

President Enrique Peña Nieto
Office of the President
Official Los Pinos Residence
The Republic of Mexico

Your Excellency,

We write to express our deep concern regarding the continued enforced disappearance of 43 students from the Raúl Isidro Burgos Normal Rural School of Ayotzinapa, and urge your government to expend maximum effort and commitment to determine their whereabouts and provide truth and justice for the victims, their families, and the Mexican people in this atrocious case.

We commend the recently released report of the Interdisciplinary Group of Independent Experts (GIEI), appointed by the Inter-American Commission on Human Rights (IACHR) in agreement with the students' families and your government to look into the Ayotzinapa case. We also welcome your government's consent to extend the group's mandate. We support the families' call for the mandate to be extended for as long as necessary, keeping in mind that the government's obligation is to clarify what happened to the disappeared students and to discover where they are, a task for which the continued participation of the GIEI is crucial.

As you know from the report presented to your government, the GIEI uncovered troubling instances of multiple investigative errors, including mishandled evidence and omitted testimonies. The group's findings did not substantiate the federal Attorney General's Office's conclusions about the motive or methods of the crimes; on the contrary, the GIEI concluded that crucial aspects of the official hypothesis were scientifically impossible. The GIEI found no compelling evidence to support the government's main theory that the students were burned at the Cocula garbage dump. Additionally, the GIEI made it clear that there are further lines of investigation and other actors whose involvement needs to be fully clarified, including members of the Mexican army and other federal institutions. Furthermore, the report found that state and federal police as well as the Mexican army were aware of and present at various crimes scenes of the brutal, hours-long, and coordinated attack against the students, and yet did not intercede to protect the lives of their fellow citizens.

We understand that the Attorney General's Office is analyzing the report to determine how to incorporate its findings into the government's investigation. We strongly urge the Attorney General's Office to include all aspects of the GIEI's study, and to implement all of the experts' recommendations. We especially urge the government to take the following actions:

- **Continue the search for the students.** Based on the available evidence, the GIEI was not able to ascertain the whereabouts of the students. Until the students are found, the case should be considered an open investigation into enforced disappearances.
- **Re-orient the lines of investigation.** To begin, a new investigative unit should be assigned to the case. A review of the motive for the crimes is essential, including examination of

a possible connection with a fifth bus that may have been involved in the transportation of illicit drugs. Privately-owned and government-owned facilities where the students may have been brought should be investigated.

- **Allow the GIEI to interview all authorities.** Testimony is needed immediately from all authorities who were present during the incidents – including the Mexican army and federal police. For example, the group must be permitted to interview in person members of the 27th Infantry Battalion of the Mexican army, who may have played a role in the events that night.
- **Guarantee quality attention to the victims.** Implement the agreed-upon legal, social, psychological, and medical aid to the families. Consolidate communication mechanisms with the families. Strengthen witness-protection mechanisms.
- **Resolve the issue of enforced disappearances in Mexico.** Create a unified national registry of disappeared persons, integrated with the registry of the National System for Attention to Victims and standardized information on unidentified remains. Implement effective, unified protocols for both immediate searches and criminal investigations in all cases of potential enforced disappearance. The new General Law on Disappearances should incorporate the input of civil society and victims' groups.

Over one year after their disappearance, the whereabouts of the students is still unknown, despite the Attorney General's Office's premature declaration that the "historical truth" on the case had been resolved. Much to the despair of the students' families, their loved ones are still not home.

Further, in the investigation and search for the students over the last year, almost 300 other cases of disappearances in the Iguala area have surfaced. What is more, the government's national registry of missing and disappeared persons currently contains over 25,000 cases of individuals who disappeared between 2007 and July 2015.

While we welcome your meeting with the victims' families on September 24, we urge you to increase your government's efforts on the case. It is imperative that your government exercise the utmost level of effort, resources, responsibility, care, and commitment to not only find the 43 students from Ayotzinapa, but also to put an end to the crisis of enforced disappearances and impunity for these crimes in Mexico.

We will continue to monitor the case of the Ayotzinapa students and the reports of widespread enforced disappearances in Mexico.

We thank you in advance for your attention towards the resolution of this serious matter.

Sincerely,

Walter Albán

Lead Professor, Faculty of Law, Pontifical Catholic University of Peru

Juan Pablo Albán

Director of the Legal Clinic, Professor of International Law and Human Rights, School of Law, San Francisco University of Quito

Raquel Aldana

Associate Dean, Professor of Law, University of the Pacific, McGeorge School of Law

Philip G. Alston

John Norton Pomeroy Professor of Law, New York University School of Law

Roxanna Altholz

Assistant Clinical Professor, Berkeley Law, University of California

Thomas Antkowiak

Associate Professor of Law; Director, International Human Rights Clinic; Director, Latin America Program, Seattle University School of Law

Arturo Arias

Tomas Rivera Regents Professor in Latin American Literature, Department of Spanish and Portuguese, University of Texas at Austin

David Baluarte

Assistant Clinical Professor of Law, Director, Immigrant Rights Clinic, Washington and Lee University School of Law

Daniel M. Brinks

Co-Director, Bernard and Audre Rapoport Center for Human Rights and Justice, University of Texas at Austin

Tito Bracamonte

Executive Secretary, National Coordinator for Human Rights in Peru

Laurence Burgorgue-Larsen

Professor of Law, University of Paris Panthéon-Sorbonne

Santiago A. Canton

Executive Director, Partners for Human Rights, Robert F. Kennedy Human Rights

Lauren Carasik, Esq.

Clinical Professor of Law, Director, International Human Rights Clinic, Western New England University School of Law

Jessica Carvalho Morris

Executive Director, Conectas

Carlos Castresana Fernández

Public Prosecutor of the Supreme Court of Spain (on leave)

Gaston Chillier

Executive Director, Center for Legal and Social Studies (CELS)

Ernesto de la Jara Basombrío

Founding Director, Institute of Legal Defense (IDL), Peru

Connie de la Vega

Professor of Law and Academic Director of International Programs, University of San Francisco School of Law

Todd Eisenstadt

Professor, Department of Government, American University

Dr. Mark Ellis

Executive Director, International Bar Association

Karen Engle

Co-Director, Bernard and Audre Rapoport Center for Human Rights and Justice, University of Texas at Austin

Dra. Silvia Figueroa

Professor, Department of Law and International Relations, Monterrey Institute of Technology, Mexico

Martin Flaherty

Leitner Family Professor of International Human Rights Law Founding Co-Director, Leitner Center of International Law and Justice, Fordham Law School; Visiting Professor, Woodrow Wilson School of Public and International Affairs, Princeton University

Alejandro M. Garro

Professor of Law, Columbia Law School, Columbia University

Alejandra Gonza

Director, International Human Rights Clinic, University of Washington School of Law

Dr. Eduardo González Velázquez

Professor-Researcher, School of Humanities and Social Sciences, Monterrey Institute of Technology, Mexico

Lisa Haugaard

Executive Director, Latin America Working Group (LAWG)

John Heffernan

Executive Director, Speak Truth to Power, Robert F. Kennedy Human Rights

Shin Imai

Associate Professor, Osgoode Hall Law School; Director, Justice and Corporate Accountability Project, York University

Kerry Kennedy

President, Robert F. Kennedy Human Rights

Viviana Krsticevic

Executive Director, Center for Justice and International Law (CEJIL)

Frank La Rue

Director, Robert F. Kennedy Human Rights – Europe

Karim Lahidji

President, International Federation for Human Rights (FIDH)

Dr. Lucas Lixinski

Senior Lecturer, UNSW Law, University of New South Wales, Australia

David Lovatón Palacios

Lead Professor, Faculty of Law, Pontifical Catholic University of Peru

Helen Mack

President, Myrna Mack Foundation

Annette Martínez-Orabona

Executive Director, Instituto Caribeño de Derechos Humanos (ICADH)

Ruth W. Messinger

President, American Jewish World Service (AJWS)

Jennifer Moore

Member, the National Lawyer's Committee on Human Rights, Peace Brigades International-USA

Lucia Nader

Fellow, Open Society Foundations (OSF)

Aryeh Neier

President Emeritus, Open Society Foundations (OSF)

Joy Olson

Executive Director, Washington Office on Latin America (WOLA)

John Packer

Director, Human Rights Research and Education Centre, University of Ottawa

Amelia Parker

Executive Director, Peace Brigades International – USA

Francisco J. Rivera Juaristi

Director, International Human Rights Clinic, Assistant Clinical Professor of Law, Santa Clara University School of Law

César Rodríguez Garavito

Executive Director, Center of Studies on Law, Justice and Society (“DeJusticia”)

Naomi Roht-Arriaza

Distinguished Professor of Law, Hastings College of the Law, University of California

Eric Rosenthal

Executive Director, Disability Rights International (DRI)

Macarena Saez

Faculty Director, Center for Human Rights and Humanitarian Law, American University Washington College of Law

Katya Salazar

Executive Director, Due Process of Law Foundation (DPLF)

Violeta Sandoval

Director of Training and Social Entrepreneurship, Monterrey Institute of Technology, Mexico

Miguel Sarre

Profesor, Mexican Autonomous Institute of Technology

James Silk

Clinical Professor of Law, Allard K. Lowenstein International Human Rights Clinic
Director, Orville H. Schell, Jr. Center for International Human Rights, Yale Law School

Gwynne Skinner

Director, International Human and Refugee Rights Clinic; Associate Professor of Law,
Willamette University College of Law

Gerald Staberock

Secretary-General, World Organisation Against Torture (OMCT)

David Tolbert

President, International Center for Transitional Justice (ICTJ)

Rodrigo Uprimny Yepes

Researcher and Founding Member, Center of Studies on Law, Justice and Society (“DeJusticia”);
Law Professor, National University of Colombia

José Miguel Vivanco

Director of the Americas Division, Human Rights Watch (HRW)

15 de octubre, 2015

Presidente Enrique Peña Nieto
Oficina de la Presidencia de la República
Residencia Oficial de Los Pinos
Estados Unidos Mexicanos

Distinguido Señor Presidente:

Escribimos la presente para expresar nuestra profunda preocupación sobre la desaparición forzada de los 43 estudiantes de la Escuela Rural Normal Raúl Isidro Burgos de Ayotzinapa, e instar a su gobierno a disponer el mayor esfuerzo y compromiso para determinar su paradero y proporcionar verdad y justicia a las víctimas, sus familiares y al pueblo de México en este atroz acontecimiento.

Elogiamos el informe recientemente publicado por el Grupo Interdisciplinario de Expertos Independientes (GIEI), creado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) en acuerdo con las familias de los estudiantes y su gobierno para investigar el caso de Ayotzinapa. Asimismo, valoramos positivamente el consentimiento de su gobierno para extender el mandato del grupo. Apoyamos el llamado de las familias para que el mandato del GIEI se extienda el tiempo que sea necesario, teniendo en cuenta que la obligación del gobierno es aclarar lo sucedido a los estudiantes desaparecidos y descubrir dónde se encuentran, una tarea en la cual la participación e investigación del GIEI resulta crucial.

Como usted sabe por el informe presentado a su gobierno, el GIEI descubrió múltiples y preocupantes errores en la investigación de los hechos, incluyendo el mal manejo de evidencia y la omisión de testimonios. Los hallazgos del GIEI no coinciden con las conclusiones de la Procuraduría General de la República sobre el motivo o los métodos en que se perpetraron los crímenes; por el contrario, el GIEI determinó que varios aspectos cruciales de la hipótesis oficial eran científicamente imposibles. El GIEI no encontró ninguna evidencia contundente que sostuviera la teoría principal del gobierno de que los estudiantes fueron incinerados en el basurero de Cocula. Además, el GIEI dejó claro que hay otras líneas de investigación y otros actores cuya participación tienen que ser totalmente aclaradas, incluyendo miembros del ejército mexicano y otras instituciones federales. Aún más, el informe encontró que tanto policías estatales y federales, como también miembros del ejército mexicano, tuvieron conocimiento y estaban presentes en varias escenas del crimen caracterizadas por el brutal uso de la fuerza, sus largas horas de duración y la coordinación del ataque hacia los estudiantes, sin interceder para proteger la vida de sus conciudadanos.

Entendemos que la Procuraduría General de la República se encuentra analizando el informe para determinar cómo incorporar sus hallazgos en la investigación del gobierno. Es por eso que instamos de la manera más atenta a la Oficina del Procurador General de la República a incluir

todos los aspectos del estudio del GIEI e implementar todas las recomendaciones de los expertos. Especialmente instamos al gobierno a tomar las siguientes acciones:

- **Continuar la búsqueda de los estudiantes.** Con base en la evidencia disponible, el GIEI no pudo determinar el paradero de los estudiantes. Mientras que los estudiantes permanezcan desaparecidos, el caso debe ser considerado como una investigación abierta de desapariciones forzadas.
- **Reorientar las líneas de investigación.** Para empezar, es necesario que una nueva unidad de investigación sea asignada al caso. Es fundamental que se realice una revisión del motivo de los crímenes, incluyendo una posible conexión con un quinto autobús que al parecer pudo haber estado involucrado en el transporte de drogas ilícitas. Tanto instalaciones privadas como de gobierno donde los estudiantes pudieron haber sido llevados deben ser investigadas.
- **Permitir que al GIEI entrevistar a todas las autoridades.** Se necesita de manera urgente el testimonio de todas las autoridades que estuvieron presentes durante los incidentes, incluyendo el ejército mexicano y la policía federal. Por ejemplo, al GIEI se le debe permitir entrevistar de forma directa a los miembros del 27vo Batallón de Infantería del Ejército mexicano, quienes pudieron haber desempeñado un papel de suma relevancia en los acontecimientos de esa noche.
- **Garantizar la atención adecuada a las víctimas.** Implementar el acuerdo de asistencia jurídica, social, psicológica y médica a las familias. Consolidar mecanismos de comunicación con las familias. Fortalecer los mecanismos de protección a los testigos.
- **Resolver el problema de desapariciones forzadas en México.** Crear un registro nacional de las personas desaparecidas integrado con el registro del Sistema Nacional de Atención a Víctimas y estandarizar la información sobre los restos mortales no identificados. Implementar protocolos efectivos y unificados tanto para búsquedas inmediatas como para las investigaciones penales en todos los casos de posible desaparición forzada. La nueva Ley General sobre Desapariciones debe incorporar los aportes de la sociedad civil y los grupos de víctimas.

A más de un año de sus desapariciones, el paradero de los estudiantes sigue sin conocerse, pese a la declaración prematura de la Procuraduría General de la República de que la "verdad histórica" sobre el caso ya se había resuelto. Para el inmenso pesar y desesperanza de las familias de los estudiantes, sus seres queridos aún no regresan a casa.

Cabe mencionar que durante la investigación y búsqueda de los estudiantes en el último año, casi 300 casos adicionales de desapariciones en la zona de Iguala han salido a la luz. Aún más, el registro nacional de personas desaparecidas contiene actualmente más de 25.000 casos de personas que desaparecieron entre 2007 y julio de 2015.

Si bien valoramos la reunión que sostuvo con los familiares de las víctimas el pasado 24 de septiembre, le urgimos a aumentar los esfuerzos de su gobierno respecto al caso. Es imperativo que el gobierno despliegue el mayor esfuerzo, recursos, responsabilidad, cuidado y compromiso, no sólo para encontrar a los 43 estudiantes de Ayotzinapa, sino también para

poner fin a la crisis de las desapariciones forzadas y la impunidad de estos crímenes en México.

Nosotros continuaremos monitoreando el caso de los estudiantes de Ayotzinapa y los informes que indican el elevado número de desapariciones forzadas en México.

Agradecemos de antemano su atención brindada hacia la resolución de este grave asunto.

Sinceramente,

Walter Albán

Profesor Principal de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú - PUCP

Juan Pablo Albán

Director del Consultorio Jurídico, Profesor de Derecho Internacional y Derechos Humanos, Facultad de Derecho, Universidad San Francisco de Quito

Raquel Aldana

Decana Asociada, Profesora de Derecho, Universidad del Pacífico, Escuela de Derecho McGeorge

Philip G. Alston

Profesor de Derecho 'John Norton Pomeroy', Facultad de Derecho de la Universidad de Nueva York

Roxanna Altholz

Profesora Clínica Asistente, Escuela de Derecho de Berkeley, Universidad de California

Thomas Antkowiak

Profesor Asociado de Derecho; Director, Clínica Internacional de Derechos Humanos; Director, Programa para América Latina, Facultad de Derecho de la Universidad de Seattle

Arturo Arias

Profesor 'Tomas Rivera Regent' en Literatura Latinoamericana, Departamento de Español y Portugués de la Universidad de Texas en Austin

David Baluarte

Profesor Clínico Asistente de Derecho, Director de la Clínica de Derechos de los Inmigrantes, Escuela de Derecho de la Universidad de Washington y Lee

Daniel M. Brinks

Co- Director, Centro de Derechos Humanos y Justicia Bernard y Audre Rapoport de la Universidad de Texas en Austin

Tito Bracamonte

Secretario Ejecutivo, Coordinadora Nacional de Derechos Humanos de Perú

Laurence Burgorgue-Larsen

Profesora de Derecho, Universidad de Paris Panthéon-Sorbonne

Santiago A. Canton

Director Ejecutivo, Partners for Human Rights, Robert F. Kennedy Human Rights

Lauren Carasik, Esq.

Profesora Clínica de Derecho, Directora, Clínica Internacional de Derechos Humanos, Facultad de Derecho de la Universidad de Western New England

Jessica Carvalho Morris

Directora Ejecutiva, Conectas

Carlos Castresana Fernández

Fiscal del Tribunal Supremo de España (en licencia)

Gaston Chillier

Director Ejecutivo, Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS)

Ernesto de la Jara Basombrío

Director Fundador, Instituto de Defensa Legal (IDL), Perú

Connie de la Vega

Profesora de Derecho y Directora Académica de Programas Internacionales de la Universidad de San Francisco, Escuela de Derecho

Todd Eisenstadt

Profesor, Departamento de Gobierno, American University

Dr. Mark Ellis

Director Ejecutivo, Asociación internacional de Abogados

Karen Engle

Co- Directora, Centro de Derechos Humanos y Justicia Bernard y Audre Rapoport de la Universidad de Texas en Austin

Dra. Silvia Figueroa

Profesora, Departamento de Derecho y Relaciones Internacionales, Tecnológico de Monterrey, México

Martin Flaherty

Profesor de Derecho Internacional de los Derechos Humanos 'Familia Leitner' y Co- Director fundador del Centro Leitner de Derecho Internacional y Justicia de la Facultad de Derecho de Fordham; Profesor invitado de la Escuela Woodrow Wilson de Asuntos Públicos e Internacionales de la Universidad de Princeton

Alejandro M. Garro

Profesor de Derecho, Facultad de Derecho de Columbia, Universidad de Columbia

Alejandra Gonza

Directora, Clínica Internacional de Derechos Humanos de la Escuela de Derecho de la Universidad de Washington

Dr. Eduardo González Velázquez

Profesor-Investigador, Escuela de Humanidades y Ciencias Sociales, Tecnológico de Monterrey, México

Lisa Hugaard

Directora Ejecutiva, Grupo de Trabajo para América Latina

John Heffernan

Director Ejecutivo, Speak Truth to Power, Robert F. Kennedy Human Rights

Shin Imai

Profesor Asociado de la Facultad de Derecho de Osgoode Hall; Director del Proyecto de Justicia y Responsabilidad Corporativa de la Universidad de York

Kerry Kennedy

Presidenta, Robert F. Kennedy Human Rights

Viviana Krsticevic

Directora Ejecutiva, Centro para la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL)

Frank La Rue

Director, Robert F. Kennedy Human Rights – Europa

Karim Lahidji

Presidente de la Federación Internacional de Derechos Humanos (FIDH)

Dr. Lucas Lixinski

Profesor Titular de Derecho, Universidad de Nueva Gales del Sur, Australia

David Lovatón Palacios

Profesor Titular de la Facultad de Derecho de la Universidad Pontificia Católica del Perú

Helen Mack

Presidente, Fundación Myrna Mack

Annette Martínez-Orabona

Directora Ejecutiva, Instituto Caribeño de Derechos Humanos (ICADH)

Ruth W. Messinger

Presidenta, American Jewish World Service (AJWS)

Jennifer Moore

Miembro del Comité Nacional de Abogados de Derechos Humanos, Brigadas Internacionales de Paz - EE.UU.

Lucia Nader

Fellow, Open Society Foundations (OSF)

Aryeh Neier

Presidente Emérito, Open Society Foundations (OSF)

Joy Olson

Directora Ejecutiva, Oficina para América Latina en Washington (WOLA)

John Packer

Director, Centro de Investigación y Educación para los Derechos Humanos, Universidad de Ottawa

Amelia Parker

Directora Ejecutiva de Brigadas Internacionales de Paz - EE.UU

Francisco J. Rivera Juaristi

Director, Clínica Internacional de Derechos Humanos, Profesor Clínico Asistente de Derecho de la Facultad de Derecho de la Universidad de Santa Clara

César Rodríguez Garavito

Director Ejecutivo, Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad ("DeJusticia")

Naomi Roht-Arriaza

Profesora Distinguida de Derecho, Facultad de Derecho de Hastings, Universidad de California

Eric Rosenthal

Director Ejecutivo, Disability Rights International (DRI)

Macarena Saez

Directora de Facultad, Centro de Derechos Humanos y Derecho Humanitario, Facultad de derecho de American University

Katya Salazar

Directora Ejecutiva, Fundación para el Debido Proceso Legal

Violeta Sandoval

Directora de Formación y Emprendimiento Social, Tecnológico de Monterrey, México

Miguel Sarre

Profesor, Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM)

James Silk

Profesor Clínico de Derecho, Clínica Internacional de Derechos Humanos Allard K.Lowenstein. Director, Centro para los Derechos Humanos Internacionales Orville H. Schell , Jr., Facultad de Derecho de Yale

Gwynne Skinner

Directora, Clínica Internacional de Derechos Humanos y Refugiados; Profesora Asociada de Derecho, Facultad de Derecho de la Universidad de Willamette

Gerald Staberock

Secretario General de la Organización Mundial Contra la Tortura (OMCT)

David Tolbert

Presidente, Centro Internacional para la Justicia Transicional

Rodrigo Uprimny Yepes

Investigador y Miembro Fundador, Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad ("DeJusticia"); Profesor de Derecho, Universidad Nacional de Colombia

José Miguel Vivanco

Director de la División para las Américas, Human Rights Watch (HRW)