblos o comunidades detallan sus normas, instancias representativas y procedimientos de toma de decisión, informando a los Estados sobre la forma en la que deben dialogar con ellos respecto a decisiones que afectan sus derechos. Al respecto, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha manifestado que:

[...] corresponde a los Estados el deber de respetar y garantizar, sin discriminación, la consulta y consentimiento ejercidas por los pueblos indígenas y tribales, basadas en su autodeterminación. Lo contrario puede conducir a que la consulta con los pueblos indígenas y tribales resulte en un mecanismo homogeneizante, que no refleje la diversidad cultural propia de cada realidad. No debe aspirarse a generar procesos estandarizados, ya sea basados en medidas legislativas o no,

porque pueden tender a uniformizar a todos los pueblos sobre un patrón. Se trata, en cambio, de un diálogo intercultural constante entre los sistemas normativos y de derecho indígena y tribal, el derecho nacional y el derecho internacional de los derechos humanos<sup>30</sup>.

### **Obligaciones accesorias – estudios de impacto socioambiental y derecho a compartir beneficios razonables**

En sus fallos relacionados con el derecho a la consulta libre, previa e informada, (CLPI), la Corte IDH ha establecido dos obligaciones estatales accesorias: la realización de un estudio de impacto social y ambiental (EISA) y la necesidad de compartir los beneficios razonables de un determinado proyecto de inversión con los pueblos indígenas afectados. Los EISAs deben llevarse a cabo antes del inicio de la actividad económica; ser conducidos por entidades independientes bajo la supervisión del Estado; abarcar el impacto acumulado; y respetar las tradiciones y cultura de los pueblos indígenas, quienes deben recibir los resultados del estudio oportunamente<sup>31</sup>. En el caso de proyectos de inversión que puedan afectar territorios indígenas y tribales, la Corte IDH ha indicado que “se debe dar participación a la comunidad, dentro

<sup>30</sup> CIDH, Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 413, 28 de diciembre de 2021, párr. 180.

<sup>31</sup> Corte IDH. Medio ambiente y derechos humanos (obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos). Opinión Consultiva OC-23/17 de 15 de noviembre de 2017. Serie A No. 23, párrs. 162 a 173.

del proceso de estudio de impacto ambiental, mediante una consulta<sup>32</sup>.”

Finalmente, el derecho a compartir beneficios razonables es inherente a la garantía de indemnización por la restricción al derecho de propiedad (art. 21.2)<sup>33</sup>. Uno de sus objetivos es mejorar las condiciones de vida de la comunidad o pueblo consultado. Dicho derecho no debe confundirse con la prestación de servicios sociales básicos que, de cualquier manera, corresponde al Estado.

## H. Derecho al consentimiento

Los estándares internacionales vigentes sobre los derechos de los pueblos indígenas permiten identificar las circunstancias en donde la obtención del consentimiento previo, libre e informado de los pueblos indígenas es obligatoria<sup>34</sup>:

- cuando se trate del traslado de las tierras que ocupan y de la reubicación (Convenio 169, art. 16.2 y DU, art. 10);
- en el caso de depósito o almacenamiento de materiales peligrosos en tierras o territorios indígenas (DU, art. 29);
- cuando se trate de la ejecución de planes de desarrollo o de inversión a gran escala, que

generen un impacto mayor en el territorio de un pueblo indígena (Caso Saramaka, párr. 135).

La Corte Interamericana ha considerado que, dependiendo del nivel de impacto de la actividad que se propone realizar en el territorio indígena, el Estado estará obligado a obtener el **consentimiento previo, libre e informado**. En el caso del pueblo Saramaka, la Corte resaltó que “(...) cuando se trate de planes de desarrollo o de inversión a gran escala que tendrían un mayor impacto dentro del territorio Saramaka, el Estado tiene la obligación, no sólo de consultar a los Saramakas, sino también debe obtener el consentimiento libre, informado y previo de éstos, según sus costumbres y tradiciones<sup>35</sup>.”

En esa misma sentencia, la Corte citó al Relator Especial de Naciones Unidas sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los pueblos indígenas, quien se ha referido a la obligación que tienen los Estados de obtener el consentimiento de las comunidades indígenas, en los siguientes términos:

“[s]iempre que se lleven a cabo [proyectos a gran escala] en áreas ocupadas por pueblos indígenas, es probable que estas comunidades tengan que atravesar cambios sociales y económicos profundos que las autoridades competentes no son capaces de entender, mucho menos antici-

<sup>32</sup> Corte IDH. Caso del Pueblo Saramaka Vs. Surinam, op. cit., párrs. 129 y 130; Caso Pueblo Indígena Kichwa de Sarayaku Vs. Ecuador, op. cit., párr. 206 y Caso Pueblos Kaliña y Lokono Vs. Surinam, op. cit., párr. 215.

<sup>33</sup> Corte IDH. Caso Pueblo Indígena Kichwa de Sarayaku Vs. Ecuador, op. cit., párrs. 138 y 139.

<sup>34</sup> CIDH, Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales y Recursos Naturales. Normas y Jurisprudencia del Sistema Interamericano de Derechos Humanos. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 56/09. 30 de diciembre de 2009, párr. 334.

<sup>35</sup> Corte IDH, Caso del Pueblo Saramaka. Vs. Surinam, op. cit., párr.134.



par. [L]os efectos principales [...] comprenden [1] la pérdida de territorios y tierra tradicional, [2] el desalojo, [3] la migración y [4] el posible reasentamiento, [5] agotamiento de recursos necesarios para la subsistencia física y cultural, [6] la destrucción y contaminación del ambiente tradicional, [7] la desorganización social y comunitaria, [8] los negativos impactos sanitarios y nutricionales de larga duración [y], en algunos casos, [9] abuso y violencia”<sup>36</sup>.

Asimismo, el Relator Especial de Naciones Unidas ha explicado que “la solidez o importancia de la finalidad de lograr el consentimiento varía según las circunstancias y los intereses indígenas que estén en juego. Un efecto directo y considerable en la vida o los territorios de los pueblos indígenas establece una presunción sólida de que la medida propuesta no deberá adoptarse sin el consentimiento de los pueblos indígenas. En determinados contextos, la presunción puede convertirse en una prohibición de la medida o el proyecto si no existe el consentimiento de los indígenas”<sup>37</sup>.

En su informe titulado “Pueblos Indígenas, comunidades afrodescendientes y recursos naturales: protección de derechos humanos en el contexto de actividades de extracción, exploración y desarrollo”, la Comisión Interamericana de Derechos Humana-

nos profundizó el análisis de las situaciones que requieren el consentimiento de los pueblos indígenas impactados. La Comisión ratificó la posición de la Corte IDH en el caso *Saramaka vs. Surinam*, en el sentido de que los proyectos de gran escala deben ser precedidos no solo de un proceso de consulta, sino del consentimiento del pueblo indígena o tribal afectado. La CIDH desarrolló pautas de interpretación para definir a un proyecto como de “gran escala”, entre otras, con base en la magnitud del proyecto, volumen e intensidad de la afectación sobre el territorio y el impacto humano y social de la actividad. En el ámbito extractivo, la CIDH hizo referencia a las actividades de extracción de gas, mineral y de petróleo, como ejemplos de actividades de gran escala<sup>38</sup>.

El artículo 8, (j) de la Convención sobre Diversidad Biológica prevé el respeto y preservación de conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades locales y poblaciones indígenas con estilo de vida tradicionales relevantes para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica, y alienta el reparto equitativo de los beneficios oriundos de la utilización de estos conocimientos, innovaciones y prácticas. Para ello, en el 2010, fue firmado el Protocolo de Nagoya sobre acceso y reparto de beneficios, que establece la necesidad de obtener el consentimiento libre, previo e informado

<sup>36</sup> *Ibid.*, párr.135.

<sup>37</sup> Naciones Unidas, Informe del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas, James Anaya. Doc. ONU A/HRC/12/34, 15 de julio de 2009, párr. 47.

<sup>38</sup> CIDH, Pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes y recursos naturales: protección de derechos humanos en el contexto de actividades de extracción, explotación y desarrollo, 31 de diciembre de 2015, párrs. 185 a 193. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/IndustriasExtractivas2016.pdf>

La Corte Constitucional colombiana ordenó suspender un proyecto de explotación minera que se desarrollaba en territorios ocupados tradicionalmente por pueblos indígenas y comunidades afrocolombianas. La Corte consideró que el proyecto se había iniciado sin realizar consultas con todas las comunidades afectadas.

### Parte resolutiva de la Sentencia T-769 de 2009

**Tercero:** En consecuencia, ordenar a todas las autoridades accionadas, que en el ámbito de sus respectivas funciones y de inmediato, hagan SUSPENDER las actividades de exploración y explotación que se estén adelantando o se vayan a adelantar, en desarrollo del contrato de concesión denominado Mandé Norte, para la exploración y explotación de cobre, oro, molibdeno y otros minerales, en los departamentos de Antioquia y Chocó.

Adicionalmente, la Corte consideró que “cuando se trate de planes de desarrollo o de inversión a gran escala, que tengan mayor impacto dentro del territorio de afrodescendientes e indígenas, es deber del Estado no sólo consultar a dichas comunidades, sino también obtener su consentimiento libre, informado y previo,



según sus costumbres y tradiciones, dado que esas poblaciones, al ejecutarse planes e inversiones de exploración y explotación en su hábitat, pueden llegar a atravesar cambios sociales y económicos profundos, como la pérdida de sus tierras tradicionales, el desalojo, la migración, el agotamiento de recursos necesarios para la subsistencia física y cultural, la destrucción y contaminación del ambiente tradicional, entre otras consecuencias; por lo que en estos casos las decisiones de las comunidades pueden llegar a considerarse vinculantes, debido al grave nivel de afectación que les acarrea”.

En la práctica, los Estados resuelven las tensiones que se pueden presentar entre el reconocimiento de los sistemas propios de justicia de grupos con tradiciones y prácticas jurídicas distintas y el reconocimiento de ciertos derechos fundamentales.

La Corte Constitucional de Colombia, en las sentencias T-349 de 1996 y T-523 de 1997, estableció que “los límites mínimos que en materia de derechos humanos deben cumplir las autoridades indígenas en el ejercicio

de sus funciones jurisdiccionales responden, a juicio de la Corte, a un consenso intercultural sobre lo que verdaderamente resulta intolerable por atentar contra los bienes más preciosos del hombre”.

En el entender de la Corte, aquellos derechos que no pueden ser desconocidos por las autoridades indígenas son el derecho a la vida, la prohibición de la esclavitud, la prohibición de la tortura y el derecho al debido proceso (entendido como la legalidad en el procedimiento,

en los delitos y en las penas según las normas y procedimientos de la comunidad indígena).

Teniendo en cuenta el criterio anteriormente expuesto, la Corte ha aceptado ciertos castigos físicos como parte de la tradición jurídica de algunas comunidades indígenas en Colombia. En relación con el fuste aplicado por la comunidad Paez, la Corte concluyó que “[a]unque indudablemente [la medida] produce aflicción, su finalidad no es causar un sufrimiento excesivo, sino representar el elemento que servirá para purificar al individuo, el rayo. Es pues, una figura simbólica o, en otras palabras, un ritual que utiliza la comunidad para sancionar al individuo y devolver la armonía. En este caso, y al margen de su significado simbólico, la Corte estima que el sufrimiento que esta pena podría causar al actor, no reviste los niveles de gravedad requeridos para que pueda considerarse como tortura, pues el daño corporal que produce es mínimo. Tampoco podría considerarse como una pena degradante que “humille al individuo groseramente delante de otro o en su mismo fuero interno”, porque de acuerdo con los elementos del caso, esta es una práctica que se utiliza normalmente entre los paeces y cuyo fin no es exponer al individuo al escarmiento público, sino buscar que recupere su lugar en la comunidad”. En consecuencia, la Corte concluyó que las sanciones físicas impuestas no sobrepasaron los límites establecidos para el ejercicio de funciones jurisdiccionales por parte de las autoridades indígenas.

Un ejemplo práctico del ejercicio del derecho a contar con sistemas propios de justicia es el código de Oaxaca, el cual reconoce las decisiones tomadas por las comunidades con base en su sistema propio de justicia y extingue la acción penal respecto de delitos que afecten bienes jurídicos propios de un pueblo indígena.

La jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México (SCJN) establece el deber estatal de crear mecanismos para que las comunidades indígenas logren el reconocimiento de su derecho a regirse por

sus sistemas consuetudinarios de solución de conflictos (SCJN, Primera Sala, Amparo Directo 6/2018, 21 de noviembre de 2019). Dicha obligación incluye la adopción de normas secundarias por parte de las entidades federativas, creando procedimientos para que las resoluciones emitidas a través de los sistemas normativos indígenas sean validadas. Dicha jurisprudencia establece cuatro factores para dirimir la competencia sobre una controversia penal en favor de la justicia indígena, a saber:

1. **Personal:** si el reo y las personas involucradas en el conflicto pertenecen a una comunidad indígena; el grado de aislamiento de la persona y/o de la comunidad con relación a la cultura mayoritaria; y la afectación del individuo frente a la sanción impuesta bajo el sistema normativo comunitario.
2. **Territorial:** si los eventos ocurrieron en el ámbito territorial de un pueblo indígena, debiendo el territorio ser entendido no sólo bajo un criterio geográfico, sino también interpersonal, en el cual la comunidad indígena ejerce su cultura.
3. **Objetivo:** si el bien jurídico agraviado se materializa en un interés de la comunidad indígena que ejerce jurisdicción.
4. **Institucional:** el juez o jueza debe evaluar los usos y costumbres de la comunidad con relación a la antijuridicidad del ilícito, a la competencia de las autoridades que solucionaron la controversia y a los procedimientos tradicionales empleados. Asimismo, debe ponderar las obligaciones de respetar los usos y costumbres de la comunidad vis-à-vis la satisfacción de los derechos básicos del imputado y de las víctimas del acto sancionado.

de los pueblos indígenas y comunidades tradicionales con relación al acceso a recursos genéticos y conocimientos tradicionales asociados a recursos genéticos, así como la definición del reparto de los beneficios relacionados.

## I. Derecho a sus propios sistemas de justicia

Los pueblos indígenas tienen derecho a promover, desarrollar y mantener sus estructuras institucionales, incluyendo sus propios sistemas de justicia. Tales sistemas deben ser reconocidos por el Estado, siempre que se encuentren en concordancia con las normas internacionales de derechos humanos. El derecho a la vida, la prohibición absoluta de la tortura y el debido proceso son derechos que no pueden ser desconocidos por los sistemas de justicia propios de los pueblos indígenas (Convenio 169, arts. 8.2 y 9.1).

Respecto de la relación de los pueblos indígenas con los sistemas de justicia estatales, los Estados deben garantizar, sin ningún tipo de discriminación, el acceso a procedimientos legales a los miembros de las comunidades indígenas. Asimismo, deberán tomar medidas para garantizar que los miembros de dichos pueblos puedan comprender y hacerse comprender en los procedimientos; para ello les facilitarán, cuando fuere necesario, intérpretes u otros medios eficaces para la lograr la comprensión de los procedimientos (Convenio 169, art. 12). Adicionalmente, los tribunales llamados a pronunciarse sobre cuestiones penales deberán tener en cuenta las costumbres de dichos

pueblos y cuando haya lugar a la imposición de una pena deberán tener en cuenta las características económicas, sociales y culturales del individuo y dar preferencia a tipos de sanción distintos del encarcelamiento (Convenio 169, art.10).

Además, los pueblos indígenas tienen derecho a procedimientos equitativos y justos para el arreglo de las controversias que surjan entre la comunidad y los Estados. Asimismo, tienen derecho a que las decisiones judiciales con respecto a dichas controversias se adopten prontamente y tengan en cuenta las costumbres y tradiciones de los pueblos indígenas, así como las normas internacionales de derechos humanos (DU, art. 40).

## J. Derecho a la reparación

El derecho internacional dispone que todas las personas tienen derecho a recibir una reparación efectiva cuando sus derechos han sido vulnerados como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones internacionales de los Estados. El derecho a la reparación consiste en el resarcimiento de los daños y perjuicios causados con la vulneración de derechos. La reparación del perjuicio causado puede adoptar distintas formas, bien sea como restitución, indemnización o satisfacción.

Los pueblos indígenas tienen derecho a recibir una reparación justa, imparcial y equitativa, siempre que:

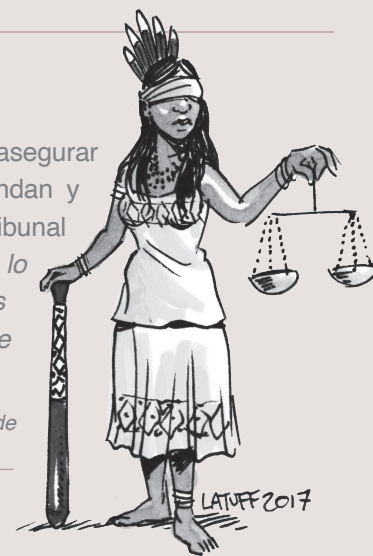
- hayan sido privados, sin su consentimiento libre, previo e informado o en violación de sus leyes, tradiciones y costumbres, de los bienes culturales,

En el caso del pueblo Saramaka v. Surinam, la Corte Interamericana consideró que no son adecuados ni eficaces para reparar presuntas violaciones del derecho de propiedad comunal, aquellos recursos judiciales que sólo están disponibles para las personas individuales que reclaman la violación de su derecho a la propiedad privada. La Corte encontró que el pueblo Saramaka no tuvo la oportunidad de utilizar el recurso disponible al interior del Estado como entidad colectiva con el objeto de garantizar de forma efectiva el derecho a la propiedad comunal de sus integrantes. En consecuencia, la Corte le solicitó al Estado *“otorgar a los miembros del pueblo Saramaka el reconocimiento legal de la capacidad jurídica colectiva correspondiente a la comunidad que ellos integran, con el propósito de garantizarles (...) el acceso a la justicia como comunidad, de conformidad con su derecho consuetudinario y tradiciones”*.

*(Corte IDH, Caso del Pueblo Saramaka Vs. Surinam, Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas, Sentencia de 28 de noviembre de 2007. Serie C No. 172, párrs. 179 y 194.b).*

En el Caso Tiu Tojín Vs. Guatemala, la Corte IDH destacó que el Estado debe asegurar que las personas indígenas que participan de un proceso judicial comprendan y hagan comprenderse, facilitándoles intérpretes u otros medios para tal fin. El tribunal interamericano subrayó que *“el Estado deberá garantizar, en la medida de lo posible, que las víctimas del presente caso no tengan que hacer esfuerzos desmedidos o exagerados para acceder a los centros de administración de justicia encargados de la investigación (...)”*.

*(Caso Tiu Tojín Vs. Guatemala. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 26 de noviembre de 2008, párr. 100)*



En el Caso Fernández Ortega vs. México, la Corte IDH estableció que para garantizar el acceso a la justicia de los miembros de comunidades indígenas, es indispensable que los Estados otorguen una protección efectiva que tome en cuenta sus particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, sus valores, sus usos y costumbres. Además, el Tribunal ha señalado que *“los Estados deben abstenerse de realizar acciones que de cualquier manera vayan dirigidas, directa o indirectamente, a crear situaciones de discriminación de jure o de facto”*.

*(Caso Fernández Ortega y otros. Vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 30 de agosto de 2010, párr. 200)*

intelectuales, religiosos y espirituales (DU, art. 11.2);

- hayan sido desposeídos de sus medios de subsistencia y desarrollo (DU, art. 20.2);
- se les hayan confiscado, tomado, ocupado, utilizado o dañado, sin su consentimiento libre,

previo e informado, los territorios y los recursos que tradicionalmente hayan poseído, ocupado o utilizado de otra forma (DU, art. 28.1);

- se realicen proyectos que afecten sus tierras o territorios (DU, art. 32.3).



El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, en su Recomendación General 23, exhortó a los Estados a que “en los casos en que se les ha privado de sus tierras y territorios, de los que tradicionalmente eran dueños, o se han ocupado o utilizado esas tierras y territorios sin el consentimiento libre e informado de esos pueblos, [...] adopten medidas para que les sean devueltos. Únicamente cuando, por razones concretas, ello no sea posible, se sustituirá el derecho a la restitución por el derecho a una justa y pronta indemnización, la cual, en la medida de lo posible, deberá ser en forma de tierras y territorios” (CEDR, Recomendación general N° 23 relativa a los derechos de los pueblos indígenas, párrs. 5).

La Corte IDH, en los casos Yakye Axa y Sawhoyamaya vs. Paraguay, además de ordenarle al Estado delimitar, demarcar, titular y entregar a las comunidades indígenas sus territorios ancestrales o tierras alternativas, ordenó las siguientes reparaciones:

- Suministrar, de manera inmediata y periódica, agua potable suficiente para el consumo y aseo personal de los miembros de la comunidad;
- Brindar atención médica periódica y medicinas adecuadas para conservar la salud de todas las personas, especialmente los niños, niñas, ancianos y mujeres embarazadas, incluyendo medicinas y tratamiento adecuado para la desparasitación de todos los miembros de la Comunidad;
- Entregar alimentos en cantidad, variedad y calidad suficientes para que los miembros de la Comunidad tengan las condiciones mínimas de una vida digna;
- Facilitar letrinas o cualquier tipo de servicio sanitario adecuado a fin de que se maneje efectiva y salubrementemente los desechos biológicos de la comunidad;
- Dotar a la escuela ubicada en el asentamiento actual de la comunidad, con materiales bilingües suficientes para la debida educación de sus alumnos;
- Implementar un programa y un fondo de desarrollo comunitario;
- Crear un sistema de registro y documentación;
- Adoptar en su derecho interno las medidas legislativas, administrativas y de cualquier otro carácter que sean necesarias para garantizar el efectivo goce del derecho a la propiedad de los miembros de los pueblos indígenas;
- Realizar un acto público de reconocimiento de su responsabilidad; y
- Publicar la sentencia de la Corte Interamericana en el Diario Oficial y en otro diario de circulación nacional.





# III. Sistemas Internacionales de Protección de los Derechos Humanos

Tras la Segunda Guerra Mundial, cuando se internacionaliza la protección de los derechos humanos, comienzan a surgir los sistemas internacionales de protección de los derechos humanos, para complementar la protección interna que brindan los Estados, cuando ésta es insuficiente para asegurar la plena vigencia de los derechos que los Estados se han comprometido a respetar y a garantizar. Surgen entonces los sistemas universal, regional americano y regional europeo y más recientemente los sistemas africano y asiático. En el presente manual nos referiremos a los sistemas universal y regional americano, por ser los que tienen relación directa con la situación de derechos humanos y de los pueblos indígenas de los países de América Latina.

## A. Sistema Universal de Derechos Humanos

Con el objeto de conocer las violaciones individuales y sistemáticas de derechos humanos por parte de un Estado miembro, el Sistema de Naciones Unidas ha previsto dos tipos de mecanismos, los convencionales y los extraconvencionales. Se entiende por mecanismos convencionales aquellos que han sido creados en virtud de un tratado o convención internacional de derechos humanos. Los extraconvencionales son aquellos que tienen origen en decisiones de los órganos principales de la ONU, como la Asamblea General, el Consejo Permanente o el Consejo de Derechos Humanos. Adicionalmente, el Sistema de Naciones Unidas cuenta con una serie de organismos especializados, como la OIT, que a su vez tienen sus propios sistemas de supervisión de tratados.

### 1. Mecanismos de protección de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) es un organismo especializado del sistema de las Naciones Unidas, cuyo mandato comprende la elaboración de normas internacionales con el fin de mejorar las condiciones de trabajo en el mundo. Es así como la OIT tiene normas relacionadas con la protección de derechos fundamentales en el lugar de trabajo, el derecho a la libertad de asociación y la eliminación del trabajo forzado, entre otras.

La OIT cuenta con una estructura tripartita, única en el sistema de Naciones Unidas, que permite la participación, en pie de igualdad, de representantes de:

- los gobiernos,
- los empleadores, y
- los trabajadores.

#### a. La evaluación de informes periódicos



#### ¿De qué manera el sistema de la OIT supervisa el cumplimiento del Convenio N° 169 y de otras normas de la OIT?

De acuerdo con el artículo 22 de su Constitución, la OIT cuenta con un sistema de supervisión para verificar la implementación de sus convenios, que comprende:

- la presentación de informes periódicos por parte de los Estados,
- el estudio de los informes por parte de la Comisión de Expertos en la Aplicación de Convenios y Recomendaciones de la OIT (CEACR), y
- las conclusiones sobre los estudios.

Los gobiernos deben enviar periódicamente a la Oficina Internacional del Trabajo información sobre las medidas adoptadas para el cumplimiento de las obligaciones derivadas de los convenios de la OIT que hayan ratificado. En estos informes, los Estados deben indicar:

- si las leyes internas cumplen con el Convenio y las recomendaciones de la OIT,
- qué tipo de medidas prácticas se han adoptado para salvaguardar los derechos contenidos en el mismo, y
- qué tipo de problemas o retos han tenido que

enfrentar para lograr su efectiva implementación.

En el caso del Convenio n° 169, los Estados deben enviar dicha información cada cinco años, aunque se les puede solicitar más a menudo.



### ¿Sólo los Estados pueden presentar informes a la OIT?

Los gobiernos tienen el deber de enviar a las organizaciones de empleadores y a las de trabajadores, copia de los informes que envían a la OIT; las mencionadas organizaciones pueden enviar a la OIT comentarios sobre los informes de los gobiernos; también pueden enviar comentarios sobre la aplicación de los convenios.

#### *Estudio de los informes*

Luego de recibidos los informes, éstos son estudiados por la **Comisión de Expertos en la Aplicación de Convenios y Recomendaciones (CEACR)** de la OIT, que es el órgano encargado de examinar los informes presentados por los Estados miembros. Esta Comisión está conformada por 20 juristas independientes, provenientes de todo el mundo, y se reúne una vez al año en Ginebra, Suiza, para verificar la aplicación de los distintos convenios. La CEACR entabla un diálogo con los Estados con el objetivo de identificar los problemas surgidos durante la implementación del respectivo convenio y así poder formular a los Estados las recomendaciones que considere necesarias.

#### *Conclusiones de los estudios*

Posteriormente, luego de estudiar los informes, la

Comisión formula una serie de comentarios, que podrán ser presentados bien sea como peticiones o solicitudes directas o como observaciones. Como el nombre lo indica, las **peticiones directas** son solicitudes de información que hace la Comisión al gobierno en cuestión sobre puntos específicos y son de carácter privado. Por su parte, las **observaciones** son las conclusiones y recomendaciones que formula la Comisión sobre la aplicación del Convenio, que también pueden contener peticiones de información. Estas observaciones se publican en el Informe Anual de la CEACR.

En la observación individual de Guatemala de 2009, la CEACR se refirió al otorgamiento de licencia y a la implementación de un proyecto minero en el departamento de Sacatepéquez. El Estado de Guatemala, a través del Ministerio de Energía y Minas, se refirió a la imposibilidad de realizar consultas de conformidad con el Convenio N° 169 debido a la falta de regulación específica sobre esta materia al interior del Estado. Al respecto, la Comisión señaló que “el derecho de los pueblos indígenas a ser consultados cada vez que se prevean medidas susceptibles de afectarles directamente, se desprende directamente del Convenio independientemente de que se haya reflejado o no en algún texto legislativo nacional específico”. Asimismo, la Comisión le formuló al Estado una serie de recomendaciones, las cuales se señalan a continuación.

#### **Observación, CEACR 2009/80a reunión**

La Comisión insta, por lo tanto, al Gobierno a que:

- i. alinee la legislación existente, tal como la Ley de Minería, con los artículos 6, 7 y 15 del Convenio;
- ii. adopte sin demora todas las medidas necesarias para entablar de buena fe un diálogo constructivo entre todas las partes interesadas, conforme a los requisitos previstos en el artículo 6 del Convenio, que permita buscar soluciones apropiadas a la situación, en un clima de mutua confianza y respeto, tomando en cuenta la obligación del Gobierno de garantizar la integridad social, cultural y económica de los pueblos indígenas, de acuerdo con el espíritu del Convenio;
- iii. se suspendan inmediatamente las actividades alegadas en tanto se lleve a cabo este diálogo y se evalúe, con la participación de los pueblos interesados, la incidencia social, espiritual y cultural, y sobre el medio ambiente, de las actividades previstas y la medida en que los intereses de los pueblos indígenas se verían perjudicados, según lo dispuesto por los artículos 7 y 15 del Convenio; y
- iv. sírvase suministrar información detallada sobre las medidas adoptadas a estos efectos.

### Observación General, CEACR 2019

La Comisión reitera que disponer de datos estadísticos fiables sobre la población indígena, su localización y sus condiciones socioeconómicas constituye una herramienta esencial para definir y orientar eficientemente las políticas relativas a los pueblos indígenas, así como para monitorear el impacto de las acciones emprendidas.

- v. Desatacando que las consultas deben ser formales, plenas y llevarse a cabo de buena fe; debe producirse un verdadero diálogo entre los gobiernos y los pueblos indígenas y tribales caracterizado por la comunicación y el entendimiento, el respeto mutuo, la buena fe y el deseo sincero de alcanzar un acuerdo, y que la consulta debe ser percibida como un instrumento esencial para promover el diálogo social significativo y efectivo, la comprensión mutua, así como la seguridad jurídica.
- vi. De igual forma, la Comisión recuerda que el reconocimiento de la ocupación tradicional como fuente de derechos de propiedad y posesión es la piedra angular sobre la cual reposa el sistema de derechos sobre la tierra establecido por el Convenio y alienta a los gobiernos a tomar las medidas necesarias para establecer procedimientos adecuados al respecto, garantizando que los miembros de los pueblos indígenas y tribales puedan comprender y hacerse comprender en procedimientos legales.

### b. El sistema de reclamos de la OIT



#### ¿Cómo funciona el sistema de reclamos de la OIT?

Además de los procedimientos ordinarios para supervisar la aplicación de los convenios de la OIT, existen otros procedimientos creados para hacer frente a violaciones de sus convenios. El artículo 24 de la Constitución de la OIT dispone que una organización nacional o internacional de empleadores

o de trabajadores puede presentar ante la OIT una **queja o reclamo** alegando que un Estado miembro no ha cumplido con determinadas disposiciones de un convenio ratificado. El procedimiento de queja o reclamo establecido en el artículo 24 es el más utilizado dentro del sistema de la OIT.

## ¿Cómo presentar un reclamo o queja ante la OIT?

Para presentar un reclamo debe tenerse en cuenta que la solicitud debe:

- presentarse ante la Oficina Internacional del Trabajo, en su sede, en Ginebra,
- presentarse por escrito,
- mencionar expresamente el artículo 24 de la Constitución de la OIT,
- contener las disposiciones del convenio que se alegan como violadas, y
- hacer referencia a los hechos que violan el Convenio, tales como leyes o decisiones judiciales, que la OIT considera como información objetiva y verificable.

## ¿Qué ocurre después de que la OIT ha recibido el reclamo?

Una vez recibido el reclamo, el Consejo de Administración de la OIT designa un Comité Tripartito para que lo estudie. Dicho Comité estará constituido por un delegado gubernamental, un delegado en representación de los trabajadores y un delegado en

representación de los empleadores. El texto de la reclamación se comunica al gobierno interesado, que tiene la oportunidad de responder las alegaciones. Después de examinar el asunto, el Comité Tripartito presentará un informe al Consejo de Administración para su aprobación. Por regla general, el informe contiene las conclusiones y recomendaciones del Comité. Si el Comité decide que existen problemas en la aplicación de un convenio, por lo general propone al gobierno del Estado respectivo que adopte medidas específicas para resolver el problema.



## ¿Pueden las organizaciones indígenas hacer uso de este mecanismo?

Los pueblos indígenas que deseen utilizar el procedimiento del artículo 24 para presentar reclamos deben hacerlo **en alianza con sindicatos u organizaciones de trabajadores**, habida cuenta que de las tres partes habilitadas para presentar reclamos, éstos tienen un interés más directo en las cuestiones indígenas que los empleadores y los gobiernos.

De igual forma, los pueblos indígenas podrán llamar la atención de la OIT con respecto a ciertas situacio-

nes que los afecten, **enviando dicha información directamente** a la Oficina Internacional del Trabajo en Ginebra. La información recibida pasa a formar parte de la documentación sobre el país y la Comisión de Expertos podrá estudiarla en su reunión anual.

## 2. Mecanismos convencionales de protección

En el marco del Sistema de Protección de las Naciones Unidas existen nueve órganos (comités) establecidos en virtud de los principales tratados o convenciones internacionales de derechos humanos, creados con el fin de supervisar que los Estados cumplan con las obligaciones derivadas del respectivo tratado o convención.



### ¿Cuáles son los comités convencionales de las Naciones Unidas?

1. **Comité de Derechos Humanos**, creado por el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (art. 28), para supervisar el cumplimiento de las obligaciones estatales establecidas en este Pacto;
2. **Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales**, creado mediante Resolución 1985/17 del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC), para supervisar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales;
3. **Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial**, creado por la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial (art 8), para supervisar el cumplimiento de esta convención;
4. **Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer**, creado por la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (art. 17), para supervisar la aplicación de esta convención;
5. **Comité contra la Tortura**, creado por la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (art. 17), para supervisar el cumplimiento de esta convención;
6. **Comité de los Derechos del Niño**, creado por la Convención sobre los Derechos del Niño (art. 43), para examinar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en esta convención;
7. **Comité para la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares**, creado por la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares (art. 72), para supervisar la aplicación de esta convención;
8. **Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad**, creado por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (art. 34), para supervisar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en esta convención; y
9. **Comité contra las Desapariciones Forzadas**, creado por la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra

las Desapariciones Forzadas (art. 26), para supervisar el cumplimiento de esta convención.

Asimismo, el **Subcomité para la Prevención de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (SPT)**, establecido de conformidad con las disposiciones del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura (OPCAT) en el 2002, se encarga de visitar los lugares de detención en los Estados Partes para prevenir la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes.

## ¿Cómo hacen los comités para cumplir con su función de vigilar que los Estados Parte cumplan con las obligaciones adquiridas en los tratados?

Para cumplir con el objetivo de vigilar que los Estados cumplan sus compromisos internacionales, los comités cuentan con tres funciones principales:

- examinar las **quejas** presentadas por particulares por la violación de los derechos enunciados en un determinado tratado;
- analizar los **informes** presentados periódicamente por los Estados Parte; e

- **interpretar** los derechos consagrados en los respectivos tratados de derechos humanos.

### a. Examen de quejas individuales

En cuanto a las quejas presentadas por particulares (**sistema de quejas individuales**), es importante advertir que:

- **no todos los comités tienen competencia para recibir reclamaciones o quejas individuales** por la violación de los derechos contenidos en los instrumentos que los crean. Para ello, es necesario que los propios convenios o los protocolos facultativos posteriores cuenten con una disposición específica que le permita al comité estudiar las reclamaciones o quejas individuales<sup>39</sup>.
- los comités tan sólo podrán estudiar las quejas que se formulen contra un país que haya aceptado obligarse por el sistema de quejas individuales. Esto quiere decir que no es suficiente que el país sea parte del tratado que crea el comité, sino que adicionalmente **deberá reconocer expresamente la competencia del respectivo comité** para que éste pueda tramitar las quejas individuales que se presenten en su contra.

<sup>39</sup> Las normas que facultan a los comités para conocer reclamaciones o quejas individuales están: en el primer Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966), en el Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (2008), en el artículo 14 de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, en el artículo 22 de la Convención contra la Tortura, en el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, en el artículo 77 de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares y en el Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones (2011)

## Modelo de formulario de denuncia para las comunicaciones previstas en:

- Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
- Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes
- Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial

**Indique cuál de los procedimientos mencionados desea invocar:**

Fecha: \_\_\_\_\_

### I. Información sobre el autor de la denuncia:

Apellidos: \_\_\_\_\_

Nombre(s): \_\_\_\_\_

Nacionalidad: \_\_\_\_\_

Fecha y lugar de nacimiento: \_\_\_\_\_

Dirección para la correspondencia sobre esta denuncia: \_\_\_\_\_

La comunicación se presenta:

en nombre propio

en nombre de otra persona

*[Si la denuncia se presenta en nombre de otra persona]*

Proporcione los siguientes datos sobre esa persona:

Apellido: \_\_\_\_\_

Nombre(s): \_\_\_\_\_

Nacionalidad: \_\_\_\_\_

Fecha y lugar de nacimiento: \_\_\_\_\_

Dirección o paradero actual \_\_\_\_\_



Si actúa con el conocimiento y el consentimiento de esa persona, facilite el escrito que le autoriza a presentar esta denuncia en su nombre.

o

Si no dispone de autorización, explique la índole de su relación con la persona e indique en detalle por qué considera adecuado presentar esta denuncia en su nombre.

## II. Estado interesado / artículos vulnerados

- Nombre del Estado que bien sea Estado Parte en el Protocolo Facultativo (en casos de denuncias ante el Comité de Derechos Humanos) o bien haya formulado la declaración pertinente (en casos de denuncias ante el Comité contra la Tortura o el Comité para la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial).
- Artículos del Pacto o la Convención que presuntamente se hayan vulnerado.

## III. Agotamiento de los recursos de la jurisdicción interna/ Presentación de la denuncia ante otras instancias internacionales

- Gestiones que hayan realizado las presuntas víctimas, u otros en nombre de las mismas, para obtener reparación por las presuntas violaciones en el Estado interesado. Facilite información detallada sobre los procedimientos invocados, incluidos el recurso ante los tribunales u otras autoridades públicas y las reclamaciones realizadas, así como las fechas en que se hicieron y los resultados obtenidos.
- Si no se hubieren agotado los recursos internos por dilación indebida en la tramitación, por falta de eficacia, por no tenerlos a disposición o por cualquier otra razón, explique detalladamente los motivos.
- ¿Ha presentado usted el mismo asunto ante otro procedimiento internacional de examen o arreglo de

controversias, como por ejemplo la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos o la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos?

- En caso afirmativo, indique los pormenores sobre el (los) procedimiento(s) de que se trate, las reclamaciones formuladas, las fechas en que se presentaron y los resultados obtenidos.

## IV. Hechos denunciados

- Explique en detalle, por orden cronológico, los hechos y circunstancias de las presuntas violaciones. Incluya todos los aspectos que puedan ser de interés para la evaluación y el examen de su caso particular. Explique cómo considera que los hechos y las circunstancias descritos han vulnerado sus derechos.

- Firma del autor o denunciante.

## V. Lista de comprobación de la documentación justificativa (adjunte copias, no los originales):

- Autorización por escrito para actuar (en caso de que presente la denuncia en nombre de otra persona y no haya justificado de otra forma la falta de autorización expresa).
- Decisión de los tribunales y autoridades nacionales sobre su denuncia (es conveniente adjuntar también copia de la legislación nacional pertinente).
- Denuncias ante cualquier otro procedimiento internacional de examen y arreglo de controversias, así como las decisiones correspondientes.
- Cualquier documentación u otro tipo de prueba corroborante que obre en su poder y que pueda fundamentar su descripción de los hechos denunciados en la Parte IV y/o su argumento de que los hechos descritos constituyen una violación de sus derechos.

### Trámite de las quejas

El estudio de la queja se realiza siguiendo un procedimiento de naturaleza *cuasi judicial*,<sup>40</sup> en donde ambas partes (Estado y peticionario) presentan sus respectivos argumentos. El comité, tras examinar los argumentos y reclamaciones, emite una decisión que se denomina *dictamen*. En dicho dictamen el comité determina si el Estado incurrió o no en una violación del tratado y procede a formular las recomendaciones que considere pertinentes para que el Estado cumpla satisfactoriamente con las obligaciones derivadas del respectivo convenio. Esta decisión, aunque no tiene el mismo valor jurídico de una sentencia, obliga políticamente a los Estados.

Los pueblos indígenas deben tener en cuenta que en el sistema de quejas sobre casos de discriminación racial se permite también que grupos, y no sólo particulares, presenten reclamaciones ante el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial<sup>41</sup>.

### b. Estudio de informes periódicos

Los Estados Parte en los instrumentos internacionales mencionados están obligados, cada cierto tiempo, a presentar informes ante los respectivos comités de la ONU. Estos informes periódicos deben hacer un recuento de las medidas que han sido adoptadas para dar aplicación a los respectivos instrumentos internacionales.

Los comités, luego de haber revisado los informes presentados por los Estados Parte y haber celebrado una audiencia pública con los representantes del Estado, aprueban sus conclusiones sobre los avances en la puesta en práctica del respectivo instrumento y formulan una serie de recomendaciones para que el Estado Parte pueda mejorar el cumplimiento de sus obligaciones bajo dicho convenio. Las conclusiones son presentadas en un documento que se conoce como observaciones finales.

### c. Interpretación autorizada de los tratados

Por último, debemos mencionar la función que tienen los comités de interpretar los respectivos tratados de derechos humanos. En desarrollo de esta función, los comités emiten las llamadas observaciones o recomendaciones generales. En estas observaciones o recomendaciones, los comités, en tanto órganos autorizados, analizan e interpretan con autoridad el contenido y alcance de los derechos consagrados en los respectivos tratados internacionales. Estas observaciones o recomendaciones están dirigidas a todos los Estados que han ratificado el tratado y deben ser tenidas en cuenta para cumplir efectivamente con las obligaciones que se derivan del mismo.

<sup>40</sup> Se conocen como órganos cuasi judiciales aquellos que tienen atribuciones judiciales, como el trámite de casos, a la vez que políticas, como la realización de informes o visitas. Los órganos cuasi judiciales no actúan bajo las mismas formalidades que una corte o tribunal internacional.

<sup>41</sup> Para más información sobre los comités creados por tratados del Sistema Universal de Derechos Humanos, ver: <http://www.ohchr.org/SP/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>

## d. Pronunciamientos de los comités convencionales sobre los derechos de los pueblos indígenas

### i. Comité de Derechos Humanos

#### *Derecho a la libre determinación*

En 1984, el Comité de Derechos Humanos adoptó la Observación General N° 12, relativa al derecho a la libre determinación de los pueblos. Aunque esta observación no contiene referencia alguna al significado de “pueblo” como tal, sí establece que todos los Estados Parte deben presentar información sobre los procesos constitucionales y políticos que permitan el ejercicio del derecho a la libre determinación. Adicionalmente, el Comité establece que el artículo 1.3 del Pacto impone obligaciones positivas a los Estados Parte, en el sentido de adoptar medidas que faciliten el ejercicio del derecho a la libre determinación.

#### *Los derechos individuales de los miembros de los pueblos indígenas y su dimensión colectiva*

En la Observación General N° 23, el Comité de Derechos Humanos se refirió a los derechos de las minorías y señaló que si bien los derechos protegidos por el artículo 27 (derechos de las personas pertenecientes a minorías étnicas a tener vida cultural propia, a practicar y profesar su religión y a usar su propio idioma) son derechos individuales, estos derechos dependen de “la capacidad del grupo minoritario para conservar su cultura, su idioma o su religión”<sup>42</sup> y que, en consecuencia, la protección de

estos derechos tiene por objeto último “garantizar la preservación y el desarrollo continuo de la identidad cultural, religiosa y social de las minorías”<sup>34</sup>. En esta misma observación, el Comité afirmó que en el caso de los pueblos indígenas, la cultura se manifiesta de modo particular en la relación que éstos tienen con los recursos naturales, y a través de actividades tradicionales como la pesca y la caza<sup>42</sup>.

El Comité de Derechos Humanos también ha tenido la oportunidad de referirse a los derechos de los pueblos indígenas en sus observaciones sobre los informes presentados por los Estados Parte. En las Observaciones Finales sobre México, de 1999, señaló que los Estados deberán “tomar las medidas necesarias para garantizar a las comunidades indígenas el respeto a los derechos y libertades que les corresponde individualmente y como grupo, erradicar los abusos a que se les somete, respetar sus costumbres y cultura, así como sus formas tradicionales de vida permitiéndoles el disfrute de sus tierras y recursos naturales”<sup>43</sup>.

### ii. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales

El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ha tenido la oportunidad de pronunciarse en sus observaciones generales, en varias oportunidades, sobre los derechos de los pueblos indígenas, calificándolos como grupo vulnerable e instando a los gobiernos a prestar particular atención a la protección de sus derechos.

<sup>42</sup> Comité de Derechos Humanos, Observación General No. 23, párr. 6.2, 7 y 9.

<sup>43</sup> Comité de Derechos Humanos, Doc. CCPR/C/79/Add.109, párr. 19, 1999.

### *Derechos culturales: garantías inherentes a la existencia de los pueblos indígenas*

En la Observación General N° 21, relativa al derecho que tiene toda persona de participar en la vida cultural, el Comité observó que para los pueblos indígenas la vida cultural tiene una fuerte dimensión colectiva y que la protección de la misma resulta indispensable para salvaguardar la existencia, bienestar y desarrollo de la comunidad. Asimismo, el Comité señaló que los Estados Parte deben adoptar todas las medidas necesarias para “proteger los valores culturales y los derechos de los pueblos indígenas asociados a sus tierras ancestrales y a su relación con la naturaleza, a fin de evitar la degradación de su peculiar estilo de vida”<sup>44</sup>.

En la Observación General N° 13, sobre el derecho a la educación, el Comité hizo especial énfasis en la obligación que tienen los Estados de adoptar medidas positivas para que la educación sea culturalmente adecuada a la realidad de los pueblos indígenas<sup>45</sup>.

En este mismo sentido, se pronunció el Comité al referirse al derecho a la salud: “[l]os servicios de salud deben ser apropiados desde el punto de vista cultural, es decir, tener en cuenta los cuidados preventivos, las prácticas curativas y las medicinas tradicionales”<sup>46</sup>. Asimismo, instó a los Estados a proteger las plantas medicinales, los animales y los minerales que resul-

ten necesarios para proteger el derecho a la salud de los pueblos indígenas.

### *Derecho a la seguridad social*

Al referirse al derecho a la seguridad social, el Comité solicitó a los gobiernos asegurarse que los pueblos indígenas no sean “excluidos de los sistemas de seguridad social por discriminación directa o indirecta, en particular debido a la imposición de condiciones de admisión poco razonables o a falta de información suficiente”<sup>47</sup>.

### *Derecho a la alimentación y al agua limpia*

Con respecto al derecho a la alimentación y al agua<sup>48</sup>, si bien el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales abordó estos derechos en observaciones distintas, el Comité se refirió a los dos derechos en forma similar, al mencionar que los Estados están llamados a proteger el acceso de los pueblos indígenas a sus tierras ancestrales y a que las mismas sean protegidas de todo tipo de trasgresión y contaminación.

### *Derecho a la propiedad intelectual*

En la Observación General 17, referente a la protección de la propiedad intelectual, el Comité afirmó que los Estados deberán adoptar medidas para “garantizar la protección efectiva de los intereses de los pueblos indígenas en relación con sus producciones, que

<sup>44</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 21, párr. 36.

<sup>45</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 13, párr. 50.

<sup>46</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 14, párr. 27.

<sup>47</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 19, párr. 35.

<sup>48</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 15, párrs. 13 y 16.

a menudo son expresiones de su patrimonio cultural y sus conocimientos tradicionales<sup>49</sup>. También mencionó que los Estados Parte deberán tener en cuenta las preferencias de los pueblos indígenas, al momento de adoptar medidas que protejan sus producciones científicas, literarias y artísticas.

### *Derecho sobre la Tierra*

En la Observación General N° 26, relativa a los derechos sobre la tierra, el Comité determinó que la tierra es esencial para la efectividad de otros derechos como la alimentación y la vivienda adecuada, el agua, la salud física y mental, el derecho a participar en la vida cultural, la libre determinación, el medio ambiente limpio, saludable y sostenible, entre otros derechos.

Además, el Comité refirió que “es importante que existan sistemas seguros de tenencia de la tierra para proteger el acceso de las personas a la tierra y garantizar así sus medios de subsistencia y evitar y gestionar los conflictos<sup>50</sup>.”

En relación con el cambio climático, el Comité instó a los Estados a evitar la aprobación de políticas de mitigación, como las de secuestro de carbono mediante la reforestación masiva o la protección de los bosques existentes, que propicien diferentes formas de acaparamiento de tierras, en especial cuando afecten a tierras y territorios de poblaciones en situación de

vulnerabilidad, como campesinos o pueblos indígenas. Teniendo la obligación de elaborar políticas nacionales de adaptación al cambio climático.<sup>51</sup>

### **iii. Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial**

#### *Derecho a las tierras ancestrales*

En la Observación General N° 23, el Comité solicitó a los Estados Parte reconocer y proteger los derechos de los pueblos indígenas a poseer, desarrollar, controlar y usar sus tierras, territorios y recursos. Adicionalmente, mencionó que cuando se les haya privado de sus tierras y territorios tradicionalmente ocupados, sin su consentimiento previo e informado, el Estado deberá adoptar medidas encaminadas a la devolución de dichos territorios. Asimismo, el Comité solicitó a los Estados otorgar una compensación justa y adecuada cuando la restitución de las tierras no fuere posible<sup>52</sup>.

#### *Compatibilidad de los sistemas de justicia y castigo*

En la Observación General N° 31, sobre la prevención de la discriminación racial en la administración y el funcionamiento de la justicia penal, el Comité, con respecto a las personas indígenas, señaló que los Estados deben favorecer la aplicación de penas alternativas a la privación de la libertad y de otras sanciones mejor adaptadas a su sistema jurídico<sup>53</sup>.

<sup>49</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 17, párr. 32.

<sup>50</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 26, párr. 13.

<sup>51</sup> Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, Observación General 26, párr. 56.

<sup>52</sup> Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, Observación General 23, párr. 5.

<sup>53</sup> Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, Observación General 31, párr. 36.

#### iv. Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer

El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, en la Observación General N° 24, instó a los gobiernos a prestar especial atención a los derechos y necesidades de salud de las mujeres pertenecientes a grupos vulnerables, dentro de los cuales incluyó a los pueblos indígenas<sup>54</sup>.

En la Observación General N° 39, sobre los derechos de las mujeres y niñas indígenas, el Comité observó que “la perspectiva de las mujeres y las niñas indígenas supone comprender la diferencia entre sus experiencias, realidades y necesidades en el ámbito de la protección de los derechos humanos y las de los hombres indígenas, en función de sus diferencias de sexo y género<sup>55</sup>”.

Además, refirió que los Estados deben considerar que las mujeres y las niñas indígenas se ven fuertemente afectadas por las amenazas existenciales relacionadas con el cambio climático, la degradación ambiental, la pérdida de diversidad biológica y los obstáculos para obtener acceso a la seguridad alimentaria e hídrica<sup>56</sup>.

### 3. Mecanismos Extraconvencionales de Protección

Como ya se había mencionado en este manual, la

Organización de Naciones Unidas ha instituido un sistema de mecanismos extraconvencionales para la protección de los derechos humanos. Estos mecanismos se denominan así porque no han sido creados en virtud de tratados internacionales en materia de derechos humanos, sino por resoluciones de los principales órganos de la ONU.

Los mecanismos extraconvencionales que pueden usarse para la protección de derechos humanos de los pueblos y personas indígenas son:

- Consejo de Derechos Humanos
- Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de la ONU
- Fondo de Contribuciones Voluntarias para los Pueblos Indígenas

#### a. Consejo de Derechos Humanos

### ¿Qué es el Consejo de Derechos Humanos?

El Consejo de Derechos Humanos es el **principal órgano intergubernamental de las Naciones Unidas**; está encargado del fortalecimiento, promoción y protección de los derechos humanos. Fue creado por la Asamblea General de la ONU el 15 de marzo de 2006, mediante la Resolución 60/251, con el fin de remplazar a la anterior Comisión de Derechos Humanos.

<sup>54</sup> Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, Observación General 24, párr. 6.

<sup>55</sup> Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, Observación General 39, párr. 5.

<sup>56</sup> Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, Observación General 37, párrs. 1 a 9.

## ¿Cuál es el objetivo principal del Consejo de Derechos Humanos?

El Consejo tiene como objetivo principal velar por que los **Estados miembros cumplan con sus obligaciones de derechos humanos y hacer recomendaciones** a la Asamblea General para impulsar un mayor desarrollo del derecho internacional de los derechos humanos<sup>57</sup>.

## ¿Cómo se integra el Consejo de Derechos Humanos?

El Consejo está compuesto por **47 representantes de Estados miembros**, elegidos por un período inicial de tres años, con la posibilidad de ser reelegidos para un periodo adicional consecutivo. Después de haber participado en el Consejo por dos periodos continuos, los Estados tendrán que esperar por lo menos un año antes de proponer su candidatura nuevamente. El nombramiento de los miembros del Consejo se realiza garantizando una representación geográfica equitativa y teniendo en cuenta los antecedentes del Estado en materia de derechos humanos. Adicionalmente, la Asamblea General podrá, por mayoría de dos tercios de los miembros presentes y votantes, suspender el derecho de algún Estado Miembro de pertenecer al Consejo, si éste comete violaciones graves

y sistemáticas de derechos humanos.

## ¿De qué manera desempeña sus funciones el Consejo de Derechos Humanos?

El Consejo se reúne en Ginebra durante mínimo **diez semanas al año**, repartidas en tres periodos de sesiones. Asimismo, el Consejo puede celebrar sesiones extraordinarias a petición de un Estado miembro, si al menos un tercio de los demás Estados miembros del Consejo apoyan la solicitud.

El 18 de junio de 2007, un año después de celebrar su primera reunión y durante su quinto período de sesiones, el Consejo de Derechos Humanos adoptó, mediante la Resolución 5/1, un conjunto de medidas y procedimientos para guiar su trabajo. En dicha resolución, el Consejo:

- estableció los **lineamientos generales** para el desarrollo de sus funciones y su agenda de trabajo;
- reglamentó el mecanismo de **Examen Periódico Universal (EPU)**, a través del cual revisará la situación de derechos humanos de los Estados miembro de la ONU;
- estableció un **nuevo procedimiento de denuncia** que permite a individuos y organizaciones presentar quejas por violaciones de derechos huma-

<sup>57</sup> El Consejo de Derechos Humanos es un órgano subsidiario de la Asamblea General de Naciones Unidas, mientras que la Comisión de Derechos Humanos era un órgano subsidiario del Consejo Económico y Social (ECOSOC). La elevación del Consejo de Derechos Humanos dentro del Sistema de Naciones Unidas evidencia que los derechos humanos son uno de los tres pilares fundamentales del sistema, junto con el desarrollo, la paz y la seguridad.

nos, que sustituyó el antiguo procedimiento 1503;

- creó y estableció las **directrices de funcionamiento del Comité Asesor** del Consejo de Derechos Humanos; y
- estableció los criterios generales que deben orientar los **procedimientos especiales** (relatores especiales, expertos independientes y grupos de trabajo).

## ¿Cuáles son los mecanismos del Consejo de Derechos Humanos?

El Consejo de Derechos Humanos desempeña su función de protección de los derechos humanos por medio de cuatro mecanismos:

- Examen Periódico Universal
- Procedimiento de denuncias
- Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos
- Procedimientos Especiales

### i. Examen Periódico Universal

## ¿En qué consiste el Examen Periódico Universal?

El Examen Periódico Universal (EPU) es un nuevo mecanismo para la protección de los derechos humanos establecido en el 2007 y por medio del cual el Consejo de Derechos Humanos revisa periódicamente el cumplimiento, por parte de cada uno de los Estados miembros de las Naciones Unidas, de sus respectivas obligaciones en materia de derechos humanos.

## ¿Cuál es el propósito del Examen Periódico Universal?

El Examen Periódico Universal está diseñado de tal forma que garantiza el trato igualitario entre los Estados al momento de evaluar la situación de derechos humanos de cada uno de ellos. El objetivo último de este nuevo mecanismo es **mejorar la situación de derechos humanos en todos los países** y abordar las violaciones de derechos humanos sin importar dónde ocurran. Para el 2011 el Consejo habrá revisado la situación de derechos humanos de todos los Estados miembros de las Naciones Unidas.

## ¿Cómo se realiza el Examen Periódico Universal?

Este mecanismo consta de 3 etapas que se desarrollan en un período de cuatro años:

### *1ª etapa*

Un **Grupo de Trabajo** creado específicamente para este mecanismo y que está integrado por los 47 Estados miembro del Consejo se reúne anualmente durante tres períodos de sesiones de dos semanas cada uno. En cada período de sesiones el Grupo de Trabajo examina la situación de derechos humanos de 16 Estados, para evaluar un total de 48 estados al año.

El Grupo de Trabajo revisa:

- el informe general presentado por el Estado que está siendo examinado;



- el informe preparado por la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH), con la compilación de la información contenida en los informes y dictámenes de los órganos de tratados y de los procedimientos especiales que se han pronunciado sobre el Estado que está siendo examinado;
- el documento que contiene información presentada por las partes interesadas, que también es preparado y presentado por la OACDH.

### 2ª etapa

El Consejo **evalúa y aprueba**, durante sus períodos ordinarios de sesiones, los documentos que el Grupo de Trabajo presente como resultado del examen. Las conclusiones del examen se publican en un informe adoptado por el Consejo en el que se resumen todos los debates, las recomendaciones y los compromisos voluntarios de los Estados.

### 3ª etapa

Finalmente, se hace un **seguimiento** de la aplicación del resultado del examen por parte de los Estados examinados.



### ¿Pueden las organizaciones gubernamentales o no gubernamentales participar en la Evaluación Periódica Universal?

Las organizaciones intergubernamentales, las instituciones nacionales de derechos humanos, así como representantes de la sociedad civil, incluidas las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los defensores de derechos humanos, pueden partici-

par en todas las etapas del proceso. Una forma de participar es mediante la elaboración y envío de los llamados informes sombra o informes alternativos sobre la situación de derechos humanos de su respectivo país. Estos informes constituyen una oportunidad para presentar información o estadísticas que complementen o cuestionen la información suministrada por los Estados y, a la vez, presentar solicitudes concretas al Consejo de Derechos Humanos sobre medidas que el Estado en cuestión deba adoptar para mejorar la situación de derechos humanos.

### ii. Procedimiento de denuncias

El Consejo de Derechos Humanos tomó como base el procedimiento 1503 de la antigua Comisión de Derechos Humanos y realizó ciertos cambios con el objetivo de garantizar que el nuevo procedimiento de denuncias fuera imparcial, objetivo, eficiente y orientado a las víctimas. Este procedimiento permite que cualquier persona o grupo de personas que aleguen ser víctimas de violaciones de derechos humanos, o tengan conocimiento directo y fidedigno de esas violaciones, formule una denuncia ante el Consejo de Derechos Humanos. Este mecanismo sirve para abordar violaciones persistentes y generalizadas de derechos humanos que ocurran en el territorio de cualquier Estado miembro.



### ¿Cuál es la información mínima que debe incluir una denuncia ante el Consejo de Derechos Humanos?

Las denuncias que las personas o grupos de personas presenten al Consejo de Derechos Humanos deben contener:

- los datos de identidad de las personas u organizaciones que remiten la comunicación (no son admisibles las denuncias anónimas);
- la descripción detallada de los hechos que se denuncian;
- la enumeración de los derechos presuntamente vulnerados y las pretensiones de la demanda;
- las razones por las cuales el caso evidencia cuadros persistentes y generalizados de violaciones de derechos humanos; y
- la información sobre el agotamiento de los recursos de la jurisdicción interna; de no haber sido agotados, la explicación de los motivos (ineficacia de los mismos o retardo injustificado).



### Una vez interpuesta la denuncia, ¿cuál es el procedimiento que se sigue para su estudio?

- La Secretaría y el presidente del Grupo de Trabajo sobre Comunicaciones **examinan todas las denuncias** y determinan si las admiten o rechazan. Si la denuncia es admitida, se envía un “acuse de recibo” al remitente y se traslada al Gobierno interesado para que formule las observaciones que considere pertinentes;
- El Grupo de Trabajo sobre Comunicaciones examina la denuncia y la respuesta del Estado involucrado, con el objetivo de **trasladar al Grupo de Trabajo sobre Situaciones aquellos casos que evidencien un cuadro persistente de violaciones**;

- El Grupo de Trabajo sobre Situaciones evalúa los casos que le son trasladados y elabora un **informe** para el Consejo de Derechos Humanos con recomendaciones concretas en relación con la situación que evidencie un cuadro persistente de graves violaciones de los derechos humanos;
- El Consejo de Derechos Humanos, en reunión plenaria, tras examinar las situaciones que le presenta el Grupo de Trabajo sobre Situaciones, puede decidir que:
  - desestima continuar con el examen de la situación,
  - mantiene el estudio de la situación y solicita al Estado interesado que proporcione información adicional dentro de un plazo razonable,
  - mantiene el estudio de la situación y nombra a un experto independiente para que continúe con el seguimiento y recomienda a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos que preste cooperación técnica y asistencia para el fortalecimiento de capacidades o servicios de asesoramiento al Estado interesado.

Toda la información suministrada por los particulares y por los Estados, así como las decisiones adoptadas en las diversas fases del procedimiento, son **confidenciales** y no se hacen públicas. Lo mismo ocurre con las denuncias que se archiven o se suspendan.

### iii. Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos

El Consejo de Derechos Humanos, en virtud de la Resolución 5/1 de 2007, creó el Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos para que le ofrezca asesoría especializada y adelante investigaciones encaminadas a promover y proteger los derechos humanos. El Comité Asesor sustituye a la Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos, de la antigua Comisión de Derechos Humanos.

#### ¿Cuáles son las funciones del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos?

El Comité está facultado para presentar al Consejo sugerencias que estén encaminadas a: i) aumentar la eficiencia en sus procedimientos y ii) adelantar investigaciones dentro del ámbito de trabajo establecido por el Consejo. Sin embargo, el Comité no puede aprobar resoluciones o decisiones, ni instituir órganos subsidiarios sin la autorización del Consejo. Este Comité no recibe ni tramita denuncias.

#### ¿Quiénes forman parte del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos?

El Comité Asesor está integrado por 18 expertos que actúan a título personal y que ejercen sus funciones por un periodo de tres años, con la posibilidad de ser reelegidos por una sola vez. El Comité

Asesor celebra dos periodos de sesiones anuales, de un máximo de diez días hábiles.

El Consejo de Derechos Humanos insta al Comité Asesor a que, en el desempeño de su mandato, establezca relaciones con los Estados, las instituciones nacionales de derechos humanos, las ONGs y otras entidades de la sociedad civil. Por ejemplo, las ONGs con estatus consultivo ante el ECOSOC pueden solicitar la participación en las sesiones del Comité Asesor y presentar por escrito sus opiniones sobre los temas de debate y, en ocasiones y de acuerdo con la agenda, intervenir oralmente en las sesiones.

### iv. Procedimientos especiales

#### ¿Qué son los procedimientos especiales?

La expresión procedimientos especiales se refiere a los mecanismos establecidos por la antigua Comisión de Derechos Humanos y asumidos por el actual Consejo de Derechos Humanos, con el fin de examinar, vigilar, asesorar e informar públicamente sobre violaciones de derechos humanos en un determinado país (mandatos geográficos) o sobre situaciones de violaciones de los derechos humanos a nivel mundial (mandatos temáticos).

#### ¿Cómo se establecen los mandatos de los procedimientos especiales?

Los mandatos de los procedimientos especiales son establecidos y definidos por la resolución del Consejo de Derechos Humanos que los crea y sus titulares cumplen su función a título personal. Los mandatos

especiales pueden asignarse a una persona que se denomina Relator Especial, Representante Especial del Secretario General, Representante del Secretario General, Experto Independiente o a un Grupo de Trabajo. El carácter independiente de los titulares de mandatos es fundamental para que puedan desempeñar sus funciones con total imparcialidad.

Los titulares de mandatos especiales se ocupan de diversas actividades, tales como las siguientes:

- responder las denuncias individuales;
- recibir, intercambiar y analizar información acerca de situaciones concernientes a derechos humanos;
- realizar estudios y prestar asesoramiento sobre cuestiones de cooperación técnica a nivel nacional;
- realizar visitas a los países, por invitación de los gobiernos y formularles recomendaciones como resultado de estas visitas;
- formular llamamientos urgentes o remitir escritos de denuncia a los gobiernos;
- participar en las actividades de promoción de los derechos humanos; y
- presentar un informe sobre sus actividades en el período anual de sesiones del Consejo de Derechos Humanos.

Todos los particulares, grupos u organizaciones de la sociedad civil pueden someter casos de violaciones de los derechos protegidos por los tratados internacionales, a consideración de los titulares encargados de los mandatos especiales. Por ejemplo:

- la vulneración del derecho a la vida de una persona indígena podrá informarse al Relator Especial sobre Ejecuciones Extrajudiciales, Sumarias o Arbitrarias;
- la tortura de una persona indígena podrá informarse al Relator Especial sobre la cuestión de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes;
- la vulneración de derechos de mujeres y niñas indígenas puede informarse a la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias;
- las vulneraciones del derecho a la tierra y al territorio de los pueblos indígenas o la falta de consulta previa de decisiones estatales que los afectan puede ponerse en conocimiento del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y libertades fundamentales de los indígenas; y
- la vulneración de derechos de los pueblos indígenas por parte de empresas transnacionales puede ponerse en conocimiento del Representante Especial del Secretario General sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas comerciales.



### ¿Qué datos deben contener las denuncias enviadas a las y los relatores temáticos?

Las denuncias sometidas a estos mecanismos especiales deben contener los siguientes datos:

- identificación de la persona u organización que presenta la información;

- nombre completo, edad, sexo y lugar de residencia de las presuntas víctimas;
- todos los detalles posibles sobre el grupo o comunidad que ha sido víctima de una violación de sus derechos;
- lugar, fecha y descripción detallada de los hechos violatorios;
- identificación de los presuntos culpables (nombre, título, función);
- cuando sea relevante, indicar las medidas adoptadas a nivel nacional (si se han iniciado investigaciones, si el gobierno conoce los hechos y cuál es su posición al respecto); y
- cuando sea relevante, indicar si se han tomado medidas a nivel internacional, por ejemplo, si se han activado otros mecanismos internacionales.

## ¿Cuál es el procedimiento que siguen los titulares de mandatos especiales?

- Los titulares de mandatos encargados de los procedimientos especiales envían comunicaciones a los gobiernos sobre la base de la información remitida a ellos por las víctimas o las organizaciones que actúan en su nombre;
- estos escritos se remiten a los gobiernos por intermedio de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y pueden tomar la forma de llamamientos urgentes, cuando se trata de una violación grave e inminente, o de escritos de denuncia, cuando la violación ya se ha consumado;

- en las comunicaciones, que son de carácter confidencial, el titular del mandato pide al gobierno en cuestión que aclare un caso determinado o que tome las medidas necesarias y apropiadas para responder a la violación o para remediarla y que comunique los resultados de sus acciones o investigaciones;
- según la respuesta que reciban, los titulares del mandato deciden solicitar **mayor información** al respecto o formular **recomendaciones** sobre el caso particular. En algunos casos pueden decidir también hacer pública la situación; y
- Las comunicaciones son **confidenciales** hasta que el titular del mandato presenta su informe al Consejo de Derechos Humanos.

Los procedimientos especiales son de suma importancia, pues se puede acudir a ellos inmediatamente, es decir, sin que se hayan agotado los recursos de la jurisdicción interna y sin la necesidad de cumplir con mayores requisitos de forma. Adicionalmente, pueden brindar una respuesta inmediata, como son los llamamientos urgentes.

El Sistema de Naciones Unidas, en respuesta a la realidad que afecta a los pueblos indígenas del mundo y con la finalidad de fomentar una cultura de respeto de sus derechos humanos, creó específicamente para los pueblos indígenas dos procedimientos especiales:

- el Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas;
- la Relatoría Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Pueblos Indígenas;

- otras relatorías especiales cuyo mandato atañe a temas atinentes a la afectación de los derechos de los pueblos indígenas, tales como las Relatorías Especiales sobre 1) la situación de los defensores de derechos humanos; 2) sobre sustancias tóxicas y derechos humanos; sobre los derechos humanos y el medio ambiente; y sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático.

#### b. Mecanismo de expertos sobre los derechos de los Pueblos indígenas

El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas es un mecanismo nuevo de las Naciones Unidas, creado por el Consejo de Derechos Humanos para sustituir al Grupo de Trabajo sobre los Pueblos Indígenas<sup>58</sup>.

#### ¿Cuál es el mandato del Mecanismo de Expertos?

Como mecanismo subsidiario del Consejo de Derechos Humanos, el Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas se encarga de proporcionar al Consejo información especializada sobre los derechos humanos de los pueblos indígenas. Así, el Mecanismo de Expertos se centra principalmente en realizar **estudios e investigaciones temáticas** para poder asesorar al Consejo sobre los derechos humanos de los pueblos indígenas. Por ejemplo, ha realizado estudios sobre los desafíos

para hacer efectivo el derecho a la educación para las poblaciones indígenas. También, se ha ocupado de un estudio sobre los pueblos indígenas y el derecho a participar en la adopción de decisiones.

En el 2016 el Mecanismo de Expertos tuvo su mandato ampliado, de forma a desarrollar, a pedido de los países o de los pueblos indígenas, actividades en ámbito nacional o local, que contribuyan a la implementación de la Declaración de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

#### ¿Cómo está integrado el Mecanismo de Expertos?

El Mecanismo de Expertos está integrado por cinco expertos independientes que desempeñan sus funciones por un periodo de tres años y pueden ser reelegidos por un periodo adicional. El Mecanismo puede celebrar reuniones una vez por año con una duración de hasta cinco días hábiles y los periodos de sesiones pueden ser una combinación de sesiones públicas y privadas.

El Relator Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Indígenas y un miembro del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas asisten y hacen contribuciones a la reunión anual del Mecanismo de Expertos.

<sup>58</sup> El Consejo de Derechos Humanos creó el Mecanismo de Expertos por medio de la Resolución 6/36 de 14 de diciembre de 2007.

## Declaraciones públicas

Como se ha mencionado, una de las facultades que tiene el Relator Especial es la de presentar informes tras la visita a un país determinado, en donde plantea sus preocupaciones sobre la protección y vigencia de los derechos humanos de los pueblos indígenas en ese país. Sin embargo, antes de presentar este informe, normalmente el Relator da unas declaraciones públicas sobre sus impresiones preliminares.

Asimismo, cuando el Relator considere pertinente podrá hacer declaraciones con el objeto de realizar alguna re-

comendación puntual o contribuir al debate que se esté suscitando al interior de los Estados, sobre los derechos de los pueblos indígenas. En sus declaraciones recientes sobre la ley de consulta en el Perú, el Relator i) aclaró el marco específico sobre el contenido de este derecho; ii) mostró su preocupación porque en lugar de promulgar la ley aprobada por el Congreso, el Presidente devolviera el proyecto de ley al Poder Legislativo para que lo debatiera nuevamente e iii) instó al Gobierno a que promulgara dicha ley.

## Información que debe enviarse a la Relatoría Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Indígenas

**Cuándo y dónde:** fecha, hora y lugar preciso donde tuvo lugar el incidente (país, región, municipalidad y área).

**Víctima(s):** Nombre y detalles completos de los individuos, pueblos o comunidades que se han visto o pueden verse afectadas o están en riesgo de sufrir los hechos alegados.

**Qué sucedió:** Se deben detallar las circunstancias de la supuesta violación. Si el evento inicial llevó a otros, por favor descríbalos cronológicamente. En el caso de que sean medidas generales tales como legislación o políticas nacionales, indique el estadio de desarrollo en que se encuentra y como los pueblos indígenas pueden verse afectados.

**Responsables:** Se debe enviar información sobre quienes se cree que cometieron la violación. Se debe explicar si se conocen los motivos de estas sospechas y si tienen relación con autoridades nacionales.

**Acciones tomadas por las autoridades nacionales:** ¿Se ha denunciado el caso a las autoridades judiciales o administrativas nacionales? ¿Qué acciones han tomado las autoridades responsables para remediar la situación?

**Acciones en el ámbito internacional:** ¿Se ha iniciado alguna acción legal en algún órgano internacional o regional de derechos humanos? ¿Cuál es el estado en el que se encuentra?

**Fuente:** Nombre y dirección completa de la organización o individuos que envían la información. Estos detalles son esenciales en el caso de que el Relator Especial necesite clarificación o información adicional sobre el caso. Esta información siempre se mantiene confidencial.

## ¿Quiénes pueden participar en las sesiones del Mecanismo de Expertos?

Las reuniones del Mecanismo están abiertas a diferentes tipos de participantes, a saber: gobiernos, agencias de la ONU, expertos individuales, ONGs, organizaciones indígenas, entre otros. La apertura de los periodos de sesiones a todas las partes interesadas y el diálogo constructivo que se establece entre todos los participantes han fortalecido este Mecanismo como centro de coordinación de las actividades internacionales a favor de las causas indígenas. Además, es importante anotar que el Mecanismo de Expertos está abierto a las organizaciones indígenas sin importar que tengan el llamado estatus consultivo ante el ECOSOC.

### **c. Relatoría Especial sobre la Situación de los derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Indígenas**

En el 2001, la Comisión de Derechos Humanos decidió designar una persona para el cargo de la Relatoría Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Indígenas<sup>59</sup>. Esta decisión supuso un logro significativo para la salvaguarda de los derechos de los pueblos indígenas. En su momento, la Comisión nombró como Relator

Especial al profesor Rodolfo Stavenhagen, de nacionalidad mexicana, por un periodo de tres años. El mandato fue renovado por la Comisión de Derechos Humanos en el 2004<sup>60</sup> y por el Consejo de Derechos Humanos en el 2007<sup>61</sup>. En marzo de 2008, el Consejo de Derechos Humanos nombró al profesor James Anaya, de nacionalidad estadounidense, como nuevo Relator Especial. En marzo de 2014, Victoria Tauli-Corpuz, de nacionalidad filipina, fue nombrada Relatora Especial. En marzo de 2020, Francisco Cali Tzay, Cakchiquel maya de Guatemala fue nombrado Relator Especial sobre los derechos de los pueblos indígenas y asumió el cargo el 1º de mayo de 2020.

## ¿Cuáles son las funciones de la o el Relator Especial?

La persona que ejerce la Relatoría Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales de los Pueblos Indígenas es una experta independiente<sup>62</sup>, especializada en temas indígenas, a la que se le han encargado las siguientes tareas:

- recolectar información y comunicaciones relativas a violaciones de los derechos humanos de los pueblos indígenas;
- formular recomendaciones sobre medidas para prevenir y solucionar estas violaciones;

<sup>59</sup> Comisión de Derechos Humanos, Resolución 2001/57.

<sup>60</sup> Comisión de Derechos Humanos, Resolución 2004/62.

<sup>61</sup> Consejo de Derechos Humanos, Resolución 6/12 de 2007.

<sup>62</sup> Se entiende por experto independiente una persona destacada en el campo de los derechos humanos y que desempeña sus funciones con independencia de los gobiernos.



- trabajar en coordinación con otros procedimientos especiales y órganos de derechos humanos; y
- promover la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y demás instrumentos internacionales en la materia.

## ? ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la o el Relator Especial para desarrollar sus funciones?

- elaborar informes anuales;
- realizar visitas a los países;
- elaborar comunicaciones dirigidas a los gobiernos relacionadas con violaciones específicas de los derechos de los pueblos indígenas; y
- realizar seguimiento al cumplimiento de sus recomendaciones.

### *Informes anuales*

La persona que ejerce la Relatoría Especial debe presentar anualmente un informe al Consejo de Derechos Humanos. Estos informes se concentran en temas específicos relacionados con la situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas e incorporan un resumen de las actividades realizadas durante el año.

### *Visitas a los países*

Las visitas a los países son un componente vital del mandato de la Relatoría Especial. En ellas, la o el Relator Especial tiene la oportunidad de conocer la situación y la realidad en la que viven los pueblos indígenas, así como los problemas y desafíos que enfrentan para la vigencia efectiva de sus derechos hu-

manos. Sin embargo, es importante anotar que para realizar una visita de la Relatoría debe contar con una **invitación especial** del Estado para tal efecto o el Estado al que piensa visitar debe haber extendido una **invitación permanente y abierta** a todos los relatores temáticos que tienen mandatos bajo los procedimientos especiales.

Durante las visitas, la o el Relator Especial se reúne con las autoridades gubernamentales, con las organizaciones de Naciones Unidas y las agencias internacionales que tengan sede en el respectivo país, así como con las víctimas, con representantes de la sociedad civil y con las organizaciones no gubernamentales. Las reuniones con los pueblos y las organizaciones indígenas son un aspecto clave de las visitas oficiales de la Relatoría Especial.

Los informes de estas visitas, denominados **informes de país**, incluyen un análisis de las principales cuestiones que afectan la vigencia de los derechos humanos de los pueblos indígenas del respectivo país, así como una serie de conclusiones y recomendaciones dirigidas a los gobiernos y a otros actores. Dichos informes se publican anualmente como anexos del informe anual que la o el Relator Especial presenta al Consejo de Derechos Humanos.

Estos informes pueden ser utilizados para dar legitimidad y credibilidad a las inquietudes y preocupaciones de los pueblos indígenas, así como para generar un diálogo más equilibrado entre los gobiernos y las comunidades o pueblos. Es importante anotar que las recomendaciones que la o el Relator Especial presenta en sus informes, normalmente son

aplicadas como resultado de la presión y los esfuerzos de las organizaciones indígenas y de la sociedad civil y no tanto por iniciativa de los gobiernos.

### **Comunicaciones a los gobiernos**

Las comunidades y organizaciones indígenas pueden enviar a la Relatora o Relator Especial comunicaciones sobre violaciones de los derechos humanos que afecten a los pueblos indígenas y/o a sus miembros. Las denuncias pueden referirse a violaciones que ya ocurrieron, que estén ocurriendo e incluso a violaciones que muy seguramente podrán ocurrir (riesgo inminente). Es importante anotar que para presentar este tipo de denuncias no se requiere ningún tipo de formalidad, ni se deben agotar los recursos de la jurisdicción interna; sólo se necesita la información básica (ver formulario p. 72) que le permita a la Relatoría Especial identificar y conocer las particularidades de la situación denunciada.

Si la Relatora o Relator considera que su intervención resulta necesaria, adoptará acciones como respuesta a la información que ha recibido por parte de las comunidades o pueblos indígenas. Normalmente, el proceso consiste en el envío de comunicaciones confidenciales al Estado involucrado, en las que le solicitan información sobre las alegaciones recibidas y le piden que adopte medidas preventivas o que lleve a cabo una investigación sobre los hechos.

*Un ejemplo de lo anterior es el llamamiento urgente que hizo entonces el Relator Especial Rodolfo Stavenhagen al gobierno ecuatoriano, tras haber recibido información sobre las amenazas de muerte y los ataques físicos que habían sufrido los líderes indígenas de la comunidad Sarayaku, por oponerse a las actividades de exploración sísmica en su territorio. El Relator le expresó al gobierno ecuatoriano su profunda preocupación por la situación de la comunidad indígena Sarayaku e instó al gobierno a que adoptara las medidas necesarias para proteger la vida y la libertad de expresión de los líderes de dicha comunidad.*

### **Seguimiento**

En todos sus informes de visitas a países, la Relatora o Relator Especial incluye una serie de recomendaciones que considera relevantes para mejorar la situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas. Como parte de los esfuerzos para monitorear la implementación de sus recomendaciones, el Relator o Relatora Especial ha llevado a cabo visitas informales a los países que ha visitado en el pasado.



### **¿Cómo enviar información a la Relatoría Especial?**

Las comunicaciones que la Relatoría Especial envía a los gobiernos dependen en buena medida de la información que le envíen las ONGs y las organizaciones indígenas. Por ello, es muy importante que

la información sea exacta, actualizada y específica. Una o dos páginas pueden ser suficientes, y puede estar acompañada de anexos con pruebas escritas o gráficas de los hechos relatados.

La calidad y el nivel de información que se proporcione a la Relatoría son cruciales para que pueda responder de manera rápida, habida cuenta que una información incompleta requerirá investigaciones posteriores que pueden retrasar la consideración del caso.

#### **d. Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de la ONU**

El Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de las Naciones Unidas es un organismo asesor del Consejo Económico y Social, creado con el objeto de examinar las cuestiones indígenas relacionadas con el desarrollo económico y social, la cultura, la educación, la salud, el medio ambiente y los derechos humanos.

### **¿Cómo cumple con su mandato el Foro Permanente?**

El Foro Permanente cumple su mandato mediante la realización de las siguientes tareas:

- asesorar y formular recomendaciones sobre las cuestiones indígenas al Sistema de Naciones Unidas, por conducto del Consejo Económico y Social;
- difundir las actividades relacionadas con temas indígenas;

- promover la integración de estas actividades y la coordinación dentro del Sistema de las Naciones Unidas; y
- preparar y difundir información sobre asuntos indígenas.

### **¿Quiénes hacen parte del Foro Permanente?**

El Foro Permanente está integrado por 16 personas expertas independientes, que actúan a título personal y no reciben remuneración alguna por las actividades realizadas. Los miembros del Foro cumplen sus funciones durante un periodo de tres años y pueden ser reelegidos por un periodo adicional. Las organizaciones indígenas y los gobiernos son quienes proponen a los futuros integrantes del Foro Permanente; cada uno propone ocho miembros.

El Consejo Económico y Social elige a los ocho miembros presentados por los gobiernos, basándose en las cinco agrupaciones regionales de Estados que se utilizan normalmente en las Naciones Unidas: África, Asia, Europa Oriental, América Latina y el Caribe, Europa Occidental y otros Estados. Los otros tres puestos están sujetos a rotación.

Los ocho cargos restantes son nombrados por el Presidente del Consejo Económico y Social de la lista de expertos propuestos por las organizaciones indígenas. Con la intención de que en el Foro exista la más amplia representación de los pueblos indígenas del mundo, los nominados deben corresponder y representar a las siete regiones socioculturales previa-

mente establecidas por los pueblos indígenas. Dichas regiones son:

- África;
- Asia;
- Centroamérica, Sudamérica y el Caribe;
- El Ártico;
- Europa Oriental, Rusia, Asia Central y Transcaucasia;
- América del Norte; y
- El Pacífico.

La octava persona integrante deberá ser nominada de una de las tres regiones con mayor población indígena (América Latina, Asia y África); este puesto se rota cada tres años.

En mayo de 2002, el Foro tuvo su primer período de sesiones y por primera vez integrantes nombrados por las organizaciones indígenas hicieron oír su voz y presentaron sus opiniones como miembros plenos de un órgano de las Naciones Unidas.



### ¿En qué consiste la Reunión Anual del Foro Permanente?

El Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas se reúne cada año durante diez días hábiles, generalmente durante el mes de mayo. La reunión anual se puede celebrar en la Sede General de las Naciones Unidas en Nueva York, en Ginebra o en cualquier otro lugar que el Foro decida.

Durante cada período anual de sesiones, un considerable número de órganos de la Naciones Unidas y de organizaciones intergubernamentales, así como cientos de participantes provenientes de comunidades indígenas y de ONGs, se suman a los dieciséis miembros del Foro Permanente en un diálogo interactivo. Aproximadamente unas 1.200 personas participan anualmente, incluidos representantes de las comunidades indígenas, de la sociedad civil, de los Estados y de entidades intergubernamentales. Su participación se hará en calidad de observadores, y si el tiempo lo permite, podrán dirigirse al Foro.

Los participantes de la sociedad civil y de los pueblos indígenas reciben, a su llegada, la documentación oficial del Foro. Esta documentación incluye el informe de la Secretaría del Foro, el programa de trabajo, los informes recibidos del Sistema de Naciones Unidas, de los gobiernos y de las organizaciones no gubernamentales con estatus consultivo ante el Consejo Económico y Social.

Todas estas organizaciones informan sobre el proceso de aplicación de las recomendaciones formuladas por el Foro Permanente con anterioridad y sobre las actividades que han llevado a cabo vinculadas con los asuntos relacionados con los pueblos indígenas. Estos documentos se presentan con el objetivo de brindar información suficiente para que el Foro pueda formular sus recomendaciones del período en curso.

Cada año se invitan varios oradores para que se dirijan al Foro. Además de los representantes de alto nivel del Sistema de Naciones Unidas, de los Esta-

dos miembros y de los pueblos indígenas, también hacen declaraciones los representantes de organizaciones no gubernamentales con estatus consultivo ante el Consejo Económico y Social inscritas para asistir al Foro como observadores. Según el número de oradores inscritos, al comienzo de cada sesión el presidente explica el procedimiento a seguir y asigna el tiempo para cada una de las intervenciones, que generalmente son entre cinco y siete minutos.

Al finalizar el período anual de sesiones, el Foro Permanente presenta una serie de recomendaciones al Consejo Económico y Social, así como a los programas, fondos y agencias de Naciones Unidas, a los gobiernos, a las organizaciones indígenas, a la sociedad civil, a los medios de comunicación y al sector privado. Estas recomendaciones buscan concretar las directrices y lineamientos para la ejecución de programas y actividades encaminadas a proteger y promover los derechos humanos de los pueblos indígenas, así como para mejorar sus condiciones de vida.

El período de sesiones concluye con la aprobación del informe del Foro Permanente por parte del Consejo Económico y Social.

#### **e. Fondo de Contribuciones Voluntarias para los Pueblos Indígenas**

El Fondo de Contribuciones Voluntarias para los Pueblos Indígenas es un organismo vinculado a la Secretaría General de la ONU, que otorga asistencia financiera para sufragar los gastos de viaje de representantes de las comunidades y de las organizaciones indígenas, con el fin de posibilitar su participación en las reuniones del Mecanismo de

Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y en las del Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas. Lo anterior, con el objetivo de que los actores de la sociedad civil indígena puedan aportar sus conocimientos y experiencias en las reuniones y a su regreso compartan con su comunidad las lecciones aprendidas.

El Fondo es administrado por el Secretario General de las Naciones Unidas con la asesoría de una Junta de Síndicos. La Junta está integrada por cinco personas que tienen experiencia en cuestiones indígenas y actúan a título personal. El Fondo se financia con las contribuciones voluntarias de los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y otras entidades privadas o públicas.



#### **¿Quiénes tienen acceso a los beneficios del Fondo de Contribuciones Voluntarias?**

Podrán ser beneficiarias del Fondo las personas representantes de organizaciones y comunidades indígenas que a juicio de la Junta de Síndicos:

- no puedan asistir a los períodos de sesiones del Mecanismo de Expertos o del Foro Permanente si no reciben la ayuda que proporciona el Fondo; y
- estén en condiciones de contribuir a que el Mecanismo de Expertos y el Foro Permanente conozcan más a fondo los problemas que afectan a las poblaciones indígenas del mundo y aseguren una representación geográfica amplia.

Para solicitar la asistencia del Fondo, las y los candidatos deben tener en cuenta que:

- las solicitudes deben ir acompañadas de una carta de recomendación firmada por el director o un órgano de la organización indígena;
- el candidato debe indicar las funciones que desempeña en su organización o comunidad;
- las solicitudes y cartas de recomendación deben ser presentadas en uno de los idiomas de trabajo de la secretaría de la Junta (español, francés o inglés); y
- se considerará un máximo de dos candidatos por organización.

## B. Sistema Interamericano de Derechos Humanos

El Sistema Interamericano de Derechos Humanos tiene como propósito promover y proteger los derechos humanos de todas las personas que habitan en el continente americano. Para ello, los Estados americanos han adoptado una serie de instrumentos que consagran y protegen derechos humanos y crean órganos destinados a salvaguardarlos.

A continuación, se presenta la información relevante sobre los principales órganos de protección del Sistema Interamericano y sobre los instrumentos interamericanos que permiten la protección de los derechos de los pueblos indígenas.

### 1. Instrumentos para la protección de los derechos de los pueblos indígenas en el Sistema Interamericano

En el año 2016, los países miembros de la OEA aprobaron la Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, a través de la cual se reconocen los derechos de los pueblos indígenas, tanto en lo individual como en lo colectivo. De igual manera, dentro de este Sistema Interamericano de Derechos Humanos existen otros instrumentos que contienen disposiciones que protegen derechos individuales de particular importancia para los pueblos indígenas, los cuales también pueden ser invocadas por estos pueblos.

En distintos tratados interamericanos se hace alusión al principio de no discriminación e igualdad ante la ley:

- Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, art. III
- Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, artículo II;
- Convención Americana sobre Derechos Humanos, artículos 1.1 y 24;
- Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículo 3;
- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, artículos 4.f) y 6.a).
- Convención Interamericana contra el Racismo,

la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia.

Adicionalmente, la Convención de Belem do Pará establece que los Estados Parte deben tener especial cuidado con la situación de vulnerabilidad y de violencia que puedan estar sufriendo las mujeres dentro de su territorio, en razón de su raza o de su condición étnica, entre otras<sup>63</sup>.



### ¿Cómo protege el Sistema Interamericano los derechos de los pueblos indígenas?

Por mucho tiempo, no existió dentro del Sistema Interamericano un tratado con disposiciones específicas para la protección de los derechos colectivos de los pueblos indígenas. Sin embargo, esto no representó un impedimento para que sus órganos de supervisión conocieran casos en donde se alega la violación de los derechos de los pueblos indígenas con la pretensión de que estos fueran salvaguardados. Tanto la Comisión como la Corte Interamericana, con el fin de dar mayor alcance y contenido a los derechos consagrados en los instrumentos interamericanos, acudieron al artículo 29 de la Convención Americana que establece que ninguna disposición de la Convención puede ser entendida en el sentido de limitar el goce de las potestades reconocidas por leyes o por otros convenios internacionales. En este sentido, es habitual que tanto

la Comisión como la Corte se refirieran en sus decisiones<sup>64</sup> a convenios específicos para la protección de los derechos de los pueblos indígenas, como el Convenio N° 169 de la OIT, con el fin de dar un alcance más amplio a los derechos consagrados en la Convención Americana y en los otros instrumentos interamericanos.

Las recomendaciones formuladas por la Comisión y las sentencias de la Corte Interamericana son de vital importancia para los pueblos y las organizaciones indígenas, en la medida en que pueden ser utilizadas para impulsar cambios en la legislación interna, ser aplicadas por los jueces nacionales y ser tenidas en cuenta para la formulación de políticas públicas. Asimismo, pueden ser invocadas como precedentes en casos similares que sean llevados ante los órganos del Sistema Interamericano.

### *Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*

En 1989, la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos consideró necesaria la creación e implementación de un instrumento para la protección de los derechos de los pueblos indígenas en la región. Para tal fin, en 1992, la Comisión Interamericana (CIDH) envió a los Estados miembros de la OEA, así como a organizaciones indígenas y demás organizaciones interesadas, un cuestionario sobre el contenido del futuro instrumento.

<sup>63</sup> Convención de Belém do Pará, artículo 9°.

<sup>64</sup> Para más información sobre la jurisprudencia de la Corte IDH sobre los derechos de los pueblos indígenas, ver Corte IDH, “Cuadernillo de Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos N° 11: pueblos indígenas y tribales. Disponible en: <https://www.corteidh.or.cr/sitios/libros/todos/docs/cuadernillo11.pdf>

El primer borrador del Proyecto de Declaración se basó en las respuestas a este cuestionario y en reuniones que se realizaron con gobiernos e instituciones. En septiembre de 1995 se aprobó y publicó un borrador oficial del Proyecto de Declaración. Con posterioridad a su publicación, la CIDH realizó varias consultas sobre este texto y en febrero de 1997 se aprobó la versión revisada del Proyecto de Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. Ese mismo año, la Asamblea General encomendó al Consejo Permanente la consideración del proyecto y en junio de 1999 resolvió crear un Grupo de Trabajo del Consejo Permanente para continuar con la tarea.

Con el establecimiento del Grupo de Trabajo se realizaron sesiones especiales con la participación de representantes de los pueblos indígenas y, cuya participación se consolidó como una necesidad para el buen desarrollo del proceso de discusión del proyecto de Declaración a partir de abril de 2001.

Finalmente, el 14 de junio de 2016 a través de la Resolución AG/RES. 288 (XLVI-O/16) la Asamblea General de la OEA aprobó la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. Esta Declaración protege los derechos a la integridad cultural, a la educación, a la libertad espiritual y religiosa, a la salud, al territorio y al medioambiente, así como promueve el desarrollo cultural y garantiza el respeto de sus prácticas, costumbres, valores, formas de vestir y lenguas.

## 2. Órganos de Protección

### a. Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos es un órgano creado en 1959 por los Estados de la Organización de Estados Americanos (OEA), con el objeto de velar por el cumplimiento de los derechos humanos en el continente americano. La Comisión Interamericana está compuesta por siete personas expertas independientes de nacionalidades distintas, elegidos por la Asamblea General de la OEA a título personal y no en representación del Estado que los postula. Las y los comisionados son elegidos por un periodo de cuatro años y pueden ser reelegidos por un periodo adicional de otros cuatro años.



### ¿Cuáles son las funciones de la Comisión Interamericana?

La Comisión tiene como objetivo principal promover la observancia y la defensa de los derechos humanos en el hemisferio, para lo cual podrá:

- recibir, analizar e investigar peticiones individuales sobre violaciones de los derechos humanos;
- observar la vigencia general de los derechos humanos en los Estados miembros y publicar informes especiales sobre la situación en un Estado en particular, cuando lo considere conveniente;
- realizar visitas in loco a los países para observar la situación general, y/o para investigar una situación particular;



- hacer recomendaciones a los Estados miembros de la OEA con respecto a la adopción de medidas para promover y garantizar los derechos humanos;
- en casos de gravedad y urgencia, solicitarle a los Estados que adopten “medidas cautelares” específicas, para evitar daños irreparables a las personas. También puede solicitarle a la Corte Interamericana que en casos de extrema gravedad y urgencia solicite “medidas provisionales” a los Estados, aun cuando el caso todavía no haya sido sometido a la Corte;
- someter casos a consideración de la Corte Interamericana y participar ante la Corte en dichos litigios, de conformidad con el reglamento de la Corte;
- solicitar “opiniones consultivas” a la Corte Interamericana sobre aspectos de interpretación de la Convención Americana; y
- publicar estudios sobre temas específicos y participar en conferencias de distinta índole con el objeto de difundir y analizar temas relacionados con el sistema interamericano de derechos humanos.

#### **i. Informes**

La Comisión Interamericana, en cumplimiento de sus funciones, elabora y publica diferentes tipos de informes:

- Informes anuales, que se presentan ante la Asamblea General de la OEA y en los que se analiza la situación de los derechos humanos en la región.

El Capítulo IV.B del Informe Anual examina la situación en los países que atraviesan coyunturas de especial preocupación con relación al goce de los derechos humanos;

- Informes de país, que se elaboran luego de observar y analizar la situación general de los derechos humanos en un país del hemisferio;
- Informes temáticos regionales, en los que se analiza la situación de un determinado derecho o problemática relacionada con los derechos humanos en todo el hemisferio; y
- Informes temáticos de país, en los que se analiza la situación de un determinado derecho o problemática en un país específico.

#### **Informes temáticos relacionados con la Situación de los Pueblos Indígenas**

- La Situación de los Derechos Humanos de los Indígenas en las Américas (2000). OEA/Ser.L/VII.108. Doc. 62. 20 de octubre de 2000.
- Fuentes en el Derecho Internacional y Nacional del Proyecto de Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. OEA/Ser.L/V/II.110 Doc. 22. 1 de marzo de 2001.
- Comunidades Cautivas: Situación del Pueblo Indígena Guaraní y Formas Contemporáneas de Esclavitud en el Chaco de Bolivia. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 58. 24 de diciembre de 2009.
- Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales sobre sus Tierras Ancestrales y Recursos Naturales. Normas y Jurisprudencia del Sistema Interame-

ricano de Derechos Humanos. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 56/09. 30 de diciembre de 2009.

- Pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial en las Américas. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 47/13. 30 diciembre 2013.
- Mujeres indígenas desaparecidas y asesinadas en Columbia Británica, Canadá, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 30/14. 21 diciembre 2014.
- Pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes, industrias extractivas. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 47/15. 31 diciembre 2015.
- Las mujeres indígenas y sus derechos humanos en las Américas. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 44/17 17 abril 2017.
- Situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas y tribales de la Panamazonía. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 176 29 septiembre 2019
- Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales OEA/Ser.L/V/II. Doc. 413 28 diciembre 2021.
- Norte de Centroamérica y Nicaragua. Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de pueblos indígenas y afrodescendientes tribales. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 52/23. 21 de marzo de 2023.

### **Informes de país donde se aborda la situación de los Pueblos Indígenas**

Cuando la CIDH elabora un informe sobre la situación de derechos humanos en un país con presencia significativa de pueblos indígenas y tribales, suele

incluir un capítulo específico sobre la situación de tales pueblos. A modo de ejemplo, véanse los capítulos sobre derechos de los pueblos indígenas y tribales de los siguientes informes de países adoptados en los últimos veinte años.

- Informe de Seguimiento sobre el Cumplimiento por el Estado de Guatemala de las Recomendaciones Efectuadas por la CIDH en el Quinto Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Guatemala (2001). XI. Los Derechos de los Pueblos Indígenas. OEA/Ser.L/V/II.117. Doc. 1 rev. 1. 7 de marzo de 2003.
- Justicia e Inclusión Social: Los Desafíos de la Democracia en Guatemala (2003).
- IV. La Situación de los Pueblos Indígenas. OEA/Ser.L/V/II.118. Doc. 5 rev. 1. 29 de diciembre de 2003.
- Acceso a la Justicia e Inclusión social: El camino hacia el Fortalecimiento de la Democracia en Bolivia (2007). IV. Derechos de los Pueblos Indígenas y Comunidades Campesinas. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 34. 28 de junio de 2007.
- Informe de Seguimiento Acceso a la Justicia e Inclusión Social: El Camino hacia el Fortalecimiento de la Democracia en Bolivia (2009). VI. Derechos de los Pueblos Indígenas y Comunidades Campesinas. OEA/Ser.L/V/II.135 Doc. 40. 7 de agosto de 2009.
- Democracia y Derechos Humanos en Venezuela. VII. Los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 54. 30 de diciembre de 2009.

- Observaciones Preliminares de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos sobre su visita a Honduras realizada del 15 al 18 de mayo de 2010, E. Sectores de la población históricamente marginados y de mayor vulnerabilidad. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 68, 3 de junio de 2010.
- Verdad, justicia y reparación: Cuarto informe sobre la situación de derechos humanos en Colombia. Capítulo 6, Grupos especialmente afectados en el contexto del conflicto armado. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 49/13 31 de diciembre 2013.
- Situación de derechos humanos en Honduras, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 42/15 31 de diciembre 2015.
- Situación de los derechos humanos en México. Capítulo 4. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 44/15 31 de diciembre de 2015.
- Situación de los derechos humanos en Guatemala: Diversidad, desigualdad y exclusión. Capítulo 3 Diversidad, discriminación, desigualdad y exclusión de los pueblos indígenas. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 43/15 31 diciembre de 2015.
- Situación de los derechos humanos en Guatemala. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 208/17 31 diciembre 2017.
- Situación de derechos humanos en Honduras. Capítulo 4. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 146. 27 agosto 2019.
- Situación de derechos humanos en Brasil. Capítulo 2. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 9 12 febrero 2021.
- Situación de derechos humanos en El Salvador Capítulo 4. OEA/Ser.L/V/II. Doc. 278. 14 octubre 2021.

## ii. Peticiones individuales



### ¿Quiénes pueden presentar denuncias ante la Comisión Interamericana?

La Comisión Interamericana puede recibir denuncias presentadas por una persona o por un grupo de personas o por organizaciones no gubernamentales legalmente reconocidas en algún Estado miembro, por la violación de uno o varios derechos consagrados en la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, entre otros instrumentos interamericanos de derechos humanos.



### ¿Qué requisitos debe cumplir una petición ante la Comisión Interamericana?

Según la Convención Americana y el Reglamento de la Comisión, las peticiones deben reunir los siguientes requisitos para ser admitidas:

- los recursos internos deben haber sido agotados;
- la petición debe ser presentada dentro de los seis meses siguientes a la fecha en la que el peticionario fue notificado de la sentencia definitiva que puso fin a la jurisdicción interna; en caso de no haber decisión final (bien porque el ordenamiento interno no la consagra, la persona se ha visto en la imposibilidad de acceder a los recursos, o porque existe una demora injustificada en su trámite) la petición debe presentarse dentro de un plazo razonable, que se cuenta desde que ocurrieron los hechos;

- en la petición se debe indicar si ésta ha sido sometida ante otro procedimiento de arreglo internacional;
- la petición debe contener una relación de los hechos que configuren una violación de los derechos garantizados por la Convención, en la que se indique el lugar, la fecha y las circunstancias en que ocurrieron las violaciones;
- la petición debe contener los datos de quien la presenta: nombre, nacionalidad y firma y, de ser posible, el nombre de la víctima;
- la petición debe contener, de ser posible, los nombres de las autoridades públicas que hubieren conocido la situación denunciada; y
- la petición debe indicar cuál es el Estado que el peticionario considera responsable de la violación de alguno de los derechos consagrados en la Convención Americana o en otros instrumentos aplicables.

La Comisión puede tramitar denuncias individuales contra Estados que no han ratificado la Convención Americana, las cuales se tramitarán bajo la Declaración Americana y no podrán ser sometidas a la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

## ¿Cuál es el trámite que sigue la Comisión para estudiar quejas o peticiones individuales?

El trámite de las quejas o peticiones individuales ante la Comisión es el siguiente:

- si la petición reúne los requisitos mencionados, la Comisión la transmite al Estado y le solicita observaciones sobre los requisitos de admisibilidad de la denuncia;
- el Estado debe enviar la información solicitada dentro de un plazo máximo de 90 días desde el envío de la comunicación de la CIDH;
- la respuesta del Estado es enviada a los peticionarios, quienes podrán enviar observaciones adicionales;
- después de considerar la posición de ambas partes, la Comisión decidirá si el caso es o no admisible;
- si la Comisión declara el caso admisible, se abre la etapa de fondo, en la que se analiza si el Estado incumplió o no sus obligaciones internacionales;
- durante el trámite del caso, la Comisión puede celebrar audiencias con el objetivo de oír a las partes y/o a testigos y peritos;
- durante el trámite del caso, la Comisión se pone a disposición de las partes para llegar a una solución amistosa;
- si la Comisión considera que no se puede llegar a un arreglo amistoso y que efectivamente existió una violación de los derechos consagrados en los instrumentos interamericanos, prepara un informe de fondo que contiene las recomendaciones que el Estado debe adoptar para reparar los derechos vulnerados; y
- si el Estado involucrado no cumple con las recomendaciones de la Comisión, ésta puede

publicar el informe de fondo o enviar el caso a la Corte Interamericana de Derechos Humanos, siempre y cuando el Estado haya aceptado la competencia contenciosa de la Corte.

La CIDH posee un folleto informativo en los cuatro idiomas oficiales de la OEA, en el cual se ex-

ponen, en términos claros y sencillos, cuáles son los derechos humanos protegidos bajo los instrumentos interamericanos, cómo y cuándo presentar una denuncia, y los procedimientos que deben seguirse. El se encuentra disponible en el siguiente enlace: [https://www.oas.org/es/cidh/docs/folleto/CIDHFolleto\\_esp.pdf](https://www.oas.org/es/cidh/docs/folleto/CIDHFolleto_esp.pdf)

## FORMULARIO

### SECCIÓN I. DATOS DE LA PRESUNTA VÍCTIMA Y DE LA PARTE PETICIONARIA

#### 1. DATOS DE LA/S PRESUNTA/S VÍCTIMA/S

Por favor indique los datos de la persona o grupo afectado por las violaciones de derechos humanos.

¡Es importante notificar a la Comisión de inmediato y por escrito si la/s presunta/s víctima/s desea/n cambiar la representación o constituirse como peticionario/as en su propia petición!

Si se trata de más de una presunta víctima, por favor colocar los datos personales en la sección de información adicional.

Nombre de la presunta víctima: \_\_\_\_\_

Sexo de la presunta víctima: ( ) F ( ) M ( ) OTRO

Fecha de nacimiento de la presunta víctima: (día/mes/año) \_\_\_\_\_

Dirección postal de la presunta víctima: (con indicación de calle o avenida, número/nombre de edificio o casa, apartamento, ciudad, estado, o provincia, código postal, país): \_\_\_\_\_

Teléfono de la presunta víctima (de ser posible indique los códigos de área): \_\_\_\_\_

Fax de la presunta víctima (de ser posible indique los códigos de área): \_\_\_\_\_

Correo electrónico de la presunta víctima: \_\_\_\_\_

¿Alguna de las presuntas víctimas están privadas de libertad? ( ) No ( ) Sí

Información adicional sobre las presuntas víctimas: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## 2. DATOS DE FAMILIARES

Por favor indique los datos de las y los familiares cercanos/as de la/s presunta/s víctima/s que habrían sufrido daños como consecuencia de la alegada violación de derechos humanos.

Nombre de familiares y relación de parentesco con la presunta víctima: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Dirección postal de familiares: (con indicación de calle o avenida, número/nombre de edificio o casa, apartamento, ciudad, estado, o provincia, código postal, país): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Teléfono de familiares (de ser posible indique los códigos de área): \_\_\_\_\_

Fax de familiares (de ser posible indique los códigos de área): \_\_\_\_\_

Correo electrónico de familiares: \_\_\_\_\_

Información adicional sobre familiares: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## 3. DATOS DE LA PARTE PETICIONARIA

Por favor indique los datos de la persona o grupo que presenta la petición

**¡Es importante notificar a la Comisión de inmediato sobre cualquier cambio de dirección postal!**

Nombre de la parte peticionaria (En caso de tratarse de una organización no gubernamental, incluir el nombre de su/s representante/s legal/es que recibirá/n las comunicaciones. En caso de tratarse de más de una organización o persona indicarlo en el campo de información adicional) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Sigla de la Organización (si aplica): \_\_\_\_\_

Dirección postal de la parte peticionaria (con indicación de calle o avenida, número/nombre de edificio o casa, apartamento, ciudad, estado, o provincia, código postal, país): \_\_\_\_\_

(NOTA: La Comisión requiere de una dirección postal para enviar notificaciones relacionadas con su petición)  
Teléfono de la parte peticionaria (de ser posible indique los códigos de área): \_\_\_\_\_

Números de teléfono de la parte peticionaria (con códigos de área): \_\_\_\_\_

Fax de la parte peticionaria (de ser posible indique los códigos de área): \_\_\_\_\_

Correo electrónico de la parte peticionaria: \_\_\_\_\_

En ciertos casos, la Comisión puede mantener en reserva la identidad de el/la peticionario/a, si así se le solicita expresamente. Esto significa que sólo el nombre de la presunta víctima será comunicado al Estado, en caso que la CIDH decida dar trámite a su petición.

¿Desea que la CIDH mantenga su identidad como peticionario/a en reserva durante el procedimiento?

( ) No ( ) Sí

Información adicional sobre la parte peticionaria: \_\_\_\_\_

---

---

---

#### 4. ASOCIACIÓN CON UNA PETICIÓN O MEDIDA CAUTELAR

¿Ha presentado antes una petición ante la Comisión sobre estos mismos hechos? ( ) No ( ) Sí

(En caso afirmativo, indique el número de la petición): \_\_\_\_\_

¿Ha presentado una solicitud de medidas cautelares ante la Comisión sobre estos mismos hechos? ( ) No ( ) Sí

(En caso afirmativo, indique el número de referencia): \_\_\_\_\_



## **SECCIÓN II. HECHOS DENUNCIADOS**

### **1. ESTADO MIEMBRO DE LA OEA CONTRA EL CUAL SE PRESENTA LA DENUNCIA**

### **2. RELATO DE LOS HECHOS**

Relate los hechos de la manera más completa y detallada posible y en orden cronológico. En particular, especifique el lugar, la fecha y las circunstancias en que ocurrieron las violaciones alegadas. (Agregue más páginas si es necesario o adjunte un documento aparte en el que describa los hechos alegados)

### **3. AUTORIDADES ALEGADAMENTE RESPONSABLES**

Identifique la/s persona/s o autoridades que considera responsables por los hechos denunciados y suministre cualquier información adicional de por qué considera que el Estado es responsable de las violaciones alegadas.

### **4. DERECHOS HUMANOS QUE SE ALEGAN VIOLADOS**

Mencione los derechos que considera violados. De ser posible, especifique los derechos protegidos por la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, la Convención Americana sobre Derechos Humanos o por los demás tratados interamericanos de derechos humanos. Si desea consultar la lista de derechos o tratados, diríjase al folleto informativo sobre el sistema de peticiones y casos de la CIDH, en particular a las preguntas y respuestas referentes a Los Derechos Humanos en el Sistema Interamericano.

### **SECCIÓN III. RECURSOS JUDICIALES DESTINADOS A RESOLVER LOS HECHOS DENUNCIADOS**

Detalle las acciones intentadas por la presunta víctima o la parte peticionaria ante los órganos judiciales. Explique cualquier otro recurso que haya interpuesto ante otras autoridades nacionales, tales como recursos ante autoridades administrativas, en caso de haberlos intentado.

---

---

---

---

En caso que no haya sido posible agotar los recursos internos escoja de las opciones dadas a continuación la que mejor explique las razones de por qué esto no fue posible:

- ( ) las leyes internas no aseguran el debido proceso legal para la protección de los derechos que se alegan violados;
- ( ) no se ha permitido el acceso a los recursos internos o se le ha impedido agotarlos;
- ( ) hay retardo injustificado en emitir una decisión final sobre el caso. Por favor explique las razones:

Señale si hubo una investigación judicial y cuándo comenzó. Indique cuándo finalizó, y cuál fue su resultado. Si no ha finalizado, indique por qué.

---

---

---

---

## SECCIÓN IV. PRUEBAS DISPONIBLES

### 1. PRUEBAS

Las pruebas disponibles son los documentos que pueden probar las violaciones denunciadas (por ejemplo, principales actuaciones o piezas de expedientes judiciales o administrativos, peritajes, informes forenses, fotografías, filmaciones, entre otros).

- De ser posible, adjunte copia simple de estos documentos. (No es necesario que las copias estén certificadas, apostilladas, legalizadas, o autenticadas legalmente).
- Por favor no adjunte originales.
- Si no es posible enviar los documentos, debe explicarse por qué e indicar si puede enviarlos en el futuro. En todo caso, deberán indicarse cuáles son los documentos pertinentes para probar los hechos alegados.
- Los documentos deben encontrarse en el idioma del Estado, siempre que se trate de un idioma oficial de la OEA (español, inglés, portugués o francés). Si esto no es posible, deben explicarse las razones.

Enumere o indique las pruebas que fundamenten su petición y, de ser posible, identifique cuáles está adjuntando o enviando junto con su petición:

---

---

### 2. TESTIGOS

Identifique, de ser posible, a las y los testigos de las violaciones denunciadas. Si esas personas han declarado ante las autoridades judiciales remita, de ser posible, copia simple de los testimonios ante las autoridades judiciales o indique si puede enviarlos en el futuro. Indique si es necesario que la identidad de los/as testigos sea mantenida en reserva.

## SECCIÓN V. OTRAS DENUNCIAS

Indique si estos hechos han sido presentados ante el Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas u otro órgano internacional.

No       Sí

En caso afirmativo, indique cuál. \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## SECCIÓN VI. MEDIDAS CAUTELARES

En ciertos casos de gravedad y urgencia la Comisión podrá solicitar que un Estado adopte medidas cautelares para prevenir daños irreparables a las personas o al objeto del proceso.

Para conocer los criterios que ha usado la Comisión en la práctica, puede ir a <http://www.oas.org/es/cidh/decisiones/cautelares.asp>, donde se publica periódicamente un resumen de las medidas cautelares otorgadas. Si desea presentar una medida cautelar, debe dirigirse al folleto informativo sobre el sistema de peticiones y casos de la CIDH, en particular a las preguntas y respuestas referentes a Situaciones de Gravedad y Urgencia. Indique si existe una situación grave y urgente de riesgo de daño irreparable a las personas o al objeto del proceso.

No       Sí

En caso afirmativo, por favor explique las razones:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## Portal del Sistema de Peticiones y Casos

En julio de 2015 la CIDH lanzó un Portal del Sistema de Peticiones y Casos (Portal IPSP), el cual ofrece un sistema digital de acceso remoto a peticiones y casos. El Portal es una herramienta de transmisión de documentos que permite que el Estado y la parte peticionaria accedan electrónicamente a la información relativa a sus asuntos en trámite ante la CIDH. Asimismo, las partes pueden enviar comunicaciones y anexos a través del Portal, además de consultar documentos emitidos por la Comisión. Personas, organizaciones y Estados pueden acceder a información sobre sus peticiones, casos y medidas cautelares en trámite ante la CIDH.

Como medida de seguridad, los usuarios del sistema podrán registrarse en el Portal utilizando únicamente la dirección de correo electrónica que esté registrada ante la CIDH. De esta manera, al ingresar con la clave, el/la usuario/a podrá acceder a la información sobre los asuntos en trámite que estén registrados con esa cuenta de correo electrónico.

El Portal IPSP es una herramienta que la CIDH ha creado para facilitar el acceso a la información, así como la recepción y el envío de documentos y anexos, pero no forma parte del proceso legal en sí. Esto quiere decir que en el Portal no necesariamente estará registrada la totalidad de actuaciones de un determinado proceso ante la CIDH.

La información sobre el portal puede ser obtenida en el siguiente enlace: <http://www.oas.org/pt/cidh/portal/>.



## ¿Qué fuerza vinculante tienen las recomendaciones de la Comisión?

Las recomendaciones emitidas por la Comisión Interamericana, aunque no tienen el mismo valor jurídico de una sentencia de la Corte Interamericana, deben ser cumplidas de buena fe por los Estados, pues a ello se comprometieron al instituir el mencionado organismo. Adicionalmente, hay que tener en cuenta que la publicación de un informe ante la Asamblea General de la OEA y ante la opinión pública en general es considerado una vergüenza política frente a la comunidad internacional. La posibilidad de que la Comisión Interamericana publique el informe o envíe el caso a la Corte muchas veces ejerce suficiente presión para que un Estado decida acatar sus recomendaciones.

### iii. Medidas cautelares

Las medidas cautelares son medidas de protección para prevenir daños irreparables a las personas. La Comisión Interamericana tiene la facultad de dirigirse al Estado para requerir la adopción urgente de medidas cautelares, en aquellos casos en donde considere que existe una situación grave y urgente. Es por ello que es de suma importancia incluir en la petición que se presente ante la Comisión, información que indique si alguna persona está expuesta a un peligro inminente de sufrir daños irreparables.

El mecanismo de medidas cautelares se encuentra previsto en el artículo 25 del Reglamento de la CIDH. Según lo que establece el Reglamento, en situaciones de gravedad y urgencia la Comisión po-

drá, a iniciativa propia o a solicitud de parte, solicitar que un Estado adopte medidas cautelares. Estas medidas podrán ser de naturaleza colectiva a fin de prevenir un daño irreparable a las personas debido a su vínculo con una organización, grupo o comunidad de personas determinadas o determinables.

El artículo 25 del Reglamento de la CIDH establece que “las decisiones de otorgamiento, ampliación, modificación y levantamiento de medidas cautelares serán emitidas mediante resoluciones fundamentadas”.

Los Estados, en cumplimiento de sus obligaciones internacionales deben dar la protección efectiva para evitar la situación de riesgo presentada. Asimismo, son las partes las que deben coordinar el tipo de medidas materiales más adecuadas, y/o de otro carácter, para atender las situaciones planteadas y prevenir la consecución de situaciones de riesgo adicionales.

La CIDH utiliza varias herramientas a su disposición para facilitar el seguimiento y monitoreo de las medidas cautelares: intercambio de comunicaciones; convocatorias a reuniones de trabajo o audiencias en el marco de sus períodos de sesiones, reuniones de seguimiento dentro del marco de visita in loco o de trabajo de la CIDH o de la Relatores de País.

A continuación, se resume el contenido de las medidas cautelares otorgadas por la CIDH en los últimos seis años, dirigidas a proteger derechos de pueblos indígenas.

### **Resolución No. 27/23**

#### **MC 53-23 - Álvaro Alcides Crespo Hernández e hija, Colombia**

El 3 de mayo de 2023 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Álvaro Alcides Crespo Hernández y núcleo familiar. Según la solicitud, el beneficiario es docente, miembro del pueblo indígena Zenú y gobernador del Cabildo Indígena La Libertad, departamento de Córdoba y estaría sufriendo amenazas de muerte por parte de grupos armados ilegales desde el 2020. La Comisión solicitó al Estado de Colombia que adopte las medidas necesarias, con el correspondiente enfoque étnico, para proteger la vida e integridad personal del beneficiario y su hija; y que adopte las medidas de protección que resulten necesarias para que el señor Álvaro Alcides Crespo Hernández pueda continuar realizando sus actividades de liderazgo sin ser objeto de represalias.

### **Resolución 25/23**

#### **MC 61-23 - Miembros del Pueblo Indígena Pataxó ubicados en las Tierras Indígenas de Barra Velha y Comexatibá en el estado de Bahia, Brasil**

El 24 de abril de 2023 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de miembros del Pueblo Indígena Pataxó ubicados en las Tierras Indígenas de Barra Velha y Comexatibá en el estado de Bahia en Brasil. De acuerdo con la información recibida, los beneficiarios se encuentran en una situación de riesgo en el marco de conflictos relacionados con la determinación de su territorio, habiendo sido objeto de amenazas, hostigamientos y actos de violencia,

incluyendo el asesinato de tres jóvenes Pataxó. La Comisión solicitó a Brasil que adopte las medidas necesarias para proteger la vida y la integridad personal de los miembros del Pueblo Indígena Pataxó identificados, incluso de actos perpetrados por terceros, tomando en consideración la relevancia cultural de las medidas adoptadas.

### **Resolución No. 20/23**

**MC 738-22 - D.R.Z., D.A.B.A., A.C.L. e I.C.L.,  
Nicaragua**

El 13 de abril de 2023 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de 4 miembros del pueblo indígena Mayangna que se encuentran privados de su libertad. Según solicitud, las personas beneficiarias fueron condenadas por la Masacre de Kiwakumbaih y se encuentran privados de libertad desde el 2021 sin recibir atención médica adecuada y oportuna, en condiciones de insalubridad y sufriendo amenazas por parte de custodios y otros privados de libertad. La Comisión solicitó a Nicaragua que adopte las medidas necesarias para proteger la vida, integridad personal y salud de los beneficiarios, considerando su condición de personas pertenecientes a un pueblo indígena.

### **Resolución 3/23**

**MC 892-22 - Pascuala López López y su núcleo familiar, México**

El 26 de enero de 2023 la CIDH otorgó medidas cautelares en beneficio de Pascuala López López y su núcleo familiar. La solicitud alega que la beneficiaria se encuentra en riesgo, a raíz de su postura en las elecciones de autoridades en el ejido Cuxtitalli el

Pinar, Chiapas, y por las demandas de justicia por el asesinato de su hijo ocurrido en febrero de 2020. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas necesarias para garantizar la vida e integridad personal de la beneficiaria y de sus familiares identificados, y, específicamente, garantizar su seguridad y prevenir actos de represalia por parte de terceros, considerando los enfoques diferenciados en función de su género y pertinencia cultural.

### **Resolución No. 70/22**

**MC 822-22 - Jhon Anderson Ipia Bubu,  
Colombia**

El 11 de diciembre de 2022 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Jhon Anderson Ipia Bubu. Según la solicitud, el beneficiario – quien es un líder indígena del Pueblo Nasa del Resguardo Indígena Kwe'sx Yu Kiwe, delegado del pueblo Nasa como coordinador político en distintos espacios y docente etnoeducador – se encuentra en riesgo debido a hechos de amenazas y hostigamientos de parte de grupos armados ilegales, y por haber sufrido un disparo de arma de fuego. La Comisión solicitó al Estado de Colombia que adopte las medidas necesarias, con el correspondiente enfoque étnico, para proteger la vida e integridad personal del beneficiario; y que resulten necesarias para que pueda continuar ejerciendo su liderazgo indígena sin ser objeto de amenazas, intimidaciones, hostigamientos o actos de violencia.

### **Resolución No. 59/22**

#### **MC 449-22 - Miembros identificados de la “União dos Povos Indígenas do Vale do Javari” -UNIVAJA, Brasil**

El 27 de octubre de 2022 la CIDH amplió las medidas cautelares a favor de 11 miembros de la “União dos Povos Indígenas do Vale de Javari” (UNIVAJA) en Brasil. Según información recibida, las personas beneficiarias están en una situación de riesgo debido a su labor de protección de los pueblos indígenas del Vale do Javari y su territorio, así como por su participación directa en las búsquedas de Bruno Araújo Pereira y Dom Phillips y demanda por justicia por sus asesinatos. La Comisión solicitó a Brasil que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad personal de las 11 personas identificadas, tomando en consideración la pertinencia cultural de las medidas adoptadas y adopte las medidas necesarias para garantizar que las personas beneficiarias puedan seguir desempeñando sus labores como defensores de derechos humanos sin ser objeto de represalias.

### **Resolución No. 50/22**

#### **MC 517-22 - Miembros de la comunidad Guapoy’s del Pueblo Indígena Guarani Kaiowá, Brasil**

El 2 de octubre de 2022 la CIDH otorgó medidas cautelares en favor de los miembros de la comunidad Guapoy’s del Pueblo Indígena Guarani Kaiowá. La solicitud alega que los miembros de la comunidad han sido objeto de actos de violencia en el marco de controversias sobre la propiedad de la tierra

en la región y del asesinato de dos indígenas beneficiarios. La Comisión solicitó al Estado de Brasil que adopte las medidas necesarias y culturalmente adecuadas para proteger la vida e integridad personal de los beneficiarios.

### **Resolución No. 9/22**

#### **MC 505-15 - Indígenas de las Comunidades Musawas, Suniwas y Wilú del Territorio Mayangna Sauni As en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte, Nicaragua**

El 13 de febrero de 2022 la CIDH amplió medidas cautelares a favor de los integrantes de las Comunidades Musawas, Suniwas y Wilú del Territorio Mayangna Sauni As, en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte, en Nicaragua. La solicitud alega que los pobladores de las comunidades identificadas son objeto de amenazas, intimidaciones y eventos de violencia en un contexto donde queda pendientes procesos de saneamientos frente a la presencia de colonos en territorios indígenas. La Comisión solicitó a Nicaragua que adopte las medidas necesarias, y culturalmente adecuadas, para salvaguardar la vida y la integridad personal de los beneficiarios.

### **Resolución No. 5/22**

#### **MC 858-21 - Familias de los Resguardos Río Murindó y Río Chageradó del Pueblo Indígena Embera Eyábida, Colombia**

El 1 de febrero de 2022 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de las familias de los Resguardos Río Murindó y Río Chageradó del Pueblo Indígena Embera Eyábida, en Colombia. La solicitud alega que los beneficiarios se encuentran en una situación de



riesgo, ya que sus tierras originarias vienen siendo ocupadas por grupos armados, habiéndose reportado agresiones, hostigamientos, desplazamientos y asesinatos. La Comisión solicitó a Colombia que adopte las medidas necesarias, y culturalmente adecuadas, para salvaguardar la vida e integridad de las familias de los Resguardos Río Murindó y Río Chageradó.

**Resolución No. 105/21**

**MC 1050-21 - Familias de las comunidades indígenas mixtecas de Guerrero Grande y de Ndoyonuyuji, y otros, México**

El 23 de diciembre de 2021 la CIDH otorgó medidas cautelares en favor de las familias de las comunidades indígenas mixtecas de Guerrero Grande y de Ndoyonuyuji, y de cinco personas desaparecidas, en México. La solicitud alega que los beneficiarios fueron objeto de actos de violencia y agresiones armadas en el municipio de San Esteban Atlatlahuca, estado de Oaxaca, durante el mes de octubre de 2021. En ese contexto, no se conoce el paradero o el destino de cinco personas a la fecha y familias de las comunidades indígenas mixtecas de Guerrero Grande y de Ndoyonuyuji se han desplazado a raíz de actos de violencia y de la quema de sus viviendas. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad de los beneficiarios, a través de medidas culturalmente adecuadas, en especial con relación a los niños, niñas, mujeres y personas mayores; garantizar la seguridad al interior de las comunidades indígenas mixtecas de Guerrero Grande y de Ndoyonoyuji, con el objetivo de prevenir amenazas, hostigamien-

tos, intimidaciones y agresiones en contra de sus pobladores; y determinar el paradero o destino de Mayolo Quiroz Barrios, Marcos Quiroz Riaño, Miguel Bautista Avendaño, Donato Bautista Avendaño y Irma Galindo Barrios.

**Resolución No. 80/21**

**MC 491-21 - S.G.R.Q. y su núcleo familiar, Colombia**

El 4 de octubre de 2021 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de S.G.R.Q. y su núcleo familiar. La Comisión solicitó a Colombia que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad de las personas beneficiarias y asegurarse de que las medidas de protección tengan el correspondiente enfoque étnico-racial y de género, a la luz de los riesgos identificados; y para que la señora S.G.R.Q. pueda continuar realizando sus actividades como lideresa comunitaria y defensora de derechos humanos sin ser objeto de represalias.

**Resolución No. 53/21**

**MC 552-21 - Yiner Hernán Quiguntar Cortés, Colombia**

El 15 de julio de 2021 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor del señor Yiner Hernán Quiguntar Cortés, en Colombia. La solicitud de medidas cautelares alega que el beneficiario, líder social, juvenil e indígena en el Cauca, ha sido objeto de amenazas y hostigamientos en su contra, sin contar medidas de protección idóneas y eficaces a su favor. La Comisión solicitó al Estado de Colombia que adopte las medidas necesarias para proteger sus derechos a la vida e integridad. En particular, el Estado deberá asegurar-

se de que las medidas de protección implementadas sean lo suficientemente eficaces, adecuadas y culturalmente pertinentes, a la luz de los riesgos identificados en la resolución, con la finalidad de que pueda continuar realizando sus actividades como líder social y defensor de derechos humanos, sin ser objeto de eventos de riesgo en su contra.

**MC 284-18 - Familias indígenas tsotsiles de doce comunidades del Municipio de Aldama, Chiapas, México**

El 23 de abril de 2021 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de las familias indígenas tsotsiles que viven en las siguientes doce comunidades en el Municipio de Aldama, Chiapas, en México, quienes habrían sido víctimas de agresiones. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas de seguridad necesarias, y culturalmente pertinentes, para proteger la vida e integridad personal de las personas beneficiarias.

**Resolución No. 1/21**

**MC 754-20 - Miembros de los Pueblos Indígenas Guajajara y Awá de la Tierra Indígena Araribóia, Brasil**

El 4 de enero de 2021 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los miembros de los Pueblos Indígenas Guajajara y Awá en aislamiento voluntario, de la Tierra Indígena Araribóia. Según la solicitud, los beneficiarios se encuentran en una situación de riesgo en el contexto de la pandemia de COVID-19, particularmente considerando las falencias en la atención a la salud y la presencia de terceros no autorizados en su territorio. La Comisión soli-

citó a Brasil que adopte las medidas necesarias para proteger la salud, vida e integridad personal de los beneficiarios, implementando, desde una perspectiva culturalmente adecuada, medidas de prevención frente a la diseminación de la COVID-19, así como proporcionándoles una atención médica adecuada en condiciones de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad.

**Resolución No. 94/20**

**MC 679-20 - Pueblo Indígena Munduruku, Brasil**

El 11 de diciembre de 2020 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los miembros del Pueblo Indígena Muduruku. Los solicitantes alegaron que las personas beneficiarias están en una situación de riesgo en el contexto de la pandemia de COVID-19, especialmente ante su particular vulnerabilidad, fallas en la atención a la salud y la presencia de terceros no autorizados en su territorio. La Comisión solicitó a Brasil que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad personal de los miembros del Pueblo Indígena Munduruku, implementando, desde una perspectiva culturalmente adecuada, medidas de prevención frente a la diseminación de la COVID-19, así como proporcionándoles una atención médica adecuada.

**Resolución No. 67/20**

**MC 306-20 - Familias indígenas maya Poqomchi' de las Comunidades Washington y Dos Fuentes, Guatemala**

El 14 de octubre de 2020 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de familias indígenas maya Poqomchi' de las Comunidades Washington y

Dos Fuentes, en Guatemala. Según la solicitud, las familias se encuentran en una situación de riesgo tras una serie de amenazas, intimidaciones y agresiones en el marco de un conflicto agrario sobre determinadas tierras, respecto de las cuales reclaman su propiedad ancestral. La Comisión solicitó a Guatemala que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad de las familias indígenas maya Poqomchi', a través de medidas culturalmente adecuadas dirigidas a atender las condiciones de alojamiento, salud, alimentación y acceso a agua potable, en especial de los niños, niñas, mujeres y personas mayores, así como de aquellas personas en situación de desplazamiento; adopte medidas culturalmente adecuadas para proteger la vida y la integridad personal de las familias y evitar actos de violencia de parte de terceros.

#### **Resolución No. 81/20**

##### **MC 776-20 - Integrantes de la Comunidad Nativa de Santa Clara de Uchunya y otro, Perú**

El 28 de octubre de 2020 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los integrantes de la Comunidad Nativa de Santa Clara de Uchunya y del señor Miguel Guimaraes en su calidad de presidente de la Federación de Comunidades Nativas de Ucayali (FENOCAU). Según la solicitud, los beneficiarios se encuentran en una situación de riesgo producto de amenazas y agresiones por la defensa de sus derechos territoriales frente a la expansión de monocultivos de palma aceitera y el tráfico de tierras en la región amazónica de Ucayali. La Comisión solicitó a Perú que: a) adopte las medidas necesarias, y desde una perspectiva cultural adecuada, para proteger la

vida e integridad de los beneficiarios, evitando en particular la comisión de actos de violencia por parte de terceros.

#### **Resolución No. 44/20**

##### **MC 1211-19 - Comunidad Remanentes del Quilombo Rio dos Macacos, Brasil**

El 6 de agosto de 2020 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los miembros de la Comunidad Remanentes del Quilombo Rio dos Macacos. La solicitud alega que las personas beneficiarias se encuentran en una situación de riesgo debido a amenazas, hostigamientos y actos de violencia perpetrados en su contra, en el contexto de su disputa por el reconocimiento del territorio, y ante la posibilidad de rompimiento de la Represa Rio dos Macacos, en las cercanías del referido territorio. La Comisión solicitó a Brasil que adopte las medidas necesarias, integrando un enfoque intercultural adecuado, para proteger la vida e integridad de los miembros de la Comunidad Remanente del Quilombo Rio dos Macacos.

#### **Resolución No. 35/20**

##### **MC 563-20 - Miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami y Ye'kwana, Brasil**

El 17 de julio de 2020 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami y Ye'kwana. La solicitud alega que la población de la Tierra Indígena Yanomami se encuentra en especial riesgo ante la pandemia por COVID-19, considerando su particular vulnerabilidad inmunológica, fallas en el sistema de salud, la presencia ilegal de terceros en su territorio,

la contaminación por mercurio y actos de violencia contra los líderes indígenas. La Comisión solicitó a Brasil que adopte las medidas necesarias para proteger la salud, vida e integridad de los miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami y Ye'kwana, implementando, desde una perspectiva culturalmente adecuada, medidas de prevención frente a la diseminación de la COVID-19, así como proporcionándoles una atención médica adecuada.

**Resolución No. 23/20**

**MC 954-19 - Comunidad mapuche Lof Buenuleo, Argentina**

El 14 de mayo de 2020 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de la Comunidad mapuche Lof Buenuleo en Argentina. Según la solicitud, a raíz de una disputa territorial que dio lugar a un proceso de desalojo en contra de la comunidad, las personas beneficiarias están amenazadas y habrían sufrido actos de violencia. La Comisión solicitó a Argentina que adopte las medidas necesarias y culturalmente adecuadas para proteger la vida e integridad de los beneficiarios.

**Resolución No. 57/19**

**MC 887-19 - Familias de la Comunidad Nueva Austria del Sira, Perú**

El 6 de noviembre de 2019 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de las familias de la Comunidad Nueva Austria del Sira. La solicitud alega una situación de riesgo por la presencia de terceras personas consideradas “invasores”, en el marco de un proceso de reconocimiento y titulación de su comunidad. La Comisión solicitó a Perú que adopte las medi-

das necesarias para proteger la vida e integridad de los beneficiarios, y evitar actos de violencia de parte de terceros; y que adopte las medidas de protección culturalmente adecuadas.

**Resolución No. 47/19**

**MC 458-19 - Miembros de la comunidad Guyraroká del Pueblo Indígena Guaraní Kaiowá, Brasil**

El 29 de septiembre de 2019 la CIDH otorgó medidas cautelares a los miembros de la comunidad Guyraroká del Pueblo Indígena Guaraní-Kaiowá. Según la solicitud, la comunidad se encontraría en una situación de riesgo tras ser objeto de una serie de amenazas, hostigamientos y hechos de violencia presuntamente por parte de terratenientes en el marco de una controversia sobre la propiedad de la tierra. La Comisión solicitó a Brasil que adopte las medidas necesarias y culturalmente adecuadas para proteger la vida e integridad de los miembros de la comunidad Guyraroká; e implemente acciones para mejorar las condiciones de salud, alimentación y acceso a agua potable.

**Resolución No. 24/19**

**MC 1498-18 - Marcelino Díaz Sánchez y otros, México**

El 23 de abril de 2019 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Marcelino Díaz Sánchez y otros, en México. La solicitud alega que la población del ejido Emiliano Zapata, en el municipio de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, está padeciendo graves problemas de salud debido a una supuesta contaminación ambiental y que no tienen acceso a un tratamiento

médico en condiciones adecuadas. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas necesarias para preservar la vida, integridad y salud de Marcelino Díaz Sánchez y los demás pobladores del ejido Emiliano Zapata; que brinde un diagnóstico médico especializado que permita identificar las causas de las alegadas patologías y enfermedades y su relación con la contaminación.

### **Resolución 33/19**

#### **MC 487-19 - Quelvin Otoniel Jimenez Villalta, Guatemala**

El 3 de julio de 2019 la CIDH otorgó otorgar medidas cautelares a favor de Quelvin Otoniel Jimenez Villalta, en Guatemala. Según la solicitud, el beneficiario está siendo amenazado con motivo de su labor en defensa de los derechos humanos de los pueblos indígenas; en particular, en el marco de la presencia de una empresa minera en su territorio. La Comisión solicitó a Guatemala que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad personal del señor Quelvin Otoniel Jiménez Villalta; y adopte las medidas necesarias para garantizar que el beneficiario pueda llevar a cabo sus labores como defensor de derechos humanos sin ser objeto de amenazas, hostigamientos o actos de violencia en el ejercicio de sus funciones.

### **Resolución 7/19**

#### **MC 181-19 - Indígenas de la etnia Pemón de la comunidad San Francisco de Yuruaní o “Kumaracapay” y otro, Venezuela**

El 28 de febrero de 2019 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los indígenas de la etnia Pemón de la comunidad San Francisco de Yuruaní o “Ku-

maracapay”, y del defensor indígena Olnar Ortiz, en Venezuela. La solicitud alega que los indígenas residentes de San Francisco de Yuruaní (con nombre indígena: Kumaracapay) del Municipio Gran Sabana, Estado Bolívar, pertenecientes a la etnia pemón así como el defensor indígena baré, Olnar Ortiz, se encuentran en una situación de riesgo relacionada con su participación en los eventos ocurridos los días 22 y 23 de febrero de 2019 en la frontera entre Venezuela y Brasil relacionados el ingreso de ayuda humanitaria. De acuerdo con lo alegado, las personas propuestas como beneficiarias habrían sido objeto del uso excesivo de la fuerza por parte de agentes estatales y agresiones provenientes de grupos que los solicitantes denominan “Colectivos”. La Comisión solicitó a Venezuela que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad personal, y garantice la seguridad de los indígenas de la etnia Pemón de la comunidad San Francisco de Yuruaní o “Kumaracapay”, y de Olnar Ortiz. Asimismo, la CIDH solicitó a Venezuela que proporcione atención médica adecuada a los indígenas Pemón de la comunidad que resultaron heridos en la zona los días 22 y 23 de febrero de 2019.

### **Resolución No. 87/18**

#### **MC 204-17 - Jani Silva, Hugo Miramar y Saúl Luna (Líderes de la Zona de Reserva Campesina Perla Amazónica), Colombia**

El 3 de diciembre de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Jani Silva, Hugo Miramar y Saúl Luna (Líderes de la Zona de Reserva Campesina Perla Amazónica), en Colombia. La solicitud alega que estaban en riesgo 800 familias de la Zona

de Reserva Campesina Perla Amazónica, ubicada en Puerto Asís, Putumayo, ante operaciones extractivas realizadas en el “Bloque Platanillo”, el cual se superpone a la Zona de Reserva. Asimismo, indica que varios beneficiarios habían sido amenazados por integrantes de grupos armados ilegales que operan en la zona. La Comisión solicitó a Colombia que adopte las medidas necesarias para garantizar la vida e integridad de Jani Silva, Hugo Miramar y Saúl Luna; y que los cuerpos de seguridad profundicen sus esfuerzos y coordinación en la protección de las personas beneficiarias, asegurando que las medidas a implementarse sean culturalmente apropiadas.

#### **Resolución 68/18**

##### **MC 454-18 - Marbeli Vivani González López y familiares de Yaneth González López, México**

El 6 de septiembre de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Marbeli Vivani González López y familiares de Yaneth González López en México. La solicitud informa que el 26 de marzo de 2018 fue asesinada Yaneth González López, tesorera municipal de Constancia del Rosario, Oaxaca. La occisa habría militado activamente en el Movimiento de Unificación de la Lucha Triqui (MULT), dedicándose a proyectos de impacto social en las comunidades locales y otras de la región triqui, recibiendo amenazas de muerte explícitas desde el 2016 por parte del entonces Presidente Municipal por cuestiones presupuestarias. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas necesarias para garantizar la vida e integridad personal de la señora Marbeli Vivani González López y demás familiares de Yaneth González López señalados en la solicitud.

#### **Resolución 67/18**

##### **MC 807-18 - Yaku Pérez Guartambel, Ecuador**

El 27 de agosto de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Yaku Pérez Guartambel quien se auto identifica como indígena Kañari Kichwa, en Ecuador. La solicitud alega que el señor Pérez se encontraría en situación de riesgo producto de su trabajo como defensor de los derechos de pueblos indígenas y el medio ambiente, pues por su postura en contra de la minería habría sido descalificado por sectores que identifica como “pro mineros”, quienes lo habrían amenazado. La Comisión solicitó a Ecuador que adopte las medidas necesarias para garantizar la vida e integridad personal de la persona beneficiaria; adopte las medidas necesarias y culturalmente apropiadas para garantizar que Yaku Pérez Guartambel pueda seguir desempeñando sus labores como defensor de derechos humanos sin ser objeto de amenazas, hostigamientos o actos de violencia en el ejercicio de las mismas.

#### **Resolución 53/18**

##### **MC 395-18 - Autoridades y miembros de los Resguardos Gonzaya (Buenavista) y Po Piyuya (Santa Cruz de Piñuña Blanco) del Pueblo Indígena Siona (ZioBain), Colombia**

El 14 de julio de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares en favor de las autoridades Siona y las familias de los Resguardos Gonzaya (Buenavista) y Po Piyuya (Santa Cruz de Piñuña Blanco) del Pueblo Indígena Siona (ZioBain), en Colombia. La solicitud alega que los propuestos beneficiarios estarían siendo objeto de amenazas, hostigamientos

y otros hechos de violencia de actores armados que estarían en su territorio, buscando imponerse a las autoridades originarias. Del mismo modo, se informó sobre la presencia de minas antipersonales o artefactos explosivos en la zona y el reclutamiento de jóvenes indígenas. La Comisión solicitó a Colombia que adopte las medidas necesarias para salvaguardar la vida e integridad personal de las autoridades Siona y las familias de los Resguardos Siona Gonzaya y Po Piyuya; que adopte las medidas de protección culturalmente adecuadas para que puedan vivir de manera segura en su territorio, sin ser objeto de violencia, amenazas y hostigamientos; que estas medidas incluyan, además de esfuerzos de cuerpos de seguridad, medidas para posibilitar sus traslados de manera segura para realizar sus actividades culturales y de subsistencia, para retirar el material explosivo existente en sus territorios o descartar la presencia de los mismos, para prevenir y evitar el reclutamiento de jóvenes, y para fortalecer los medios de comunicación para atender emergencias; que adopten medidas culturalmente adecuadas para que las autoridades Siona puedan cumplir con el mandato que tienen según sus propias normas y sistema de gobierno en condiciones de seguridad; que concierte las medidas a adoptarse con las personas beneficiarias y/o sus representantes, de acuerdo con sus formas propias de toma de decisiones y sistema de autogobierno.

#### **Resolución 43/18**

#### **MC 44-18 - Familias de la Comunidad Maya Q'ueqchi "La Cumbre Sa'kuxhá", Guatemala**

El 18 de junio de 2018 la CIDH otorgó medidas cau-

telares a favor de las familias de la Comunidad Maya Q'ueqchi "La Cumbre Sa'kuxhá", en Guatemala. La solicitud alega que estarían en una situación de riesgo tras haber sido desalojados del área que venían ocupando, encontrándose en una situación "precaria" dadas las condiciones del lugar en el actualmente se encuentran, sin tener acceso a servicios básicos para garantizar su subsistencia. La Comisión solicitó a Guatemala que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad personal de las familias indígenas de la Comunidad Maya Q'ueqchi "La Cumbre Sa'kuxhá", a través de medidas culturalmente adecuadas dirigidas a mejorar las condiciones de alojamiento, sanitarias, de salud, alimentación y acceso a agua potable, en especial de los niños, niñas, mujeres y personas mayores; que adopte las medidas culturalmente adecuadas para proteger la vida y la integridad personal de las familias y evitar actos de violencia de parte de terceros.

#### **Resolución 27/18**

#### **MC 1014-17 - Niña indígena U.V.O. y familia, México**

El 5 de mayo de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de la niña indígena U.V.O. y su familia compuesta por su padre, madre, abuelo paterno, abuela paterna, y tío materno en México. La solicitud alega que sufrieron amenazas, intimidaciones y señalamientos dentro de su comunidad por haber denunciado la presunta violación sexual de la niña U.V.O., quien a raíz de lo anterior padece problemas de salud. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas necesarias para proteger la vida, integridad personal y salud de la niña U.V.O., incluyéndose a los

miembros de su familia identificados; que adopte las medidas culturalmente adecuadas con perspectiva de género y considerando su interés superior para asegurar que tenga acceso a las atenciones de salud y psicológica necesarias y que les permitan a la niña U.V.O. y su familia vivir con seguridad en la comunidad.

### **Resolución 15/18**

#### **MC 882-17 - Comunidades indígenas tsotsiles de Chalchihuitán y Chenalhó, México**

El 24 de febrero de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los y las indígenas tsotsiles provenientes de las comunidades Cruzton, Tzomolto'n, Bojolochojo'n, Cruz Cacanam, Tulantic, Bejelto'n, Pom, Chenmut, y Kanalumtic de Chalchihuitán, y la comunidad Majompepentic de Chenalhó, en México. La solicitud alega que los propuestos beneficiarios estarían en una situación de riesgo por agresiones, hostigamiento y amenazas de parte de personas armadas, así como por los impactos en sus derechos generados por el desplazamiento fuera de sus comunidades de origen. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas de seguridad necesarias para proteger la vida e integridad personal de los beneficiarios; garantizar su seguridad y prevenir actos de amenaza, intimidación y violencia por parte de terceros.

### **Resolución 19/18**

#### **MC 400-15 - Integrantes de la Junta de Gobierno del Consejo Comunitario de Alto Mira y Frontera, Colombia**

El 11 de marzo de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los integrantes de la Junta de

Gobierno del Consejo Comunitario Alto Mira y Frontera (CCAMF), en Colombia. La solicitud alega que los beneficiarios se encuentran en una situación de riesgo frente a amenazas, hostigamientos e intimidaciones de actores armados por su posición de defensa del territorio y a favor de la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito en el marco de los Acuerdos de Paz. La Comisión solicitó a Colombia que adopte las medidas necesarias para salvaguardar la vida e integridad personal de los beneficiarios; que adopte las medidas de protección culturalmente adecuadas para que los miembros de la Junta de Gobierno del CCAMF puedan desarrollar sus labores, en el marco de las propias formas de autogobierno, sin ser objeto de represalias.

### **Resolución 13/18**

#### **MC 361-17 – Indígenas tsotsiles desplazados del ejido Puebla y miembros del “Centro de Derechos Humanos Ku’untik”, México**

El 24 de febrero de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de las personas indígenas tsotsiles que se encontrarían desplazadas del Ejido Puebla en la ciudad de San Cristóbal de Las Casas, Chiapas y los integrantes del Centro de Derechos Humanos Ku’untik, en México. La solicitud alega que los beneficiarios se encuentran en una situación de grave riesgo debido a una serie de amenazas, hostigamientos y actos de violencia perpetrados por parte de un grupo de personas armadas con motivo de disputas de carácter territorial y político, entre otras, así como por la presunta precariedad provocada por el desplazamiento. La Comisión solicitó a México que adopte las medidas necesarias para garantizar la



vida e integridad personal de los beneficiarios; que adopte las medidas necesarias para garantizar que los integrantes del Centro de Derechos Humanos Ku'untik puedan ejercer su labor como defensores de derechos humanos sin ser objeto de represalias.

### **Resolución 7/18**

#### **MC 872-17 – Familias desalojadas y desplazadas de la Comunidad Maya Q'eqchi “Nueva Semuy Chacchilla”, Guatemala**

El 10 de febrero de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de las familias desalojadas y desplazadas de la Comunidad Maya Q'eqchi “Nueva Semuy Chacchilla”, en Guatemala. La solicitud alega que la comunidad se encontraría en una situación de riesgo tras haber sido desalojada y que sus integrantes se encontraban en situación de emergencia humanitaria en una de las orillas de la Finca Trece Aguas, sin acceso a servicios básicos para su subsistencia. En noviembre de 2017, la comunidad se desplazó nuevamente tras la muerte de uno de uno de los comunitarios y agresiones de parte de terceros, encontrándose en condiciones de vulnerabilidad. La CIDH solicitó a Guatemala que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad personal de las familias indígenas de la comunidad Nueva Semuy Chacchilla, a través de medidas culturalmente adecuadas dirigidas a mejorar, entre otros aspectos, las condiciones sanitarias, acceso a servicios médicos y alimentación, en especial de los niños, niñas, mujeres y personas mayores; que adopte las medidas de protección culturalmente adecuadas para proteger la vida y la integridad personal de las familias y evitar actos de violencia de parte de terceros.

### **Resolución 3/18**

#### **MC 860-17 – Familias indígenas de la Comunidad Chaab'il Ch'och', Guatemala**

El 25 de enero de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de las familias indígenas de la Comunidad Chaab'il Ch'och', en Alta Verapaz, Guatemala. La solicitud alega que la comunidad estaría en una situación de riesgo tras haber sido desalojados de un área reclamada como propiedad de la empresa “Lisbal S.A.” La Comisión solicitó a Guatemala que adopte las medidas necesarias para proteger la vida e integridad de las familias indígenas de la comunidad Chaab'il Ch'och', a través de medidas culturalmente adecuadas dirigidas a mejorar, entre otros aspectos, las condiciones sanitarias, de salud y alimentación, en especial de los niños, niñas, mujeres y personas mayores; y que concierte las medidas a doptarse con los beneficiarios y sus representantes teniendo en cuenta la importancia de salvaguardar la identidad cultural de los propuestos beneficiarios, como miembros de la comunidad Maya-Q'eqchi'.

### **Resolución 1/18**

#### **MC 685-16 – Lucila Bettina Cruz y su núcleo familiar, México**

El 4 de enero de 2018 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de Lucila Bettina Cruz y su núcleo familiar. La solicitud alega que la beneficiaria, una reconocida defensora de los territorios indígenas de la comunidad zapoteca de Juchitán en el Estado de Oaxaca, se encontraba en una situación de riesgo producto de sus acciones de defensa de los derechos de los pueblos indígenas frente al denominado proyecto “Eólica del Sur.” La Comisión solicitó a México

que adopte las medidas necesarias para preservar la vida y la integridad personal de Lucila Bettina Cruz y su núcleo familiar; para que pueda desarrollar sus actividades como defensora de derechos humanos sin ser objeto de represalias.

#### **Resolución 52/17**

#### **MC 120/16 – Comunidad de Cuninico y San Pedro, Perú**

El 2 de diciembre de 2017 la CIDH otorgó medidas cautelares a los pobladores de las Comunidades de Cuninico y San Pedro, en Perú. La solicitud alega que un derrame de petróleo ocurrido en 2014 generó una serie de daños que incluyen la presencia de metales pesados, como el cadmio y el mercurio, por encima de los valores recomendables, y la falta de una atención médica adecuada. La CIDH solicitó a Perú preservar la vida e integridad personal de los pobladores de las comunidades identificadas; realizar los diagnósticos médicos necesarios para determinar los niveles de contaminación, a fin de suministrar atención médica adecuada, teniendo especial atención en los niños y niñas; y garantizar el acceso a agua potable, libre de agentes contaminantes y a una alimentación adecuada en términos nutricionales y culturales y dentro de los niveles considerados aceptables por la OMS.

#### **Resolución No. 38/17**

#### **MC 113-16 - Comunidad Nativa “Tres Islas” de Madre de Dios, Perú**

El 8 de septiembre de 2017 la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de los miembros de la Comunidad Nativa “Tres Islas” de Madre de Dios. La

solicitud alega que los beneficiarios se encontraban en una situación de grave riesgo debido a la falta de atención médica efectiva, integral y continua frente a la presencia de mercurio en sus organismos, y en sus fuentes de agua y suelo debido a la presencia de concesiones mineras en su territorio. La Comisión solicitó a Perú que adopte las medidas necesarias para preservar la vida e integridad personal de los beneficiarios, incluyendo realizar diagnósticos médicos para determinar los niveles de contaminación que tendrían, a fin de suministrar atención médica adecuada, y garantizar que los miembros de la comunidad tengan acceso a una alimentación adecuada en términos nutricionales y culturales y tomar medidas de protección frente a posibles agresiones de terceros.

#### **Resolución 3/17**

#### **MC 51/15 - Mujeres gestantes y lactantes de la comunidad indígena Wayúu, Colombia**

#### **AMPLIACIÓN**

El 26 de enero de 2017 la CIDH decidió ampliar las medidas cautelares a favor de las mujeres gestantes y lactantes de la Comunidad Indígena Wayúu en los municipios de Manaure, Riohacha y Uribía, en Colombia. La solicitud alega que las mujeres Wayúu gestantes y lactantes se encontrarían en una situación de riesgo, debido a la falta de acceso a atención médica y altos niveles de desnutrición, en el marco de una serie de condiciones relacionadas con la falta de alimento y agua en la zona.

**Resolución 4/17****MC 507/16 - Víctor Vásquez, Honduras**

El 6 de febrero de 2017 la CIDH decidió solicitar la adopción de medidas cautelares a favor de Víctor Vásquez, en Honduras. La solicitud de medidas cautelares alega que Víctor Vásquez se encuentra en una situación de riesgo con motivo de su desempeño como presidente del consejo indígena de la comunidad de Simpinula en el marco de una serie de disputas judiciales sobre la titularidad de unos territorios que pertenecen a los indígenas Lenca en calidad de tierras ancestrales.

**Resolución 21/17****MC 250/17 - Lezmond Mitchell, Estados Unidos**

El 2 de julio de 2017 la CIDH decidió solicitar la adopción de medidas cautelares a favor de Lezmond Mitchell, miembro de la comunidad indígena Navajo, en Estados Unidos. La solicitud de medidas cautelares está relacionada con la petición P-627-17, en la que se alegan presuntas violaciones a los artículos I, II, III, XIII, XVIII, XIX, XXV y XXVI de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre durante el proceso en el que el beneficiario fue sentenciado a pena de muerte. Tras analizar los alegatos de hecho y de derecho, la CIDH considera que la información presentada demuestra, en principio, que el beneficiario se encuentra en una situación de gravedad y urgencia.

**iv. Audiencias**

Las audiencias son uno de los mecanismos de actuación de la CIDH que le permiten recibir informa-

ción sobre un tema controversial al interior de un Estado. Asimismo, resultan de particular importancia para las organizaciones defensoras de derechos humanos, pues a través de éstas pueden llamar la atención nacional e internacional sobre temas específicos.

Según el Reglamento de la Comisión, ésta puede celebrar audiencias por solicitud de la parte interesada o por iniciativa propia. La decisión de celebrar una audiencia será adoptada por los miembros de la Comisión, luego de haber sido propuesta por la Secretaría Ejecutiva. Las audiencias pueden versar sobre peticiones o casos en trámite ante la CIDH, sobre medidas cautelares otorgadas o bajo solicitud de información al Estado o sobre temas de alcance nacional o regional.

Las audiencias públicas son transmitidas en vivo en la página web de la CIDH. Los medios de comunicación e instituciones que deseen retransmitir las audiencias están autorizados a hacerlo. Cuando circunstancias excepcionales lo justifiquen, la Comisión, por iniciativa propia o a solicitud de parte interesada, podrá celebrar audiencias privadas y decidir quiénes pueden asistir a ellas. Esta decisión corresponderá exclusivamente a la Comisión.

Normalmente, las audiencias sobre peticiones, casos o medidas cautelares se celebran con el objeto de:

- Determinar la admisibilidad de una petición;
- Ampliar la información aportada por las partes;
- Iniciar o desarrollar un procedimiento de solución amistosa;

- Hacer seguimiento de las recomendaciones, medidas cautelares o verificar el cumplimiento de los acuerdos de solución amistosa o recomendaciones emitidas por medio de informes finales de fondo publicados por la CIDH.

Las audiencias temáticas, de carácter general, buscan brindar a la CIDH información sobre la situación de los derechos humanos en uno o más Estados, o sobre asuntos de interés general. Además de buscar un posicionamiento de la CIDH, por medio de sus facultades de monitoreo y promoción, tales audiencias sirven como una herramienta de presión política y mediática con relación al país o países concernidos.

De acuerdo con el artículo 68 del Reglamento de la CIDH, cualquier tipo de audiencia debe ser solicitada por escrito a la Secretaría Ejecutiva de la Comisión, con una anticipación no menor a 50 días del inicio del correspondiente período de sesiones. El solicitante deberá expresar el objeto de la comparecencia, una síntesis de las materias que serán expuestas, el tiempo aproximado que consideran necesario para tal efecto, y la identidad de los participantes.

Cuando la Comisión acceda a solicitudes de audiencia sobre la situación de los derechos humanos en un país, convocará al Estado interesado, a menos que decida mantener una audiencia privada. Si lo considera apropiado, la Comisión podrá convocar a otros interesados a participar de las audiencias sobre la situación de derechos humanos en uno o más Estados o sobre asuntos de interés general.

La Secretaría Ejecutiva informará acerca de la fecha,

lugar y hora de la audiencia, con una anticipación no menor a un mes de su celebración. Sin embargo, en circunstancias excepcionales, dicho plazo podrá ser menor.



### ¿Cuál es la utilidad de las audiencias para las organizaciones indígenas?

Si bien las audiencias no son mecanismos jurídicos a través de los cuales se logren solucionar las violaciones en materia de derechos humanos, estas han demostrado ser una herramienta útil para las organizaciones de derechos humanos e indígenas en la medida que:

- Brindan una oportunidad única para poner en conocimiento de la Comisión, de manera pública y en presencia de los representantes del Estado, hechos o situaciones que afectan a las comunidades;
- Llamam la atención y el interés de los Estados y de los medios de comunicación sobre las situaciones que allí se exponen;
- Son espacios que en ocasiones han permitido a los Estados y a las organizaciones avanzar en la solución de situaciones complejas de vulneración de derechos humanos, por ejemplo, cuando durante la audiencia las partes logran acuerdos, lo cual le permite a la CIDH hacer seguimiento y a las organizaciones seguir impulsando el tema al interior del Estado;
- En el marco del litigio de un caso, constituyen una oportunidad para que la Comisión reciba

directamente testimonios o pruebas; y

- Son espacios en que las organizaciones de la sociedad civil y los Estados están en igualdad de condiciones frente a la Comisión.

En el marco del Sistema Interamericano, las audiencias temáticas han sido utilizadas para impulsar los derechos de los pueblos y comunidades indígenas en los últimos años. A continuación, se presenta una lista de las audiencias que se han realizado desde el 2007 en la materia.

### 131 Período de Sesiones

*marzo de 2008*

- Situación de defensores de derechos humanos del pueblo mapuche en Chile.
- Situación de los derechos humanos de las comunidades cautivas en Bolivia.
- Áreas protegidas en territorios indígenas en Guatemala.
- Derecho a la educación de afrodescendientes y miembros de comunidades indígenas en las Américas.

### 133 Período de Sesiones

*octubre de 2008*

- Derecho al uso y aprovechamiento de los recursos naturales y consulta previa respecto al pueblo indígena Cucapá en México.
- Derecho a la propiedad privada de los pueblos indígenas en Panamá.
- Violaciones de derechos económicos, sociales y

culturales de los pueblos indígenas y acceso a la justicia en Honduras y Nicaragua.

### 134 Período de Sesiones

*marzo de 2009*

- Procesos criminales contra los defensores de los pueblos indígenas en países de la región.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Colombia.
- Derechos de los pueblos indígenas en Brasil.

### 137 Período de Sesiones

*octubre y noviembre de 2009*

- Situación de las comunidades indígenas afectadas por el proyecto Iniciativa para la Integración de Infraestructura Sudamericana (IIRSA).
- Derecho a la consulta de los pueblos indígenas de Perú.
- Derechos de los pueblos indígenas en Ecuador.
- Derechos humanos de jornaleros indígenas migrantes en Guerrero, México.
- Situación de las comunidades afrocolombianas, indígenas y campesinas del Norte del Cauca, Colombia.

### 138 Período de Sesiones

*marzo de 2010*

- Derecho a la consulta de los pueblos indígenas en la región amazónica y ejecución de proyectos de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA).

- Situación del derecho a la salud de indígenas en Chiapas, México.
- Situación de la propiedad comunal indígena en Nicaragua.

#### 140 Período de Sesiones

*octubre y noviembre de 2010*

- Dificultades legales para el reconocimiento y titulación de tierras indígenas en Guatemala.
- Situación del pueblo indígena guaraní en el Chaco boliviano.
- Derechos de los pueblos indígenas y política energética y extractiva en Perú.
- Situación general de derechos humanos de los pueblos indígenas en Colombia.
- Derecho a la consulta y participación en asuntos de interés público en México.
- Situación de derechos humanos de los afrocaribeños, campesinos e indígenas del Cantón de Talamanca, Costa Rica.
- Situación de niños y niñas indígenas en escuelas de Estados Unidos.
- Situación de derechos humanos de las comunidades indígenas afectadas por las actividades de la industria minera en la región andina.

#### 141 Período de Sesiones

*marzo y abril de 2011*

- Jurisdicción indígena y derechos humanos.
- Situación de los pueblos en aislamiento voluntario en la Región Amazónica y el Gran Chaco.

- Tenencia de la tierra y derechos humanos de los pueblos indígenas en México.
- Derecho a la consulta previa, libre e informada de los pueblos indígenas y afrodescendientes en la región andina.

#### 143 Período de Sesiones

*octubre y noviembre de 2011*

- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Guatemal.
- Caso 12.738 - Opario Lemoth Morris y otros (Buzos Miskitos), Honduras.
- Situación de derechos humanos en el Bajo Aguán, Honduras (Testimonio).
- P273/05 – Comunidad indígena Nam Qom del Pueblo Toba, Argentina.
- Acceso a la educación de mujeres indígenas, campesinas, afrodescendientes y de sectores Rurales.
- Situación de derechos al territorio y al autogobierno de los pueblos indígenas en la región amazónica.
- Situación de los derechos territoriales indígenas en el Gran Chaco Americano y obligación de consulta libre, previa e informada.
- Caso 12.734 – Hul'qumi'num Treaty Group, Canadá.
- Caso 12.741 – Comunidad Agrícola Diaguita de los Huascoaltinos, Chile.

**144 Período de Sesiones***marzo de 2012*

- Derecho a la propiedad colectiva de las tierras de los pueblos indígenas en Panamá.
- Caso 12.354 – Kuna de Mandungandi y Embera de Bayano, Panamá.
- Situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas en Argentina.
- Caso 12.639 – Pueblos Kaliña y Lokono, Suriname.
- Denuncias sobre mujeres y niñas indígenas desaparecidas y asesinadas en British Columbia, Canadá.
- Discriminación contra las mujeres indígenas en las Américas.
- Situación de derechos humanos de las personas afectadas por las industrias extractivas en las Américas.

**146 Período de Sesiones***octubre y noviembre de 2012*

- Derecho a la consulta de los pueblos indígenas en Perú.
- Situación del Pueblo Achuar de Pastaza, Perú.
- Pueblos indígenas en aislamiento voluntario en Sudamérica.

**147 Período de Sesiones***marzo de 2013*

- Situación del derecho a la vida de mujeres y niñas indígenas en Canadá.

- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Colombia.

- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas Rarámuri y Tepehuán en la Sierra Tarahumara de Chihuahua, México.

**149 Período de Sesiones***octubre y noviembre de 2013*

- Derecho a la consulta previa de los pueblos indígenas en Ecuador.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en el contexto del proceso de paz en Colombia.
- Derechos humanos, desarrollo e industria extractiva en Colombia.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario en Perú.
- Situación de derechos humanos de las personas afectadas por la minería en las Américas y responsabilidad de los Estados huéspedes y de origen de las empresas mineras.

**150 Período de Sesiones***marzo y abril de 2014*

- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas de la Reserva Territorial Kugapakori, Nahua, Nanti y otros (RTNKN) en Perú.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Nicaragua.
- Derecho a la consulta previa de pueblos indígenas en Chile.

### 153 Período de Sesiones

*octubre y noviembre de 2014*

- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Ecuador.
- Situación de derechos humanos de las mujeres indígenas en Nicaragua.
- Impacto de las actividades de empresas mineras canadienses sobre los derechos humanos en América Latina.
- Denuncias de violación de derechos humanos de pueblos indígenas en Costa Rica.
- Derecho de los pueblos indígenas a la personalidad jurídica y a la propiedad en Perú.
- Situación de violencia contra las poblaciones Creole y Garífuna en Centroamérica.

### 154 Período de Sesiones

*marzo de 2015*

- Industrias extractivas y derechos humanos del pueblo Mapuche en Chile.
- Empresas, derechos humanos y consulta previa en América.
- Derechos humanos e industrias extractivas en América Latina.
- Situación del derecho de propiedad y al medio ambiente sano de pueblos indígenas en Bocas del Toro, Panamá.

### 156 Período de Sesiones

*octubre de 2015*

- Caso 12.979 - Pueblos indígenas en aislamiento voluntario Tagaeri y Taromenani, Ecuador (FONDO).
- Situación de defensoras y defensores de derechos humanos de pueblos indígenas y del ambiente en Ecuador.
- Caso 12.781 - Pueblos indígenas de Raposa Serra do Sol, (Ingaricó, Macuxi, Patamona, Taurepang e Wapichana), Brasil (FONDO).
- Situación de derechos humanos de pueblos indígenas y afrodescendientes en la Costa del Caribe de Nicaragua.
- Denuncias sobre violencia contra niños y niñas indígenas mapuche e impunidad en Chile.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en el contexto de las actividades de agroindustrias de palma aceitera en Guatemala.
- Impacto de las industrias extractivas sobre los sitios sagrados de los pueblos indígenas de Estados Unidos.

### 157 Período de Sesiones

*abril de 2016*

- Situación de derechos humanos en el Bajo Aguán, Honduras.
- Seguimiento del informe “Mujeres indígenas desaparecidas y asesinadas en Columbia Británica”, Canadá.



- Caso 12.717 - Comunidades Indígenas Ngobe y otros, Panamá.
- Derechos humanos de pueblos indígenas y comunidades campesinas en Espinar, Cusco, Perú.

### 158 Período de Sesiones

*junio de 2016*

- Derecho a la consulta previa, libre e informada de los pueblos indígenas en Bolivia.

### 159 Período de Sesiones

*noviembre y diciembre de 2016*

- Situación de los pueblos indígenas y derecho a la consulta en Honduras.
- Caso 12.893 - Comunidad indígena Nam Qom del Pueblo Qom (Toba) (FONDO), Argentina.
- Denuncias de violaciones de derechos humanos de las mujeres en el contexto de actividades extractivas en Perú.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Yucatán, México.

### 160 Período de Sesiones

*diciembre de 2016*

- Situación de derechos humanos de personas indígenas en el contexto de proyectos e industrias extractivas en Estados Unidos.
- Situación de desaparición y asesinato de mujeres y niñas indígenas en Canadá.

### 161 Período de Sesiones

*marzo de 2017*

- Derecho al territorio de los pueblos indígenas y comunidades amazónicas.
- Derecho de acceso a la información y transparencia en la gestión ambiental, concesión, monitoreo y fiscalización de actividades extractivas en América.
- Denuncias sobre criminalización de defensoras y defensores de derechos humanos que se oponen a proyectos hidroeléctricos en Guatemala.
- Situación de derechos humanos de la comunidad indígena urbana en el barrio de Cantagallo, Lima, Perú.

### 162 Período Extraordinario de Sesiones

*mayo de 2017*

- Institucionalidad de pueblos indígenas y afrodescendientes en Perú.
- Situación de derechos humanos del campesinado y sus defensores y defensoras en Paraguay.

### 163 Período Extraordinario de Sesiones

*julio de 2017*

- Situación de derechos humanos de las personas afrodescendientes afectadas por el conflicto armado en Colombia.
- Industrias extractivas y el derecho a la identidad cultural de los pueblos indígenas en Ecuador.

### 164 Período Extraordinario de Sesiones

*septiembre de 2017*

- Denuncias de ataques a personas defensoras de derechos humanos por empresas extractivas en Guatemala.
- Situación del derecho a la alimentación en Centroamérica.

### 165 Período Extraordinario de Sesiones

*octubre de 2017*

- Situación de derechos humanos de los pueblos en aislamiento voluntario y contacto inicial en la Amazonia y el Gran Chaco.
- Derecho de acceso a la tierra de personas afrodescendientes quilombolas en Brasil.

### 166 Período Ordinario de Sesiones

*noviembre y diciembre de 2017*

- Denuncias de discriminación sexual en la Ley Indígena de Canadá.
- Medidas para prevenir las violaciones de derechos humanos de las industrias extractivas canadienses que operan en América Latina.

### 167 Período Ordinario de Sesiones

*febrero y marzo de 2018*

- Situación de los derechos culturales de las mujeres indígenas en Guatemala.
- Protección de las personas defensoras del territorio y medio ambiente en la Región Andina.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Canadá.

### 168 Período Extraordinario de Sesiones

*mayo de 2018*

- Situación de derechos humanos de las comunidades indígenas afectadas por derrames de petróleo en Cuninico y Vista Alegre, Perú.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en el contexto de los Acuerdos de Paz en Colombia.

### 169 Período Ordinario de sesiones

*octubre de 2018*

- Derechos de las familias indígenas Maya Q'eqchi afectadas por desalojos forzados en Guatemala.
- Garantías de los derechos de la niñez en los 102 pueblos indígenas de Colombia.
- Denuncias de criminalización por el ejercicio de la jurisdicción indígena en Ecuador.
- Denuncias de asesinatos, amenazas y desplazamiento forzado de personas defensoras de los derechos a los territorios afrodescendientes e indígenas en Colombia.
- Denuncias de violación de derechos de las comunidades afrocolombianas víctimas del conflicto armado en Colombia.
- Demarcación y titulación de tierras indígenas en el Caribe.
- Derechos de las personas afromexicanas y afrodescendientes en México.
- Titulación de tierras colectivas y protección de los pueblos indígenas Emberá, Wounaan, Kuna, Buglé, Ngöbe, Naso y Bribi en Panamá.

- Denuncias de asesinatos, desaparición y múltiples formas de discriminación en contra comunidades indígenas y mujeres nativas de Alaska en Estados Unidos.

### 170 Período Ordinario de Sesiones

*diciembre de 2018*

- Situación de pueblos indígenas en la Amazonía peruana, tierras y medio ambiente.

### 171 Período Ordinario de Sesiones

*febrero de 2019*

- Situación de derechos humanos de las comunidades quilombolas en Brasil.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en Brasil.
- Situación de personas defensoras de pueblos indígenas en Colombia.

### 172 Período Ordinario de Sesiones

*mayo de 2019*

- Situación de los pueblos indígenas y afrodescendientes de la Costa Caribe de Nicaragua.
- Protección y garantía de derechos de los pueblos indígenas en Brasil.
- Sistema Penal y denuncias de violaciones de derechos de las personas afrodescendientes en Brasil.
- Implementación de Medidas Cautelares con enfoque étnico diferencial y colectivo en Colombia.
- Criminalización de personas defensoras de derechos humanos de pueblos indígenas y la industria

extractiva en Estados Unidos.

- El criterio racial en el censo 2020 de México.
- Derechos humanos de los pueblos indígenas y la situación de aislamiento en la Amazonia Peruana.
- Criminalization and indigenous justice in the Americas.

### 173 Período Ordinario de Sesiones

*septiembre de 2019*

- La protección ambiental en la Amazonia y los derechos de los pueblos indígenas en Brasil.
- Cambio climático y DESCA de mujeres, NNA, pueblos indígenas y comunidades Rurales.
- Mujeres y niñas indígenas asesinadas y desaparecidas en Canadá.
- Protection of Indigenous Communities, Children and Human Rights Defenders Affected by Environmental Contamination in Peru.

### 174 Período de Sesiones

*noviembre de 2019*

- Agresión a la libertad religiosa de origen africana en Brasil.
- Derecho al agua y alimentación de los pueblos indígenas en Guatemala.
- Violencia y situación de los pueblos indígenas en el Departamento de Cauca en Colombia.
- Vulneración de los derechos de los pueblos indígenas en México.

### 175 Período de Sesiones

*marzo de 2020*

- Caso 13.615 - Comunidad Indígena Mískitu de Tasbapounie; Comunidad Afro descendiente de Monkey Point; Pueblo Indígena Rama, Comunidad Negra Creole Indígena de Bluef, Nicaragua.

### 177 Período de Sesiones

*octubre de 2020*

- El derecho a la consulta y el consentimiento previo, libre e informado de los pueblos indígenas.
- Violencia policial y racismo contra personas afrodescendientes en la región.
- Mujeres y niñas indígenas desaparecidas en Canadá.
- Racismo estructural y violencia policial en Estados Unidos.
- Derechos humanos de los pueblos indígenas de la Amazonia en Perú.
- Vulneraciones de derechos humanos y colectivos contra pueblos indígenas en Ecuador.
- Pandemia y pueblos indígenas de la Amazonía en Brasil.
- Denuncias de desprotección de los colectivos de víctimas del conflicto armado en Colombia: comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas y líderes sociales.

### 178 Período de Sesiones

*diciembre de 2020*

- Caso 13.425 - Ernestina Ascencio Rosario y Otras vs México.
- Situación de Pueblos Indígenas en aislamiento y contacto inicial en Perú.
- Violencia policial y racismo contra personas afrodescendientes en la región.
- Caso 13.144 - Pueblo Indígena Embera Katío del Alto Sinú vs Colombia.

### 179 Período de Sesiones

*marzo de 2021*

- Impacto de la colonización en territorios indígenas de la Costa Atlántica en Nicaragua.
- Situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas transfronterizos en el contexto de la pandemia del COVID-19 en Ecuador, Colombia y Perú.
- Desprotección del derecho al agua e impacto en poblaciones rurales, campesinas e indígenas en Chile.
- Situación de los derechos humanos de las comunidades afrodescendientes, campesinas e indígenas del Bajo Atrato, Colombia.

### 180 Período de Sesiones

*julio de 2021*

- MC-563-20 - Pueblo Yanomami y Pueblo Ye'kwana y MC-754-20, MC-679-20 - Pueblo Guajajara & Pueblo Munduruku vs Brasil.

- MC 51.15 - Pueblo indígena Wayuu Asentado en el Departamento de la Guajira vs Colombia.

### 181 Período de Sesiones

*octubre 2021*

- Situación de derechos humanos de niños y niñas indígenas en internados escolares en la región.
- Situación de derechos humanos de las personas afrodescendientes en plantaciones agrícolas en Ecuador.

### 182 Período de Sesiones

*diciembre 2021*

- Situación de los derechos humanos de las comunidades afrodescendientes en el Pacífico de Colombia.
- Situación de los pueblos indígenas y el derecho al medio ambiente en contextos de salmonicultura en Chile.
- Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas en la Amazonía peruana.

### 183 Período de Sesiones

*marzo de 2022*

- Caso 13.641 - Comunidades Campesinas y Rondas Campesinas de las provincias de Celendín, Hualgayoc-Bambamarca y Cajamarca vs Perú.
- Situación de los derechos humanos de las personas afrodescendientes en Uruguay.
- Situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas en el contexto de las actividades extractivas en Bolivia.

### 184 Período de Sesiones

*junio de 2022*

- Caso 13.572 - Pueblos Mashco Piro, Yora y Amahuanka vs Perú.
- Situación de las personas afrodescendientes y el Censo Nacional de Población y Vivienda en Colombia.

### 185 Período de Sesiones

*octubre de 2022*

- La situación de los pueblos indígenas y desplazamiento forzado en el contexto del cambio climático en Estados Unidos.
- Situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas en Brasil.
- Impactos de la violencia estatal en las familias de personas afrodescendientes en Brasil.
- Protestas sociales y pueblos indígenas en Ecuador.

### 186 Período de Sesiones

*marzo de 2023*

- Derechos humanos de pueblos indígenas taínos y cimarrones en Jamaica.
- Situación de la movilidad humana desde un enfoque étnico-racial.
- Caso 12.781 - Povos Indígenas de Raposa Serra do Sol vs Brasil.
- Situación de derechos humanos del pueblo Garífuna en Honduras.

## 187 Período de Sesiones

Julio de 2023

- Derechos humanos de pueblos indígenas en Argentina
- Situación de derechos humanos de los Pueblos Indígenas Wet'suwet'en en Canadá

### v. Relatorías temáticas

#### ¿Qué son y qué función cumplen las relatorías temáticas?

Para cumplir con su funciones de promoción y protección de los derechos humanos en el hemisferio, la Comisión puede asignar mandatos específicos a sus integrantes, para que se encarguen de hacer seguimiento a los asuntos de un país (relatorías de país) o para que asuman un mandato relacionado con un área temática de especial interés de la CIDH, bien sea relacionada con un derecho en particular o con los derechos de un grupo específico (relatorías temáticas).

Las relatorías, según se derive de su mandato, pueden:

- Realizar visitas a los países, previa invitación de los gobiernos o aceptación de la iniciativa del relator o relatora de visitar el país;
- Realizar actividades para la promoción y difusión del Sistema Interamericano de Derechos Humanos;
- Asesorar a la CIDH en el trámite de peticiones, casos y solicitudes de medidas cautelares y provi-

sionales relacionadas con su mandato temático; y

- Realizar estudios y presentar informes con recomendaciones concretas para mejorar la situación del grupo objeto de su mandato.

#### ¿Cuántas relatorías temáticas tiene la Comisión Interamericana?

La Comisión cuenta con trece relatorías temáticas:

- Relatoría Especial para la libertad de expresión
- Relatoría sobre los derechos de las mujeres
- Relatoría sobre los derechos de los pueblos indígenas
- Relatoría sobre los derechos de la niñez
- Relatoría sobre los derechos de los migrantes
- Relatoría sobre los derechos de las personas privadas de libertad
- Relatoría sobre derechos de los afrodescendientes y contra la discriminación racial
- Relatoría sobre la situación de las defensoras y los defensores de derechos humanos
- Relatoría sobre los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, trans e intersex
- Relatoría Especial sobre los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales
- Relatoría sobre Memoria, Verdad y Justicia
- Relatoría sobre los Derechos de las Personas Mayores
- Relatoría sobre Personas con Discapacidad

### **Relatoría sobre Derechos de los Pueblos Indígenas**

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos creó, en 1990, la Relatoría sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, con el objeto de impulsar, sistematizar, reforzar y consolidar los esfuerzos que se venían realizando dentro del Sistema Interamericano para la protección de los derechos de los pueblos indígenas.

La Relatoría sobre Derechos de los Pueblos Indígenas se ha encargado de dar a conocer el Sistema Interamericano de Derechos Humanos entre las comunidades indígenas, con el objeto de que éstas y sus miembros puedan acceder al Sistema para la protección de sus derechos. Asimismo, ha asumido la tarea de colaborar constantemente con el Grupo de Trabajo del Consejo Permanente de la OEA encargado de elaborar el “Proyecto de Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas”.

En el marco de sus funciones, la Relatoría sobre Derechos de los Pueblos Indígenas también ha realizado varias visitas a comunidades indígenas y ha establecido relaciones de cooperación con organismos gubernamentales y con ONGs encargados de velar por los derechos de los pueblos indígenas.

La Relatoría sobre Derechos de los Pueblos Indígenas también ha logrado proteger a líderes indígenas amenazados, liberar a líderes comunitarios perseguidos por su labor de defensa de las tierras tradicionalmente habitadas por sus comunidades, así como facilitar la participación de los pueblos indígenas ante el Sistema Interamericano de Derechos Humanos y ante el Grupo de Trabajo de la OEA.

La Relatoría ha realizado estudios sobre la situación de los derechos de los pueblos indígenas, que ha publicado en los informes sobre el respectivo país o en sus informes anuales. Así, se ha ocupado de los derechos de los pueblos indígenas en Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, México, Paraguay, Perú, Surinam y Venezuela.

Para comunicarse con la Relatoría sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas se puede escribir a la siguiente dirección electrónica:

[cidhmonitoreo@oas.org](mailto:cidhmonitoreo@oas.org)

<http://www.cidh.oas.org/Indigenas/Default.htm>

### **Relatoría sobre Derechos de los Pueblos Indígenas**

Comisión Interamericana de Derechos Humanos  
1889 F Street, N. W.  
Washington, D.C. 20006, EEUU

### **b. Corte Interamericana de Derechos Humanos**

La Corte Interamericana es una institución judicial autónoma encargada de la aplicación e interpretación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Está integrada por siete integrantes que ejercen sus funciones a título personal y son elegidos por los Estados Parte de la Convención Americana, por un periodo de seis años, con la posibilidad de ser reelegidos por un periodo adicional. Las personas candidatas a integrar la Corte deben ser juristas de la más alta autoridad moral y de reconocida

competencia en materia de derechos humanos.

De acuerdo con la Convención Americana, la Corte posee dos tipos de competencia, la competencia consultiva y la competencia contenciosa, así:

### i. Competencia consultiva

Cualquier Estado miembro y/o órgano principal de la OEA, incluida la Comisión Interamericana, puede solicitar a la Corte que interprete una norma de derechos humanos contenida en un instrumento internacional, que resulte aplicable a un Estado miembro del Sistema Interamericano o que analice la compatibilidad entre una ley interna y la Convención Americana u otros tratados de los que el Estado en cuestión es parte. La Corte, mediante opiniones consultivas, se pronuncia sobre las solicitudes que le formulen los Estados o los órganos principales de la OEA.

Las opiniones consultivas constituyen la interpretación autorizada, realizada por el máximo tribunal del continente, sobre el contenido de los derechos consagrados en la Convención Americana o en otros instrumentos internacionales de los que un Estado es parte. Las opiniones consultivas deben ser acatadas por los Estados para cumplir efectivamente con sus obligaciones internacionales.

### ii. Competencia contenciosa

En virtud de su competencia contenciosa, la Corte Interamericana conoce los casos que le someta la Comisión Interamericana, en los que se alegan violaciones de los derechos consagrados en la Convención Americana y en otros instrumentos interamericanos

que le atribuyan competencia. La Corte puede ejercer esta función respecto de los Estados miembros de la OEA que hayan ratificado la Convención Americana y que, adicionalmente, y de manera expresa, le hayan otorgado competencia contenciosa a la Corte.

Según la Convención Americana, sólo la Comisión y los Estados Parte en la Convención pueden someter casos a conocimiento de la Corte. No obstante, una vez el caso es enviado a la Corte, las víctimas, sus familiares o sus representantes legales, pueden presentar un escrito en el que pueden realizar solicitudes y presentar argumentos y pruebas de manera autónoma.

Una vez la Comisión remite el caso a la Corte, se inicia un proceso que tiene varias etapas:

- Una primera etapa escrita, en la que la Corte recibe tres escritos:
  - El escrito de sometimiento del caso ante la Corte por parte de la CIDH;
  - El escrito autónomo de solicitudes, argumentos y pruebas de las víctimas o sus representantes; y
  - El escrito de contestación de la demanda y del escrito autónomo, por parte del Estado.
- Una etapa oral, que inicia cuando la presidencia de la Corte la abre formalmente y decide quienes van a declarar durante la audiencia pública. Esta etapa concluye con la audiencia pública;
- Un procedimiento final escrito, en el que la Corte recibe los alegatos finales de las partes.

Finalizado este proceso, la Corte emite una senten-



cia en la que determina si el Estado cumplió o no sus obligaciones internacionales de respeto y garantía de los derechos protegidos por la Convención Americana. Si el Estado es encontrado responsable de alguna violación, se determinarán las medidas de reparación para las víctimas. Las sentencias proferidas por la Corte Interamericana **son vinculantes y de obligatorio cumplimiento** para los Estados. Además de las medidas de reparación que la Corte ordena al Estado de que se trate, las sentencias contienen estándares o reglas que deben ser tenidos en cuenta por otros Estados, pues fijan el alcance y el contenido de los derechos protegidos por la Convención Americana.

### iii. Medidas provisionales

En casos de urgencia y gravedad extrema, la Corte puede conceder medidas provisionales a personas o grupos de personas para evitar daños irreparables. Estas medidas pueden ser decretadas aun cuando el caso todavía esté siendo tramitado por la Comisión Interamericana.

Se resumen, a continuación, las medidas provisionales emitidas por la Corte IDH en los últimos 5 años, relacionadas con pueblos indígenas:

#### **Asunto pobladores de las comunidades del pueblo indígena Miskitu en la Región Costa Caribe Norte, Nicaragua. Resolución del 6 de febrero de 2020**

El 6 de febrero de 2020 la Corte IDH amplió las medidas provisionales que habían sido inicialmente otorgadas el 23 de noviembre de 2016, a raíz de una

serie de amenazas y actos de hostigamiento contra los pobladores de la Comunidad de Santa Clara, en el marco de un conflicto con terceros por la titularidad de las tierras ancestrales Miskitu. La Corte ordenó a Nicaragua proteger a las personas que hayan tenido que abandonar la comunidad y deseen regresar, así como las medidas suficientes y necesarias, a fin de proteger su vida e integridad personal.

#### **Asunto integrantes de la Comunidad Indígena de Choréachi, México. Resolución del 10 de junio de 2020**

El 25 de marzo de 2017 la Corte IDH había ordenado medidas provisionales para proteger la vida e integridad de los integrantes de la comunidad indígena de Choréachi, ubicada en la Sierra Tarahumara, estado de Chihuahua. En resolución de seguimiento del 10 de junio de 2020, examinó nueva información sobre supuestos asesinatos, agresiones, amenazas y hostigamientos contra integrantes de la comunidad, así como el abandono de algunos pobladores y el temor de retornar, y ordenó a que el Estado mexicano:

- Continúe adoptando las medidas necesarias para proteger de manera efectiva los derechos a la vida y a la integridad personal de los integrantes de la comunidad indígena de Choréachi, y que implemente, de manera inmediata, todas aquellas otras acciones que se consideren adecuadas para tales fines, para lo cual deberá observar criterios de pertinencia cultural y efectuar las coordinaciones necesarias con las diversas autoridades competentes en materias de seguridad y justicia.

- Presente un diagnóstico sobre la situación de riesgo de la comunidad de Choréachi y sus miembros, para lo cual deberá prever la metodología apropiada a efecto de actualizar su contenido e incluir la evaluación sobre el impacto y efectividad de la medida de extracción y el correspondiente desplazamiento de los beneficiarios fuera de su comunidad, y ponderar otro tipo de medidas culturalmente pertinentes.

**Casos de las Comunidades Garífunas de Triunfo de la Cruz y Punta Piedra Vs. Honduras. Medidas urgentes del 6 de agosto de 2020 y resolución del 30 de abril de 2021**

El 27 de julio de 2020 los representantes de las víctimas solicitaron medidas provisionales a favor de quienes integran las Comunidades de Triunfo de la Cruz y Punta Piedra en Honduras, con motivo de diversos hechos que ponen en peligro su vida e integridad personal, como fue la desaparición de cuatro miembros de la Comunidad Garífuna de Triunfo de la Cruz, en un contexto de inseguridad sobre la posesión y uso de la tierra, y en la falta de investigación por los hechos de violencia en contra de varios miembros de esas comunidades los cuales fueron analizados en sentencia de fondo emitida por la Corte el 8 de octubre de 2015. El 6 de agosto de 2020 la Presidencia de la Corte dispuso medidas urgentes, de conformidad con el art. 27.6 del Reglamento, y el 2 de septiembre de 2020 el pleno de la Corte otorgó medidas provisionales y ordenó a Honduras:

- Adoptar todas las medidas necesarias y adecuadas

para determinar el paradero de los cuatro miembros de la Comunidad Garífuna de Triunfo de la Cruz desaparecidos desde el 18 de julio de 2020.

- Proteger efectivamente los derechos a la vida, e integridad personal de los integrantes de las Comunidades Garífuna de Triunfo de la Cruz y de Punta Piedra que desarrollan colectivamente acciones de defensa de los derechos del pueblo Garífuna.

Tras evaluar la información adicional reportando la desaparición de cuatro integrantes del Pueblo Garífuna y el aumento de las amenazas a los residentes de las referidas comunidades, la Corte IDH ordenó al Estado de Honduras, mediante resolución del 30 de abril de 2021, continuar adoptando de forma inmediata las medidas que sean necesarias para:

- Determinar el paradero de Milton Joel Martínez Álvarez, Suami Aparicio Mejía García, Gerardo Misael Trochez Calix y Albert Snaider Centeno Thomas quienes se encuentran desaparecidos desde el 18 de julio de 2020.
- Proteger efectivamente los derechos a la vida, e integridad personal de los integrantes de las Comunidades Garífunas de Triunfo de la Cruz y de Punta Piedra que desarrollan colectivamente acciones de defensa de los derechos del pueblo Garífuna.

**Asunto Miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami, Ye'kwana y Munduruku, Brasil. Resolución del 1 de julio de 2022**

El 1º de julio de 2022 la Corte concedió medidas

provisionales a los miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami, Ye'kwana y Munduruku y ordenó a Brasil adoptar las medidas necesarias para:

- Proteger efectivamente la vida, la integridad personal, la salud y el acceso a la alimentación y al agua potable de los miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami, Ye'kwana y Munduruku, desde una perspectiva culturalmente adecuada, con un enfoque de género y edad.
- Prevenir la explotación y la violencia sexual contra las mujeres y niñas de los Pueblos Indígenas beneficiarios.
- Implementar las medidas culturalmente apropiadas para prevenir la propagación y mitigar el contagio de enfermedades, especialmente del COVID-19, prestándoles a las personas beneficiarias una atención médica adecuada, de acuerdo con las normas internacionales aplicables.
- Proteger la vida e integridad personal de los líderes y lideresas indígenas de los Pueblos Indígenas beneficiarios que se encuentran bajo amenaza.
- Coordinar de forma inmediata la planificación e implementación de estas medidas con los representantes de las personas beneficiarias y que los

mantenga informados sobre el avance de su ejecución.

### **Asunto Cuatro Indígenas Mayagna privados de su libertad, Nicaragua. Resolución del 27 de junio de 2023**

El 27 de junio de 2023 la Corte IDH otorgó medidas provisionales en favor de D.R.Z., D.A.B.A., A.C.L. e I.C.L, miembros del pueblo indígena Mayangna, privados de libertad en el centro penitenciario denominado “La Modelo” y ordenó a que Nicaragua:

- De forma inmediata proceda a su liberación y adopte las medidas necesarias para proteger eficazmente su vida, integridad personal, salud y libertad personal.
- Mientras se surten los trámites administrativos necesarios para la liberación inmediata de las cuatro personas indígenas Mayangna, proceda a garantizar un trato digno mediante acceso inmediato a servicios de salud, medicamentos y alimentación adecuada, así como facilitar su contacto con familiares y abogados. Esta orden no podrá ser utilizada para retrasar la liberación de los beneficiarios.



**Fundación para el Debido Proceso  
Due Process of Law Foundation**

2629 Connecticut Ave.  
NW, Suite 200  
Washington, D.C. 20008

[info@dplf.org](mailto:info@dplf.org) | [www.dplf.org](http://www.dplf.org)